

Заключение об обстоятельствах дела № 054/01/17.1-1276/2021

о нарушении антимонопольного законодательства

18.2021 г.
Новосибирск

г.

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело № 054/01/17.1-1276/2021, возбужденное 29.06.2021 по признакам нарушения администрацией Кирзинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области (633290, Новосибирская область, Ордынский район, с. Кирза, Школьная, 30, ОГРН: 1025404498327, Дата присвоения ОГРН: 21.12.2002, ИНН: 4100575, КПП: 543401001) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 35-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Газпром распределение Томск» - <...> (представитель по доверенности № 118 от 02.04.2020 главы Кирзинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области – <...>,

в присутствии представителя прокуратуры Ордынского района Новосибирской области,

ссылаясь на ст. 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

в результате рассмотрения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) материалов проверки прокуратуры Ордынского района Новосибирской области (вх. № 5129 от 29.03.2021 г.), в действиях администрации Кирзинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в заключении Договора безвозмездного пользования имуществом № НЗ-21/1982 от 22.04.2021 года без проведения торгов.

в соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 44, ч. 12 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении администрации Кирзинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области возбуждено дело № 054/01/17.1-1276/2021 (приказ № 122 от 29.06.2021) по признакам нарушения ч.1 ст. 17.1 Федерального закона

6.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Администрация Кирзинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области адрес Новосибирского УФАС России направила копию Соглашения о расторжении договора безвозмездного пользования имуществом № НЗ-21/1982 от 22.04.2021 между администрацией Кирзинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области и обществом с ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение СК» (вх. № 13245э от 23.07.2021г.).

смотрев материалы дела, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

14.2021 года без проведения конкурса или аукциона между администрацией Кирзинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области (далее – додатель) и ООО «Газпром газораспределение Томск» (далее – ссудополучатель) заключен договор безвозмездного пользования имуществом № НЗ-21/1982, согласно которому в соответствии с условиями настоящего договора ссудодатель обязуется сдать объекты газораспределительной системы, указанные в Приложении №1 к настоящему договору (далее по тексту - Имущество), в безвозмездное временное пользование Ссудополучателю.

Согласно приложению № 1 к Договору безвозмездного пользования имуществом № НЗ-1982 от 22.04.2021 г., объекты газораспределительной системы, указанные в приложении №1 к настоящему договору (далее по тексту - Имущество), и переданные в возмездное временное пользование Ссудополучателю – газоснабжение с. Кирза, с. Слево, с. Усть-Луковка и с. Филиппово в Ордынском районе Новосибирской области (20:000000:1990). Адрес (местоположение): Новосибирская область, р-н Ордынский, Кирза. Год завершения строительства: 2019.

Согласно п. 1.2. рассматриваемого договора, указанное в п. 1.1 настоящего договора имущество технологически связано с газораспределительными сетями ООО «Газпром газораспределение Томск» - в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, а именно, имеет взаимную точку присоединения к объекту: «Газопровод «поселковый ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка- с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского района Новосибирской области», находящемуся во владении и пользовании ООО «Газпром газораспределение Томск», и участвует в единой технологической системе газоснабжения: с. Кирза Ордынского района Новосибирской области.

Согласно п. 1.3. договора, ссудополучатель обязуется осуществлять использование имущества по целевому назначению собственными силами или с привлечением третьих в соответствии с законодательством РФ, действующим в сфере нормативно-правового регулирования деятельности по эксплуатации имущества.

Согласно ответу ООО «Газпром газораспределение Томск» (вх. № 11026 от 22.06.2021 г., № 11003э от 22.06.2021 г., вх. № 11007э от 22.06.2021 г.) «Газопровод межпоселковый «Ордынское» - с. Усть-Луковка - с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского района НСО» принадлежит ООО «Газпром Межрегионгаз», что подтверждается решением на ввод объекта в эксплуатацию. В настоящее время в отношении указанного объекта недвижимого имущества выполняются мероприятия, необходимые государственной регистрации права собственности.

кду Обществом и Администрацией Кирзинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области заключен Договор безвозмездного пользования имуществом 22.04.2021 №НЗ-21/1982, согласно которому Администрацией Кирзинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области передан Обществу объект эраспределительной системы: «Газоснабжение с. Кирза, с. Рогалево, с. Усть-Луковка и с. Филиппово в Ордынском районе Новосибирской области» тяженностью 48 341 п.м (Приложение № 3 к письму).

иципальный контракт от 16.07.2020 № Н2-20/2242, заключенный с Администрацией Кирзинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, прекратил свое действие 31.12.2020.

запрос Новосибирского УФАС России администрация Кирзинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области письмами (вх. № 6258э от 12.04.2021 г., вх. 865 от 19.04.2021 г., вх. № 9360э от 27.05.2021 г., вх. № 9787 от 02.06.2021 г.) сообщила следующее.

линистрацией Кирзинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области был направлен запрос в адрес Новосибирского филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» № 206 от 06.04.2021 г. «О предоставлении информации» (Приложение № 1).

учен ответ от 09.04.2021 г. № 1209 (Приложение №2), в котором сказано, что ООО «Газпром газораспределение Томск» оказывает услуги, предусмотренные условиями муниципального контракта от 16.07.2020 № Н2-20/2242 в отношении объекта газораспределения: «Газоснабжение с. Кирза в Ордынском районе Новосибирской области». В рамках данного контракта, обслуживаемое имущество не передается на баланс газораспределительной организации. ООО «Газпром газораспределение Томск» не несет расходов на содержание в отношении объекта газораспределения и включает их в тариф на транспортировку газа потребителям.

линистрацией Кирзинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области был направлен запрос в адрес Новосибирского филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» № 281 от 20.05.2021 г. «О предоставлении информации» (Приложение № Г).

учен ответ от 26.05.2021 № 1845 (Приложение №2 с приложениями схемы газоснабжения с. Кирза Ордынского района Новосибирской области и договора на аренду имущества № Упр2-059/17/3-1 7/4225 от 29.12.2017), в ответе сказано, что кду ООО «Газпром газораспределение Томск» и Администрацией Кирзинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области заключен Договор возмездного пользования имуществом № НЗ-21/1982 от 22.04.2021 (Приложение № 3).

соответствии с пунктом 1.5. договора, имущество предоставляется для осуществления транспортировки природного газа.

им образом, согласно представленной ООО «Газпром газораспределение Томск» схеме газоснабжения с. Кирза, с. Усть-Луковка, с. Рогалево, с. Филиппово, с. Красный Ордынского района Новосибирской области, газопровод, являющийся ответственностью администрации Кирзинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, подключен к газопроводу межпоселковому ГРС «Ордынское» - Усть-Луковка – с. Рогалево – с. Филиппово – с. Кирза Ордынского района

осибирской области.

ласно ответу ООО «Газпром газораспределение Томск» (вх. № 11026 от 22.06.2021 г., № 11003э от 22.06.2021 г., вх. № 11007э от 22.06.2021 г.) «Газопровод межпоселковый «Ордынское» - с. Усть-Луковка - с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского юна НСО» принадлежит ООО «Газпром Межрегионгаз», что подтверждается решением на ввод объекта в эксплуатацию (Приложение № 1 к письму).

говор, подтверждающий право собственности или иное законное владение ООО зпром газораспределение Томск» межпоселковым газопроводом «Газопровод <поселковый ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка - с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза ынского района НСО» не представлен, поскольку отсутствует.

ктом 8 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите <уренции», допускается возможность заключения договоров, предусматривающих <ход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества <проведения торгов с лицом, обладающим правами владения и (или) пользования <ю инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество <ается частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные <ть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с <нодательством о градостроительной деятельности.

:кольку в данном случае газопровод, собственником которого является <министрация Кирзинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области <ологически связан с газопроводом, принадлежащим ООО «Газпром <регионгаз», а не с газопроводом ООО «Газпром газораспределение Томск», то <ключение, предусмотренное п. 8 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135- «О защите конкуренции», не может быть применено.

ласно ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите <уренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, <воров доверительного управления имуществом, иных договоров, <усматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении <ударственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве <йственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено <ко по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих <воров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество.

чит, договор, предусматривающий переход прав владения и пользования в <шении газопровода, являющегося собственностью администрации Кирзинского <ьсовета, мог быть заключен администрацией Кирзинского сельсовета Ордынского <юна Новосибирской области с ООО «Газпром газораспределение Томск» только по <ультатам торгов.

им образом, в действиях администрации Кирзинского сельсовета Ордынского <юна Новосибирской области усматриваются признаки нарушения части 1 статьи <еда Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», <азившиеся в заключении Договора безвозмездного пользования имуществом № НЗ- <1982 от 22.04.2021 года без проведения торгов.

ласно Аналитическому отчету по результатам обзора состояния конкуренции при <ключении договора безвозмездного пользования в отношении муниципального

щества на территории Кирзинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области за период с 22.04.2021 по 23.07.2021 в состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах, в случае проведения их администрацией Кирзинского сельсовета на право заключения договора безвозмездного пользования имуществом (объектами газораспределительной системы), могли входить любые хозяйствующие субъекты, соответствующие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам, и заинтересованные в участии права на заключение договора безвозмездного пользования имуществом.

В настоящее время договор безвозмездного пользования имуществом № НЗ-21/1982 от 14.04.2021, незаконно заключенный без проведения торгов, не действует. Однако данное обстоятельство не является основанием для прекращения рассмотрения дела.