

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а
155

тел. 503-

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1 –127/2019

Резолютивная часть решения оглашена 30.09.2019 года
Тюмень

г.

В полном объеме решение изготовлено 03.10.2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	М -	Заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля за соблюдение законодательства,
члены комиссии:	П -	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,
	М -	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1 – 127/2019 по жалобе ООО «Морозко» на действия МАДОУ Центр развития ребенка детский сад № 125 города Тюмени при проведении

запроса предложений в электронной форме на поставку продуктов питания (мясо, мясные продукты) (извещение № 31908272619), при участии представителя Заказчика – Ч (доверенность от 25.09.2019), при участии представителя Заявителя П (доверенность от 23.09.2019)

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 19.09.2019 (вх. № 8925) поступила жалоба ООО «Морозко» (далее – Заявитель) на действия МАДОУ Центр развития ребенка детский сад № 125 города Тюмени (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку продуктов питания (мясо, мясные продукты) (извещение № 31908272619).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также ч. 17 указанной ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из доводов жалобы следует, что Заказчик неправомерно не присвоил баллы по критерию «Наличие менеджмента безопасности пищевой продукции, применительно к производству, изготовлению и реализации (сертификат соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы ХАССП) (Rci)» т. к. сертификат соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005) содержался в составе заявки Заявителя.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель Заказчика с доводом жалобы не согласилась, пояснив, что документ для подтверждения

соответствия участника требованиям данного критерия не соответствует требованиям документации. К поставке необходимо три вида товара: мясо, печень, колбаса, а представленный сертификат Заявителя выдан на мясо и колбасу.

Рассмотрев имеющиеся в деле материалы, заслушав доводы сторон, Комиссия Тюменского УФАС России установила следующее.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) наблюдательным советом МАДОУ ЦРР ДС № 125 г. Тюмени (протокол № 7 от 07.06.2019), утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ ЦРР ДС № 125 г. Тюмени (далее – Положение о закупке).

В соответствии с п. 16.6 Документации оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений осуществляется комиссией по осуществлению конкурентных закупок в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, установленными настоящей документацией (приложение № 1 к документации).

В соответствии с п. 3 приложения № 1 к документации установлен стоимостной критерий оценки, а именно наличие менеджмента безопасности пищевой продукции, применительно к производству, изготовлению и реализации (сертификат соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы ХАССП) (далее – сертификат соответствия).

Важность критерия составляет 30 %.

Параметры по подкритерию определяются следующим образом:

Для производителей:

Наличие сертификата соответствия предлагаемого для поставки товара требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы ХАССП. Наличие у участника предлагаемого для поставки товара внедренной системы менеджмента безопасности пищевой продукции, применительно к производству, хранению, транспортировке (реализации).

Отсутствие сертификата соответствия предлагаемого для поставки товара требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы ХАССП – 0 баллов;

Наличие сертификата соответствия предлагаемого для поставки товара требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы ХАССП – 100 баллов.

для поставщиков:

наличие сертификата соответствия предлагаемого для поставки товара требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы АССП. Подтверждение поставщиком предлагаемого для поставки товара внедренной производителем товара, системы менеджмента безопасности пищевой продукции, применительно к производству, хранению, транспортировке (реализации):

отсутствие сертификата соответствия предлагаемого для поставки товара требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы АССП – 0 баллов;

наличие сертификата соответствия предлагаемого для поставки товара требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы АССП – 100 баллов.

качество предлагаемых к поставке товаров по данному показателю считается одобренной участником в случае, если товар произведен производителем внедренной системой менеджмента безопасности пищевой продукции, применительно к производству, хранению, транспортировке (реализации) и указанный товар предлагается участником для поставки.

Участник закупки предоставляет в составе заявки на участие в закупке заверенную производителем копию сертификата соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы АССП).

в соответствии с протоколом открытия доступа к заявкам на участие в запросе предложений в электронной форме № 31908272619-01 от 17.09.2019 на участие в закупке было подано пять заявок, до участия в запросе предложений было допущено четыре заявки.

на основании Протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме (итоговый протокол) № 1908272619-02 от 17.09.2019 (далее – Протокол от 17.09.2019) по данному критерию присвоено:

участнику № 1 ООО «Ясень-Агро» 100 баллов;

участнику № 2 ООО «Морозко» 0 баллов;

участнику № 3 М 100 баллов;

участнику № 4 ООО «РегионСнаб» 0 баллов.

победителем запроса предложений по результатам запроса предложений в электронной форме стал участник № 3 Масленников В. В.

на заседании Комиссии при рассмотрении материалов дела установлено

ледующее.

. Участником закупки ООО «Ясень-Агро» в составе заявки на участие в запросе предложений в подтверждение наличия системы менеджмента безопасности пищевой продукции представлен Сертификат соответствия:

№ РОСС.RU.31003.04ЖЗЕ0.00099 выдан ООО «Ясень-Агро», данный Сертификат соответствия «...удостоверяет, что система менеджмента безопасности пищевой продукции, применительно к производству и поставке мяса, мясопродуктов, мясных и мясосодержащих рубленых полуфабрикатов; вареных, полукопченых, варено-копченых, сыровяленых, сырокопченых колбас, колбасных изделий и мясных деликатесов, продуктов из мяса птицы; паштетов, консервов мясных и мясорастительных...», соответствует требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005).

. Участником закупки ООО «Морозко» в составе заявки на участие в запросе предложений в подтверждение наличия системы менеджмента безопасности пищевой продукции представлены следующие Сертификаты соответствия:

№ FSK.RU.0002.F0007390 выдан ИП Ч данный Сертификат соответствия удостоверяет «... Система менеджмента безопасности пищевой продукции применительно к работам согласно ОКВЭД2 46.32 – Торговля оптовая мясом и мясными продуктами; ОКВЭД2 10.13 – Производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы...», соответствует требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005);

№ FSK.RU.0002.F0009880 выдан ООО «Морозко» данный Сертификат соответствия удостоверяет «...Системы менеджмента безопасности пищевой продукции применительно к производству по переработке мяса...», соответствует требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005).

. Участником закупки М в составе заявки на участие в запросе предложений в подтверждение наличия системы менеджмента безопасности пищевой продукции представлены следующие Сертификаты соответствия:

№ СДС.ФР.СМ.00718.17 выдан ИП М, данный Сертификат соответствия «... удостоверяет, что система менеджмента безопасности пищевой продукции применительно к производству, изготовлению и реализации мяса, мясных полуфабрикатов, фаршей и субпродуктов...», соответствует требованиям ГОСТ ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005);

№ FSK.RU.0002.F0007390 выдан ИП Ч данный Сертификат соответствия удостоверяет «... Система менеджмента безопасности пищевой продукции применительно к работам согласно ОКВЭД2 46.32 – Торговля оптовая мясом и мясными продуктами; ОКВЭД2 10.13 – Производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы...», соответствует требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005).

. Участником закупки ООО «РегионСнаб» в составе заявки на участие в запросе предложений в подтверждение наличия системы менеджмента безопасности пищевой продукции представлены следующие Сертификаты соответствия:

№ FSK.RU.0002.F0007390 выдан ИП Чиньковой Ю. В. данный Сертификат соответствия удостоверяет «... Система менеджмента безопасности пищевой продукции применительно к работам согласно ОКВЭД2 46.32 – Торговля оптовая мясом и мясными продуктами; ОКВЭД2 10.13 – Производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы...», соответствует требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005).

в соответствии с Протоколом от 17.09.2019 представленные в составе заявок участниками закупки ООО «Ясень-Агро» и М Сертификаты соответствия были прочтены Заказчиком в качестве соответствия по нестоимостному критерию «Наличие менеджмента безопасности пищевой продукции, применительно к производству, изготовлению и реализации (сертификат соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы АССП)» и присвоено соответствующее количество баллов.

частниками закупки ООО «Морозко» и ООО «РегионСнаб», представившим в составе заявки на участие в запросе предложений Сертификаты соответствия, в качестве соответствия по рассматриваемому нестоимостному критерию, в соответствии с Протоколом не были засчитаны, соответственно не были присвоены баллы.

комиссия при рассмотрении заявок участников закупки установила следующее.

в соответствии с письменными пояснениями, Заказчик сообщает, что Сертификаты соответствия, представленные Заявителем, для подтверждения наличия менеджмента безопасности пищевой продукции не соответствуют требованиям документации, т. к. к поставке необходимо три вида товара: мясо, печень, колбаса, а также сертификат должен быть выдан применительно применительно к производству, хранению, транспортировке (реализации), при этом Сертификат соответствия Заявителя представлен на мясо и колбасу.

