

## РЕШЕНИЕ

по делу № А-12/18.1-18

по результатам рассмотрения жалобы

Резолютивная часть оглашена 21.05.2018

г. Майкоп

Решение в полном объеме изготовлено 23.05.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по рассмотрению жалоб, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Управление) <..>

Члены комиссии: начальник отдела - <..>, ведущий специалист–эксперт Управления <..>, ведущий специалист–эксперт Управления <..>

в присутствии представителя организатора торгов <..>(доверенность б/н от 21.05.2018г.);

в отсутствие заявителя – <..>

рассмотрев жалобу гр. <..> на действия организатора торгов финансового управляющего <..> при продаже имущества должника гр. <..> по Лоту №2 электронных торгов № 25764-ОТПП в электронной форме в системе Межрегиональная электронная торговая система (ООО «МЭТС» - www.m-ets.ru), в порядке предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

### УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба гр. <..> (далее – Заявитель) от 10.05.2018г., на неправомерные действия организатора торгов финансового управляющего <..> при проведении электронных торгов № 25764-ОТПП по продаже имущества должника гр. <..> по лоту №2 посредством публичного предложения на электронной площадке «МЭТС», выразившиеся в не рассмотрении его заявки поданной 07.05.2018г. в 23ч. 57 мин. по лоту №2 (Здание аптеки, пл.82,2 кв.м. кад.№01:06:0101003:139, расположенное по адресу: Республика Адыгея, а. Тлюстенхабль, ул. Ленина, 30А).

Оснований для возврата жалобы Заявителю в соответствии с частью 9 статьи 18.1 Закон о защите конкуренции не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 8 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного суда Российской Федерации 16.03.2016, рассмотрение жалоб на действия организаторов торгов, проводимых в рамках конкурсного производства в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 №ФЗ-127 "О несостоятельности (банкротстве)" (далее – Закон о банкротстве), относится к компетенции антимонопольного органа.

Таким образом, антимонопольный орган вправе осуществлять проверку процедуры проведения торгов, в том числе торгов проводимых в рамках Закона о банкротстве.

Рассмотрев жалобу и представленные материалы, Комиссией Управления установлено следующее:

Решением Арбитражного суда Республики Адыгея от 06.06.2016г. по делу №А01-880/2016 гражданин <..> признан несостоятельным (банкротом) и в отношении него введена процедура реализации имущества гражданина.

Определением Арбитражного суда Республики Адыгея от 14.06.2016г. финансовым управляющим утвержден <..> - член Ассоциации МСРО «Содействие».

Залоговым кредитором АО Россельхозбанк утверждено положение о порядке продажи предмета залога. Торги проводятся на электронной площадке ООО «МЭТС» идентификационный №25764-0ТПП.

Согласно сообщению о проведении данных торгов опубликовано в официальном источнике на сайте «коммерсант.ru» 16.02.2018г. и в его печатной версии – 17.02.2018г. заявки на участие в торгах принимаются в электронной форме посредством системы электронного документооборота электронной торговой площадки в рабочие дни, с 00 час. 00 мин. 19.02.2018г. до 23 час. 59 мин. 22.05.2018г. (включительно) ежедневно, по моск. времени, по адресу: www.m-ets.ru. Срок приема заявок по начальной цене - с 19.02.2018г. по 26.02.2018г. (включительно). По истечении указанного срока цена снижается на 5 % от начальной цены лота каждые 5 рабочих дней, 11 раз подряд.

На девятом периоде проведения торгов, когда действовала цена 526 803 руб. 75 коп.

07.05.2018г. в 23ч. 57 мин. по Лоту №2, Заявителем была подана заявка на участие в торгах с ценовым предложением в 550 000 (пятьсот пятьдесят тысяч) руб.

