

1. «...»

2. АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ»

Златоустинский Б. Пер., д. 5, стр. 3,  
г. Москва, 101000

3. ООО «РТС-ТЕНДЕР»

Тараса Шевченко наб., д. 23А, эт. 25,  
пом. № 1, г. Москва, 121151

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/07/00-2313/2019 о нарушении**

**процедуры торгов и порядка заключения договоров**

**16.05.2019 г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»;

в отсутствие представителей «...», АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ», извещенных надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения жалобы по существу письмом Московского УФАС России от 08.05.2019 № ПО/22463/19;

рассмотрев жалобу «...» (далее — Заявителя) на действия АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку товаров (планы эвакуации в фотолюминесцентном исполнении на твердой пластиковой основе)

для нужд филиала  
АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» санаторий «Жемчужина Зауралья» (реестровый №  
**31907699564**) (далее — Запрос котировок),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

## **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Запроса котировок.

Согласно доводам жалобы нарушение со стороны Заказчика при проведении закупочной процедуры выразилось в неправомерном отказе в допуске заявки Заявителя к дальнейшему участию в Запросе котировок.

**В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого

заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Заказчиком в соответствии с требованиями пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках сформулированы необходимые требования к участникам закупочной процедуры, в частности в пункте 3.20.7.6 приложения № 1.1 к Извещению Заказчиком установлено, что участник в составе заявки должен представить годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность, а именно: бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах **за один последний завершённый отчетный период (финансовый год)**, по результатам которого указанная отчетность представлялась в ИФНС. При представлении заявки на бумажном носителе копии документов должны быть заверены участником. При представлении заявки в электронной форме документы должны быть сканированы с оригинала или копии, заверенной участником.

Из доводов жалобы следует, что Заявитель оспаривает неправомерный отказ в допуске от дальнейшего участия в процедуре.

Так, согласно протоколу № 825/ЗКТЭ-РЖДЗД/ЖЗ/19/А/2 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 10.04.2019 участнику «...». (порядковый номер заявки 2) отказано в допуске к дальнейшему участию в процедуре со следующим обоснованием: *«Не представлена годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, а именно: бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах за один последний завершённый отчетный период (финансовый год), по результатам которого указанная отчетность представлялась в ИФНС, что не соответствует требованиям установленному в пункте 3.20.7.6 приложения № 1.1 к Извещению».*

Заявитель ссылается, что заявка от дальнейшего участия в конкурентной процедуре была отклонена Заказчиком неправомерно, поскольку годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность формируется за последний завершённый отчетный период (финансовый год), в свою очередь, участник был зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя и поставлен на учет в налоговом органе 07.02.2019. В подтверждение заявленного довода Заявителем в составе жалобы представлено уведомление о постановке на учет физического лица в налоговом органе от 07.02.2019, лист записи ЕГРИП. В связи с чем в составе заявки не представлялось возможным представить требуемый Заказчиком документ. Между тем, положения Закупочной документации Заказчика не предусматривает включение в составе заявки информационного письма о невозможности предоставления такого рода документа с указанием причин невозможности его предоставления.

В свою очередь, представитель Заказчика на заседании комиссии не явился, доказательств, свидетельствующих о правомерности отклонения заявки участника от участия в процедуре по отраженному в протоколе основанию в материалы дела не представил.

Между тем, учитывая, что участник был зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя в феврале 2019 года, в связи с чем на момент подачи заявки (05.04.2019) у такого участника не было ни одного завершённого отчетного периода (финансового года), Комиссия приходит к выводу, что у

Заказчика отсутствовали правовые основания для отклонения заявки Заявителя, поскольку невозможность представления участником в составе заявки бухгалтерской (финансовой) отчетности обусловлено объективными факторами.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при проведении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика нарушения принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленного пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Подводя итог вышеизложенному, Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу «...» на действия АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» (ИНН 7703715816) при проведении Запроса котировок обоснованной.
2. Установить в действиях АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии «...»

члены Комиссии «...»

«...»

«...»

1. «...»

2. АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ»

Златоустинский Б. Пер., д. 5, стр. 3,  
г. Москва, 101000

3. ООО «РТС-ТЕНДЕР»

Тараса Шевченко наб., д. 23А, эт. 25,  
пом. № 1, г. Москва, 121151

**1. ПРЕДПИСАНИЕ**

по делу № 077/07/00-2313/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

16.05.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»;

**руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании вынесенного решения от 16.05.2019**

**по делу № 077/07/00-2313/2019,**

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» (**далее — Заказчик**) устранить нарушения, допущенные при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку товаров (планы эвакуации в фотолюминесцентном исполнении на твердой пластиковой основе) для нужд филиала АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» санаторий «Жемчужина Зауралья» (**реестровый № 31907699564**) (далее — Запрос котировок):

**1. Заказчику отменить** протоколы, составленные в ходе осуществления закупочной процедуры;

**2. Заказчику назначить** новую дату рассмотрения заявок, дату подведения итогов **Запроса котировок;**

**3. Заказчику** пересмотреть заявки участников Запроса котировок с учетом принятого решения от 16.05.2019 **№ 077/07/00-2313/2019;**

4. **Заказчику** не позднее трех дней со дня совершения действий, указанных в пунктах 1-3 настоящего предписания, разместить в единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) информацию о совершении действий, указанных в пунктах 1-3 настоящего предписания;

5. **Заказчику** продолжить проведение Запроса котировок в соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере закупок, Положения о закупке, Закупочной документации;

6. Заказчику надлежит исполнить настоящее предписание в срок **до 25.07.2019**;

7. Заказчику надлежит сообщить в адрес Московского УФАС России об исполнении настоящего предписания в срок **до 01.08.2019** с приложением подтверждающих документов.

**Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.**

**Примечание:**

1. **За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.**

2. **Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.**

1.

Заместитель председателя Комиссии «...»

члены Комиссии «...»

«...»

«...»