

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-179/15

06 мая 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей:

от СПб ГБУ "СОК "Дружных" (далее – Организатор закупки)

в отсутствие представителей ООО «ЮПИТЕР ХОЛЛ» (далее - Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ЮПИТЕР ХОЛЛ» (от 24.04.2015 вх. № 8923) на действия организатора торгов СПб ГБУ "Спортивно-оздоровительный комплекс "Дружных" при проведении открытого конкурса по отбору организации для поставки продуктов питания (мясо и мясо переработка) для нужд СПб ГБУ «СОК» «Дружных» в период проведения летней оздоровительной компании в 2015 году (извещение №31502207472), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

01 апреля 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 31502207472 о проведении открытого конкурса по отбору организации для поставки продуктов питания (мясо и мясо переработка) для нужд СПб ГБУ «СОК» «Дружных» в период проведения летней оздоровительной компании в 2015 году, включая документацию об открытом конкурсе (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг, утвержденным решением заместителем председателя КУГИ М.М.Янкина от 31.03.2014 г. (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

| № | Наименование | Значение |
|---|--------------|----------|
|---|--------------|----------|

| | | |
|-----|---|---|
| п/п | | |
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 8 282 890,25 руб |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 01.04.2015 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 23.04.2015 в 11:00 (МСК) |
| 4. | Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика) | 24.04.2015 в 17:00 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | 194156 г. Санкт-Петербург, Костромской пр., д.4. |

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны Организатора закупки, выразившиеся, по мнению Заявителя, в предъявлении к участникам Закупки требования, ограничивающих конкуренцию и не имеющих ничего общего с предметом Закупки, которые установлены Организатором закупки в п. 4.9 Закупочной документации, а именно:

- Нотариально заверенную копию договора аренды недвижимого имущества, заключенного на срок не менее 2 лет, зарегистрированного в установленном порядке, с приложением копии акта передачи арендованного недвижимого имущества от арендодателя участнику размещения заказа (арендатору), указанием данных, позволяющих определенно установить недвижимое имущество, переданное арендатору в качестве объекта аренды, а также с приложением копии свидетельства о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на объект недвижимого имущества, переданный в аренду, или выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающей право собственности на объект недвижимого имущества, используемый в производственных целях (выданной не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок).

- перечень находящегося в собственности, аренде (лизинге) технологического и иного оборудования, необходимого для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг связанных с предметом закупки с указанием его производственных мощностей в сутки.

а) перечень работающего холодильного оборудования, позволяющего хранить весь объем пищевых продуктов, требующих охлаждения.

б) перечень складских помещений, достаточных для хранения пищевых продуктов по товарным группам, обеспечивающие соответствующие условия хранения в соответствии с требованиями действующего законодательства в течение всего срока годности пищевых продуктов, а также соблюдение требований товарного соседства.

в) перечень транспортных средств, специально предназначенные или специально оборудованные для осуществления перевозок пищевых продуктов.

г) перечень охлаждаемых или изотермических транспортных средств для перевозки скоропортящихся пищевых продуктов.

д) Перечень находящихся в штате организации работников, имеющих медицинские книжки, прошедших гигиеническую подготовку и аттестацию в установленном порядке с указанием даты последнего медицинского освидетельствования и даты профессионально-гигиенической подготовки должностных лиц и работников организаций.

Также Заявитель в жалобе сообщает, что в п. 6.1 части III Закупочной документации Организатор закупки ссылается на несуществующий нормативно-правовой акт, а именно на Постановление Правительства РФ от 08.11.2012 №1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О договорной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-374 от 05 мая 2015 года, были представлены Организатором закупки в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

СПБ ГБУ «СОК» «Дружных» относится к государственным бюджетным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ).

В соответствии с п.9.1. Положения о закупках при осуществлении Закупки Организатором закупки устанавливаются обязательные требования к участникам Закупки, в т.ч. соответствие участников Закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом Закупки.

Согласно п.9.3. Положения о закупках Организатор закупки вправе устанавливать

дополнительные требования к участникам Закупки о наличии у таких участников производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, необходимых для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом Закупки.

Пунктом 2.6.2 Закупочной документации установлены дополнительные требования к участникам Закупки, в том числе:

б) Участник должен иметь работающее холодильное оборудование, позволяющее хранить весь объем пищевых продуктов, требующих охлаждения.

Требование установлено пунктом 7.2 санитарно-эпидемиологических правил СП2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов СП2.3.6.1066-01», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 07.09.2001 № 23 «О введении в действие санитарных правил», пунктами 1.5, 3.3 санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.3.2.1324-03 «Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 22.05.2003 № 98.

в) Участник должен иметь складские помещения, достаточные для хранения пищевых продуктов по товарным группам, обеспечивающие соответствующие условия хранения в соответствии с требованиями действующего законодательства в течение всего срока годности пищевых продуктов, а также соблюдение требований товарного соседства.

Требование установлено в соответствии со статьей 15 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; пунктом 7 санитарно-эпидемиологических правил СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов. СП 2.3.6.1066-01», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 07.09.2001 № 23; пунктом 3.3 санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.3.2.1324-03 «Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 22.05.2003 № 98.

г) Участник должен иметь транспортные средства, специально предназначенные или специально оборудованные для осуществления перевозок пищевых продуктов.

Требование установлено в соответствии со статьей 19 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов»; пунктом 11 санитарно-эпидемиологических правил СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 07.09.2001 № 23; пунктом 3.4.2 санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.3.2.1324-03 «Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 22.05.2003 № 98.

д). Участник должен иметь для перевозки скоропортящихся пищевых продуктов охлаждаемые или изотермические транспортные средства..

В соответствии с п.п. 3г п.23.3 Положения о закупках заявка на участие в Закупке должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника Закупки, требованиям, установленным п.9.3 Положения о закупках.

Согласно п. 4.8 части III Закупочной документации Организатор закупки в соответствии с Положением о закупках устанавливает дополнительные требования к участникам Закупки о наличии у участников Закупки производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, необходимых для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом Закупки:

- Нотариально заверенную копию договора аренды недвижимого имущества, заключенного на срок не менее 2 лет, зарегистрированного в установленном порядке, с приложением копии акта передачи арендованного недвижимого имущества от арендодателя участнику размещения заказа (арендатору), указанием данных, позволяющих определенно установить недвижимое имущество, переданное арендатору в качестве объекта аренды, а также с приложением копии свидетельства о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на объект недвижимого имущества, переданный в аренду, или выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающей право собственности на объект недвижимого имущества, используемый в производственных целях (выданной не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок).

- перечень находящегося в собственности, аренде (лизинге) технологического и иного оборудования, необходимого для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг связанных с предметом закупки с указанием его производственных мощностей в сутки.

а) перечень работающего холодильного оборудования, позволяющего хранить весь объем пищевых продуктов, требующих охлаждения.

б) перечень складских помещений, достаточных для хранения пищевых продуктов по товарным группам, обеспечивающие соответствующие условия хранения в соответствии с требованиями действующего законодательства в течение всего срока годности пищевых продуктов, а также соблюдение требований товарного соседства.

в) перечень транспортных средств, специально предназначенные или специально оборудованные для осуществления перевозок пищевых продуктов.

г) перечень охлаждаемых или изотермических транспортных средств для перевозки скоропортящихся пищевых продуктов.

д) Перечень находящихся в штате организации работников, имеющих медицинские книжки, прошедших гигиеническую подготовку и аттестацию в установленном порядке с указанием даты последнего медицинского освидетельствования и даты профессионально-гигиенической подготовки должностных лиц и работников организаций.

- Копии инвентарных карточек учета объектов основных средств унифицированной формы ОС-6, в том числе на технологическое оборудование, необходимое для хранения, переработки и поставки продуктов питания, являющихся предметом закупки.

- Справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования, выданного органами министерства внутренних дел Российской Федерации, полученная не ранее чем за три месяца до даты размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса (или копию справки).

Также, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что отсылка в п. 6.1 Закупочной документации на Постановление Правительства РФ от 08.11.2012 №1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О договорной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» содержало техническую ошибку, выразившуюся в неверном указании года принятия Постановления. Актуальная версия Закупочной документации, опубликованная на сайте закупок Организатором закупки на момент рассмотрения жалобы, содержит дату принятия Постановления, исправленную на верную.

Исходя из изложенного, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушений Закона № 223-ФЗ, Положения о закупках и Закупочной документации в действиях Организатора закупки в ходе организации Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ООО «ЮПИТЕР ХОЛЛ» (от 24.04.2015 вх. № 8923) на действия организатора торгов СПб ГБУ "Спортивно-оздоровительный комплекс "Дружных" при проведении открытого конкурса по отбору организации для поставки продуктов питания (мясо и мясо переработка) для нужд СПб ГБУ «СОК» «Дружных» в период проведения летней оздоровительной компании в 2015 году (извещение №31502207472), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях организатора торгов СПб ГБУ «СОК» «Дружных» нарушений порядка организации открытого конкурса.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЮПИТЕР ХОЛЛ» (от 24.04.2015 вх. № 8923) на действия организатора торгов СПб ГБУ "Спортивно-оздоровительный комплекс "Дружных" при проведении открытого конкурса по отбору организации для поставки продуктов питания (мясо и мясо переработка) для нужд СПб ГБУ «СОК» «Дружных»

в период проведения летней оздоровительной компании в 2015 году (извещение №31502207472) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.