№	Дата начала	Дата окончания	Цена
	19.02.2018 00:00	26.02.2018 23:59	957 825,00
1	27.02.2018 00:00	02.03.2018 23:59	909 933,75
	05.03.2018 00:00	05.03.2018 23:59	909 933,75
2	06.03.2018 00:00	07.03.2018 23:59	862 042,50
	12.03.2018 00:00	14.03.2018 23:59	862 042,50
3	15.03.2018 00:00	16.03.2018 23:59	814 151,25
	19.03.2018 00:00	21.03.2018 23:59	814 151,25
4	22.03.2018 00:00	23.03.2018 23:59	766 260,00
	26.03.2018 00:00	28.03.2018 23:59	766 260,00
5	29.03.2018 00:00	30.03.2018 23:59	718 368,75
	02.04.2018 00:00	04.04.2018 23:59	718 368,75
6	05.04.2018 00:00	06.04.2018 23:59	670 477,50
	09.04.2018 00:00	11.04.2018 23:59	670 477,50
7	12.04.2018 00:00	13.04.2018 23:59	622 585,25
	16.04.2018 00:00	18.04.2018 23:59	622 585,25
8	19.04.2018 00:00	20.04.2018 23:59	574 695,00
	23.04.2018 00:00	25.04.2018 23:59	574 695,00
9	26.04.2018 00:00	27.04.2018 23:59	526 803,75
	03.05.2018 00:00	04.05.2018 23:59	526 803,75
	07.05.2018 00:00	07.05.2018 23:59	526 803,75
10	08.05.2018 00:00	08.05.2018 23:59	478 912,50
	10.05.2018 00:00	11.05.2018 23:59	478 912,50
	14.05.2018 00:00	15.05.2018 23:59	478 912,50
11	16.05.2018 00:00	18.05.2018 23:59	431 021,25
	21.05.2018 00:00	22.05.2018 23:59	431 021,25

Как указывает Заявитель 08.05.2018г. в телефонном режиме организатор торгов сообщил, о том, что не видит в личном кабинете организатора торгов указанную заявку.

Таким образом, заявка Заявителя не была рассмотрена, что является, по его мнению, нарушением порядка организации торгов.

В доказательство доводов изложенных в жалобе Заявителем представлена копия скриншота страницы из личного кабинета Заявителя электронной торговой площадки «МЭТС», подтверждающую факт подачи заявки по Лоту №2 указанных торгов 07.05.2018г.

В ответ на уведомление о принятии жалобы к рассмотрению от 10.05.2018 №1693 оператором электронной площадки было дано следующее пояснение:

По лоту №2 организатором торгов был установлен график снижения цены, который содержит 25 периодов.

№	Дата начала	Дата окончания	Цена
1	19.02.2018 00:00	26.02.2018 23:59	957 825,00
2	27.02.2018 00:00	02.03.2018 23:59	909 933,75
3	05.03.2018 00:00	05.03.2018 23:59	909 933,75
4	06.03.2018 00:00	07.03.2018 23:59	862 042,50
5	12.03.2018 00:00	14.03.2018 23:59	862 042,50
6	15.03.2018 00:00	16.03.2018 23:59	814 151,25
7	19.03.2018 00:00	21.03.2018 23:59	814 151,25
8	22.03.2018 00:00	23.03.2018 23:59	766 260,00
9	26.03.2018 00:00	28.03.2018 23:59	766 260,00
10	29.03.2018 00:00	30.03.2018 23:59	718 368,75
11	02.04.2018 00:00	04.04.2018 23:59	718 368,75
12	05.04.2018 00:00	06.04.2018 23:59	670 477,50
13	09.04.2018 00:00	11.04.2018 23:59	670 477,50
14	12.04.2018 00:00	13.04.2018 23:59	622 585,25
15	16.04.2018 00:00	18.04.2018 23:59	622 585,25
16	19.04.2018 00:00	20.04.2018 23:59	574 695,00
17	23.04.2018 00:00	25.04.2018 23:59	574 695,00
18	26.04.2018 00:00	27.04.2018 23:59	526 803,75
19	03.05.2018 00:00	04.05.2018 23:59	526 803,75
20	07.05.2018 00:00	07.05.2018 23:59	526 803,75
21	08.05.2018 00:00	08.05.2018 23:59	478 912,50
22	10.05.2018 00:00	11.05.2018 23:59	478 912,50
23	14.05.2018 00:00	15.05.2018 23:59	478 912,50
24	16.05.2018 00:00	18.05.2018 23:59	431 021,25
25	21.05.2018 00:00	22.05.2018 23:59	431 021,25

Общее количество поступивших заявок по лоту №2 -3 (три), отозванные отсутствуют. На 19 периоде снижения цены была подана 1 заявка 04.05.2018г. в 23ч.49мин.

На 20 периоде подано 2 заявки 07.05.2018г. в 23ч. 57мин. и в 23ч. 58 мин..

В связи с тем, что заявка, поступившая на 19 периоде, не была рассмотрена организатором торгов, заявки, поступившие в последующий период, были недоступны организатору торгов для рассмотрения.

Кроме того, в указанном пояснении оператор электронной площадки обращает внимание на то, что

08.05.2018г. в его адрес поступило письменное обращение от организатора торгов о предоставлении возможности рассмотреть все представленные заявки по лоту №2, поскольку, по мнению организатора торгов, периоды 18, 19 и 20 опубликованные организатором торгов на электронной площадке представляют собой единый период с одним ценовым предложением.

