

г. Новосибирск

«14» декабря 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Новосибирского У ФАС России) в составе:

в присутствии ...

рассмотрев обращение заказчика - Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дела Российской Федерации по Красноярскому краю (далее - ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Красноярскому краю) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Радиофотоника» (ИНН 6670318625, КПП 667001001) в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона (извещение № 0819100000622000087) на поставку анализатора электромагнитного поля в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения (ИКЗ 221246625182124650100100000532651211),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское У ФАС России поступило обращение заказчика - ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Красноярскому краю» о включении в реестр недобросовестных поставщиков

сведений об ООО «Радиофотоника» (ИНН 6670318625, КПП 667001001) в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона (извещение № 0819100000622000087) на поставку анализатора электромагнитного поля в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения.

Из поступившего обращения Комиссия Новосибирского У ФАС России установила следующее.

ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Красноярскому краю» разместило извещение от 15.11.2022 № 0819100000622000087 о проведении электронного аукциона на поставку анализатора электромагнитного поля в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения.

По результатам электронного аукциона была подана одна заявка, единственная заявка признана соответствующей. Согласно протокола подведения итогов определения поставщика от 25.11.2022 г. № 0819100000622000087 победителем, с которым планировалось заключить контракт, было признано ООО «Радиофотоника».

2022. на электронную площадку <http://www.sberbank-ast.ru> заказчиком был передан документ «Проект контракта».

Согласно ч. 3 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 данной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий: подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом); формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий; формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 данного Федерального закона.

В установленные сроки ООО «Радиофотоника» проект контракта не подписало, протокола разногласия или отказа от заключения контракта не размещало.

Таким образом, 07.12.2022 г. заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

Из пояснений, представленных ООО «Радиофотоника» Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 25.11.2022 г. № 0819100000622000087 ООО «Радиофотоника» признано победителем электронного аукциона.

2022. г. в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 51 Федерального закона № 44 ООО «Радиофотоника» признано уклонившимся от заключения контракта.

ООО «Радиофотоника» сообщило, что не имело намерений уклоняться от подписания государственного контракта.

Отсутствие намерений уклоняться от заключения контракта подтверждается тем, что ООО «Радиофотоника» оплатило в срок обеспечение исполнения контракта в

размере 31 881,67 руб. (платежное поручение № 311 от 06.12.2022 г.).

ООО «Радиофотоника» пояснило, что подписать контракт в установленный законом срок не представилось возможным по вине сотрудника, на которого была возложена данная обязанность. В связи с указанными событиями на сотрудника ООО «Радиофотоника», отвечающего за подписание контракта и не исполнившего свои должностные обязанности, возложено дисциплинарное взыскание. Кроме того, отсутствие намерений общества уклоняться от заключения контракта подтверждает тот факт, что оборудование необходимое для исполнения контракта было в наличии у общества и готово к отгрузке.

На основании вышеизложенного ООО «Радиофотоника» просило не включать сведения об обществе в реестр недобросовестных поставщиков

Комиссия Новосибирского У ФАС России, проанализировав представленные информацию и документы, установила следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (часть 1 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 10 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации постановлением от 30.06.2021 г. № 1078 утвердило Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Правила № 1078).

В силу подпункта а) пункта 13 Правил № 1078 орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с подпунктом б) пункта 13 Правил № 1078 по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с пунктом 14 Правил № 1078 в случае, если участником закупки в

срок до признания его в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

Вместе с тем, основанием для включения соответствующих сведений в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или отказ от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры государственного или муниципального заказа обязательств. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Таким образом, при включении сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в каждом конкретном случае необходимо решить вопрос о законности, справедливости и целесообразности соответствующей меры ответственности.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательство, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Из представленных информации и документов установлено, что ООО «Радиофотоника» не имело намерений (умысла) уклоняться от заключения контракта, более того по факту рассматриваемого обращения был подтвержден факт предоставления обществом обеспечения исполнения контракта, следовательно, в действиях общества отсутствуют признаки недобросовестного поведения.

Верховный Суд России в пункте 41 Обзора Президиума Верховного Суда России от 28.06.2017 г. «Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» пришел к выводу, что нарушение участником закупки своих обязательств при отсутствии у него намерения заслониться от заключения контракта и предпринявшего меры для его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, у Комиссии Новосибирского УФАС России отсутствуют основания для включения сведений об ООО «Радиофотоника» в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Новосибирского УФАС России, руководствуясь статьей 15.1 Федерального закона № 275-ФЗ, частью 10 статьи 99, частью 16 статьи 95, частью 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078,

РЕШИЛА:

В удовлетворении обращения ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Красноярскому краю» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Радиофотоника» (ИНН 6670318625, КПП 667001001) в связи с заслонением от заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона (извещение № 0819100000622000087) на поставку анализатора электромагнитного поля в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения (ИКЗ 221246625182124650100100000532651211), **отказать.**

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения