

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «03» декабря 2012 г. г. Биробиджан

Решение в полном объеме изготовлено «17» декабря 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:-

- руководитель
Управления Еврейского
УФАС России;

-

- специалист-эксперт
отдела контроля органов
власти размещения
заказов Еврейского УФАС
России;

Члены комиссии:

-

- специалист-эксперт
отдела контроля органов
власти размещения
заказов Еврейского УФАС
России

при участии представителей Администрации МО «Птичинское сельское поселение» Биробиджанского муниципального района ЕАО *** (доверенность от 03.12.2012 № 707/01-24),

рассмотрев дело № 57/05 от 02.11.2012 по признакам нарушения требований Администрацией МО «Птичинское сельское поселение» Биробиджанского муниципального района ЕАО (***) части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании Приказа Еврейского УФАС России от 02.11.2012 № 127 возбуждено дело по признакам нарушения Администрацией МО «Птичинское сельское поселение» Биробиджанского муниципального района ЕАО (далее - Администрация) требований ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ).

Рассмотрев представленные материалы Комиссией, установлено следующее.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона № 135-ФЗ, настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 135-ФЗ, целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в РФ, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ч. 4 ст. 36 Устава - постановления и распоряжения Администрации должны противоречить Конституции РФ, федеральному и областному законодательству.

Таким образом, Администрация при передаче муниципального имущества временное или постоянное пользование, отчуждение, при совершении иных сделок должна соблюдать требования антимонопольного законодательства.

04.10.2010 Администрацией издано распоряжение «О проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения находящиеся в муниципальной собственности МО «Птичинское сельское поселение» № 87-р (далее - распоряжение от 04.10.2012 № 87-р), в котором изложено следующее: в соответствии с Законом № 135-ФЗ, Приказом ФАС от 10.02.2010 № 67:

- п. 1 Провести 22.11.2010 года открытый конкурс на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящиеся в муниципальной собственности МО «Птичинское сельское поселение».

- п. 5.1 07.10.2010 года опубликовать информационное сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящиеся в муниципальной собственности МО «Птичинское сельское поселение» в «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района» и на

официальном сайте Биробиджанского муниципального района (www.br.eao.ru)

07.10.2010 в «Информационном бюллетене» № 91 опубликовано сообщение о проведении конкурса на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящиеся в муниципальной собственности МО «Птичнинское сельское поселение».

Статьей 17.1 Закона № 135-ФЗ (в редакции на период проведения торгов в 2010 году) установлены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, в том числе и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении муниципального, государственного имущества.

В статье 17.1 Закона № 135-ФЗ (в редакции на период проведения торгов в 2010 году) имеется ссылка о размещении информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров на [ч. 5 ст. 53](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 5 ст. 53 Закона № 135-ФЗ (в редакции на период проведения торгов в 2010 году) до 01.01.2011 года извещения о проведении конкурсов или аукционов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения конкурсов или аукционов также опубликовываются в официальном печатном издании, определяемом на конкурсной основе уполномоченным Правительством РФ федеральным [органом](#) исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления.

В Постановлении Правительства РФ от 30.12.2009 № 1132 «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, определяющем официальный сайт РФ в сети Интернет для размещения информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении федерального имущества и официальное печатное издание для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов и вносимых в них изменений, а также извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов» установлено, что в соответствии со [ст. 53](#) Закона № 135-ФЗ определить Федеральную антимонопольную службу уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, определяющим официальный сайт РФ в сети Интернет для размещения до 01.01.2011 года информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении федерального имущества, указанных в [ч.ч. 1](#) и [3 ст. 17.1](#) Закона № 135-ФЗ, а также определяющим на конкурсной основе официальное печатное издание для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов и вносимых в них изменений, а также извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов.

Согласно письму ФАС России от 29.12.2009 № ИА/47351 официальным печатным изданием государственного органа власти либо органа местного самоуправления, как правило, является печатное средство массовой информации, в котором в соответствии с законом или решением соответствующего органа власти производится публикация принятых этим органом власти правовых актов и иных документов.

Органы местного самоуправления обладают полномочиями по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации ([п. 7 ч. 1 ст. 17](#) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»).

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что официальное печатное издание федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления учреждается соответствующим органом власти либо органом местного самоуправления. Как правило, такое официальное печатное издание у соответствующего органа власти (органа местного самоуправления) может быть только одно.

Указанные печатные издания не следует отождествлять с официальным печатным изданием для публикации извещений о проведении конкурсов или аукционов, вносимых в них изменений, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов в соответствии с требованиями [ч. 5 ст. 53](#) Закона № 135-ФЗ.

По мнению ФАС России, проведение отбора официального печатного издания целесообразно осуществлять на аукционе в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Критерии, условия и порядок проведения отбора должны определяться в соответствии с [Законом](#) о размещении заказов.

При этом победителем аукциона должно признаваться печатное издание, предложившее минимальный размер платы за опубликование извещений о проведении конкурсов или аукционов, вносимых в них изменениях, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов.

Кроме того, в условиях аукциона могут устанавливаться требования к печатному изданию, в частности, к тиражу издания.

26.01.2010 Администрацией издано постановление «Об определении официального печатного издания для публикации и официального сайта в сети Интернет для размещения информации о деятельности органов местного самоуправления МО «Птичинское сельское поселение» № 10, согласно которому определено официальное печатное издание «Межмуниципальный информационный бюллетень Биробиджанского муниципального района».