Из ответа представленного организатору торгов следует, что электронная площадка осуществляет прием заявок в автоматическом режиме в соответствии с графиком снижения цены опубликованным организатором торгов. Объединение указанных периодов (18-20 период) в единый 9-й период, на который ссылается организатор торгов, не представляется возможным, в связи с чем, на каждый из 25 указанных организатором торгов периодов прием заявок осуществляется отдельно.

В своем письменном объяснении от 18.05.2018 №1456 на жалобу Заявителя Организатор торгов пояснил, что в соответствии с положением, утвержденным залоговым кредитором АО «Россельхозбанк» заявки на участие в торгах принимаются в электронной форме посредством системы электронного документооборота электронной торговой площадки в рабочие дни, с 00 час. 00 мин. 19.02.2018г. до 23 час. 59 мин. 22.05.2018г. (включительно) ежедневно, по моск. времени, по адресу: [www.m-ets.ru](http://www.m-ets.ru). Срок приема заявок по начальной цене - с 19.02.2018г. по 26.02.2018г. (включительно). По истечении указанного срока цена снижается на 5 % от начальной цены лота каждые 5 рабочих дней, 11 раз подряд.

На 9 периоде снижения цены поступили 3 заявки, однако в личном кабинете была отражена только одна заявка поданная 04.05.2018г. в 23ч. 49.мин.

В соответствии с пунктом 4 статьи 139 Закона о банкротстве при отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения.

В связи с тем, что в период с 19.04.2018г. по 25.04.2018г. заявки не подавались, цена на последующем периоде снизилась до 526803 руб. 75 коп. и оставалась активной в период с 26.04.2018г. по 07.05.2018г., т.е. в течение пяти рабочих дней.

С учетом того, что в случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество (п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве), рассмотрение всех поступивших заявок в период действия цены 526803 руб. 75 коп. Организатором торгов не представлялось возможным.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Организатора торгов поддержала доводы, изложенные в объяснении. Также пояснила, что периоды, опубликованные на сайте электронной торговой площадки [www.m-ets.ru](http://www.m-ets.ru), были указаны за вычетом выходных дней, поскольку залоговым кредитором утверждено, что заявки принимаются в рабочие дни. Таким образом, с учетом информации опубликованной в извещении о проведении торгов о том, что заявки принимаются в рабочие дни, периоды с 18 по 20 указанные на сайте торговой площадки в течении которых цена 526803 руб. 75 коп. не изменялась следует считать одним периодом действующим с 26.04.2018г. по 07.05.2018г., что соответствует требованиям утвержденным положением залогового кредитора.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы представителя Организатора торгов, пришла к следующим выводам:

Порядок проведения торгов в электронной форме с закрытой формой представления предложений о цене регламентируется Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 №495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требованиям к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. №178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее – Приказ №495), а также Законом о банкротстве.

Согласно пункту 3.1.2 Приказа №495 в случае проведения торгов посредством публичного предложения в заявке на проведение торгов также указываются дата и точное время начала и окончания представления заявок на участие в торгах для каждого периода проведения торгов, по истечении которого последовательно снижается начальная цена продажи имущества или предприятия должника (далее - период проведения торгов).

Пунктом 5.2 Приказа №495 определено, что при проведении торгов в форме публичного предложения оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявки для определенного периода проведения торгов, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки не позднее тридцати минут после наступления одного из следующих случаев:

завершения торгов вследствие поступления электронного сообщения, указанного в [абзаце шестом пункта 6.1.3](#) настоящего Порядка;

окончания периода проведения торгов.

Если имеются заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для соответствующего периода проведения торгов, организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки не позднее пяти календарных дней после наступления одного из следующих случаев:

завершения торгов вследствие поступления электронного сообщения, указанного в [абзаце шестом пункта 6.1.3](#) настоящего Порядка;

окончания периода проведения торгов.

Согласно пункту 6.1.3 Приказа № 495 заявки на участие в торгах, поступившие в течение определенного периода проведения торгов, рассматриваются только после рассмотрения заявок на участие в торгах, поступивших в течение предыдущего периода проведения торгов, если по результатам рассмотрения таких заявок не определен победитель торгов.

Опубликование на сайте электронной торговой площадки [www.m-ets.ru](http://www.m-ets.ru) графика снижения цены включающего 25 периодов с учетом выходных дней, когда в соответствии с положением залогового кредитора заявки не принимаются, и на которых не происходит изменения цены, а также не рассмотрение заявки представленной 04.05.2018г. в 19 периоде в 23ч. 49 мин привело к отсутствию возможности рассмотрения заявок поданных 07.05.2018г. в 23ч. 57мин. и в 23ч. 58 мин. в 20 периоде в соответствии с графиком опубликованным организатором торгов.

Таким образом, организатор торгов - финансовый управляющий <.> при проведении электронных торгов № 25764-ОТПП по продаже имущества должника гр. <.> по лоту №2 в электронной форме посредством публичного предложения на электронной площадке «МЭТС», выразившиеся в не рассмотрении его заявки поданной 07.05.2018г. в 23ч. 57 мин. по лоту №2 (Здание аптеки, пл.82,2 кв.м. кад.№01:06:0101003:139, расположенное по адресу: Республика Адыгея, а. Тлюстенхабль, ул. Ленина, 30А)., допустил нарушение пункта 3.1.2 Приказа №495, выразившиеся в некорректном опубликовании периода снижения цены на сайте электронной площадки [www.m-ets.ru](http://www.m-ets.ru), что привело к отсутствию возможности рассмотрения заявки поданной Заявителем.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гр. <.> от 10.05.2018г. на действия организатора торгов - финансового управляющего <.> при проведении электронных торгов № 25764-ОТПП по продаже имущества должника гр. <.> по лоту №2 в электронной форме посредством публичного предложения на электронной площадке «МЭТС», выразившиеся в не рассмотрении его заявки поданной 07.05.2018г. в 23ч. 57 мин. по лоту №2 (Здание аптеки, пл.82,2 кв.м. кад. №01:06:0101003:139, расположенное по адресу: Республика Адыгея, а. Тлюстенхабль, ул. Ленина, 30А) обоснованной.

2. Признать организатора торгов - финансового управляющего <..> нарушившим пункт 3.1.2 Приказа №495.
3. Выдать организатору торгов - финансовому управляющему <..> обязательное для исполнения предписание о совершении действий направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Адыгейского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности организатора торгов - финансового управляющего Хагундокова Р.М..

Председатель комиссии \_\_\_\_\_

Члены комиссии: \_\_\_\_\_

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

#### ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № А-12/18.1-18

23 мая 2018г.

г. Майкоп

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по рассмотрению жалоб, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Управление) <..>

Члены комиссии: начальник отдела - <..> ведущий специалист–эксперт Управления - <..>, ведущий специалист–эксперт Управления - <..>

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 23.05.2018г. по результатам рассмотрения жалобы №А-12/18.1-18 в отношении организатора торгов - финансового управляющего <..> по проведению электронных торгов №25764-ОТПП по продаже имущества должника гр. <..> по лоту №2 в электронной форме посредством публичного предложения на электронной площадке «МЭТС», выразившиеся в не рассмотрении его заявки поданной 07.05.2018г. в 23ч. 57 мин. по лоту №2 (Здание аптеки, пл.82.2 кв.м. кад.№01:06:0101003:139, расположенное по адресу: Республика Адыгея, а. Тлюстенхабль, ул. Ленина, 30А),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - финансовому управляющему <..> в срок до 07 июня 2018 года внести изменения в график снижения цены по Лоту № 1, Лоту №2 электронных торгов №25764-ОТПП по продаже имущества должника гр. <..> посредством публичного предложения на электронной площадке Межрегиональная электронная торговая система (ООО «МЭТС» - [www.m-ets.ru](http://www.m-ets.ru)), путем установления точной даты и времени начала и окончания представления заявок на участие в торгах для каждого периода проведения торгов, по истечении которого последовательно снижается начальная цена с учетом положений опубликованных в извещении о проведении торгов включающих 11 периодов.
2. Организатору торгов - финансовому управляющему <..> об исполнении пункта 1 настоящего Предписания сообщить в Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея не позднее 14.06.2018г..
3. Оператору электронной торговой площадке ООО «МЭТС» предоставить возможность внесения изменения в график снижения цены по Лоту № 1, Лоту №2 электронных торгов №25764-ОТПП, а также направить организатору торгов для рассмотрения все зарегистрированные заявки в период 26.04.2018 по 07.05.2018г. по Лоту №2 и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки.
4. Оператору электронной торговой площадке ООО «МЭТС» о выполнении пункта 3 настоящего Предписания сообщить в Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея не

позднее 14.06.2018г..

Председатель комиссии \_\_\_\_\_

Члены комиссии: \_\_\_\_\_

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

*Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

*Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.*