В «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района» от 07.10.2010 № 91 отсутствует информация о местах его распространения, где можно получить издание, что не является доступной информацией, опубликованной в данном печатном издании, т.к. доступ к ней ограничен.

Таким образом, в нарушение требований [ч. 5 ст. 53](#) Закона № 135-ФЗ Администрацией на основании распоряжения от 04.10.2010 № 87-р информационное сообщение о проведении открытого конкурса на право

заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящиеся в муниципальной собственности МО «Птичинское сельское поселение» опубликовано в официальном печатном издании – «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района», определенном не на конкурсной основе.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ (в редакции на момент проведения торгов в 2010 году) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку РФ запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции

В нарушение требований ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ Администрацией издано распоряжение от 04.10.2010 № 87-р, согласно которому информационное сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящиеся в муниципальной собственности МО «Птичинское сельское поселение» опубликовано в официальном печатном издании – «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района», без определения официального печатного издания на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

Согласно письму ФАС России от 21.08.2009 № ИА/2853 начиная с 20.11.2009 года (даты вступления в силу [п.п. «в» п. 2 ст. 1](#) Закона № 173-ФЗ) при проведении торгов, предусмотренных [ч.ч. 1 и 3 ст. 17.1](#) Закона № 135-ФЗ в редакции [Закона](#) № 173-ФЗ, обязательным будет являться опубликование извещения о проведении торгов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения торгов в официальном печатном издании, определенном на конкурсной основе высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления.

Несоблюдение уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления после 20.11.2009 года вышеуказанного порядка размещения и опубликования информации о проведении торгов, предусмотренных [ст. 17.1](#) Закона № 135-ФЗ, будет содержать признаки нарушения антимонопольных требований к торгам, установленных [ст. 17](#) Закона № 135-ФЗ, и является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ (в редакции на момент проведения торгов в 2010 году) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В нарушение требований ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ Администрацией при проведении торгов, согласно распоряжению от 04.10.2010 № 87-р, информационное сообщение о проведении открытого конкурса на право

заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящиеся в муниципальной собственности МО «Птичинское сельское поселение» опубликовано в официальном печатном издании – «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района», который определен не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий, а также ограничение доступа к информации о торгах.

В адрес Еврейского УФС России от Администрации представлено письменное пояснение от 31.08.2012 № 667/01-14, в котором указано следующее, что в соответствии с ч. 5 ст. 53 Закона № 135-ФЗ, Администрацией не были проведены конкурсные процедуры по отбору официального печатного издания для размещения информации о проведении торгов. Данные конкурсные процедуры не были проведены, в связи с отсутствием опыта работы в данном направлении и незнанием норм законодательства в отношении проведения конкурсных процедур разного характера. В январе 2010 года было принято постановление Администрации № 10 «Об определении официального печатного издания для опубликования и официального сайта в сети Интернет для размещения информации о деятельности органов местного самоуправления МО «Птичинское сельское поселение», в соответствии с которым было принято решение опубликовывать информацию о проведении конкурсов, аукционов в «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района».

На заседании Комиссии представители Администрации поддержали доводы, изложенные в письменных пояснениях в полном объеме.

Кроме того представители Администрации пояснили, что официальное печатное издание «Межмуниципальный информационный бюллетень Биробиджанского муниципального района» распространяется бесплатно, что является экономией бюджетных средств МО «Птичинское сельское поселение».

Изучив материалы дела, заслушав доводы ответчика, Комиссия приходит к следующим выводам, что Администрацией:

- в нарушение требований части 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ, издано распоряжение от 04.10.2010 № 87-р, согласно которому информационное сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящиеся в муниципальной собственности МО «Птичинское сельское поселение» опубликовано в официальном печатном издании – «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района», который был определен без определения официального печатного издания на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

- в нарушение требований части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов, согласно распоряжению от 04.10.2010 № 87-р, информационное сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящиеся в муниципальной собственности МО «Птичинское сельское поселение» опубликовано в официальном печатном издании – «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района», которое определено не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий, а также ограничение доступа к информации о торгах.

Комиссия на основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО «Птичинское сельское поселение» Биробиджанского муниципального района ЕАО (***) нарушившей требования части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в следующих действиях: 04.10.2010 издано распоряжение «О проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения находящиеся в муниципальной собственности МО «Птичинское сельское поселение» № 87-р, согласно которому информационное сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящиеся в муниципальной собственности МО «Птичинское сельское поселение» опубликовано в официальном печатном издании - «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района», который был определен без определения официального печатного издания на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

2. Признать Администрацию МО «Птичинское сельское поселение» Биробиджанского муниципального района ЕАО (***) нарушившей требования части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, которое выразилось в следующих действиях: при проведении торгов согласно распоряжению 04.10.2010 «О проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения находящиеся в муниципальной собственности МО «Птичинское сельское поселение» № 87-р информационное сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящиеся в муниципальной собственности МО «Птичинское сельское поселение» опубликовано в официальном печатном издании в «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского

муниципального района», которое определено не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий, а также ограничение доступа к информации о торгах.

3. В связи с тем, что Администрацией МО «Птичинское сельское поселение» Биробиджанского муниципального района ЕАО торги на аренду объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения находящиеся в муниципальной собственности МО «Птичинское сельское поселение» проведены, предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в Арбитражный суд ЕАО.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.