на основании извещения № 31908272619 о проведении запроса предложений в электронной форме предметом закупки является поставка продуктов питания (мясо, мясные продукты).

при этом в Сертификате соответствия, подтверждающим наличие менеджмента безопасности пищевой продукции ООО «Ясень-Агро» (№ ОСС.RU.31003.04ЖЗЕ0.00099) нет прямого указания на то, что сертификат выдан применительно к производству, хранению, транспортировке (реализации) печени (субпродуктов).

также в Сертификате соответствия (№ СДС.ФР.СМ.00718.17), подтверждающим

аличие менеджмента безопасности пищевой продукции М нет прямого казания на то, что сертификат выдан применительно к производству, ранению, транспортировке (реализации) колбасы (мясных продуктов), а редставленный М Сертификат соответствия (№ FSK.RU.0002.F0007390 выданный П Ч) в котором содержится указание на то, что сертификат выдан рименительно к мясным продуктам, не был учтен комиссией Заказчика при ачислении баллов ООО «Морозко» и ООО «РегионСнаб».

ОСТ Р ИСО 22000-2007. Национальный стандарт Российской Федерации. **Системы менеджмента безопасности пищевой продукции.** Требования к «организациям, участвующим в цепи создания пищевой продукции» утвержден и веден в действие Приказом Ростехрегулирования от 17.04.2007 № 66-ст (далее ГОСТ Р ИСО 22000-2007, Стандарт).

ОСТ(ом) Р ИСО 22000-2007 установлено, что настоящий стандарт идентичен международному стандарту **ИСО 22000:2005** "Системы менеджмента безопасности пищевой продукции. Требования к организациям, участвующим в цепи создания пищевой продукции" (ISO 22000:2005 "Food safety management systems - Requirements for any organization in the food chain").

Система менеджмента безопасности пищевой продукции включает в себя следующие общепризнанные ключевые элементы, позволяющие обеспечить безопасность пищевой продукции во всей цепи ее создания вплоть до стадии окончного употребления пищевой продукции в пищу:

интерактивный обмен информацией;

системный менеджмент;

программы предварительных обязательных мероприятий;

принципы **ХАССП**, или в английской транскрипции HACCP - Hazard analysis and critical control points (Анализ рисков и критические контрольные точки).

соответствии с ГОСТ(ом) Р ИСО 22000-2007 **в цепи создания пищевой продукции участвуют организации, занимающиеся производством кормов, первичным производством, непосредственным производством пищевой продукции, транспортированием и хранением, а также субподрядчики, осуществляющие розничную торговлю пищевой продукцией и обслуживание торговых точек.**

Стандарт распространяется только на аспекты безопасности пищевой продукции, устанавливает требования к системе менеджмента безопасности пищевой продукции для того, чтобы организация, участвующая в цепи создания пищевой продукции, могла продемонстрировать свою способность управлять опасностями, угрожающими безопасности пищевой продукции, с целью обеспечения безопасности пищевой продукции в момент ее употребления человеком в пищу.

Настоящий стандарт предназначен для всех организаций, которые осуществляют деятельность, **имеющую отношение к любым этапам цепи создания пищевой продукции**, и хотят внедрить системы, которые последовательно обеспечивают выпуск безопасной продукции. Соответствие требованиям настоящего стандарта может быть обеспечено с помощью внутренних и/или внешних ресурсов.

В разделе 4 ГОСТ(а) Р ИСО 22000-2007 **установлена система менеджмента безопасности пищевой продукции.**

В соответствии с п. 4.1 ГОСТ(а) Р ИСО 22000-2007 организация должна разработать, документально оформить, внедрить и поддерживать в рабочем состоянии эффективную систему менеджмента безопасности пищевой продукции, а также актуализировать ее, когда это необходимо, в соответствии с требованиями настоящего стандарта.

Организация должна определить область применения для своей системы менеджмента безопасности пищевой продукции. В области применения должна быть определена продукция или категории продукции, процессы и производственные площадки, на которые распространяется система менеджмента безопасности пищевой продукции.

В соответствии с п. 3 Документации для подтверждения наличия менеджмента безопасности пищевой продукции участник закупки в составе заявки представляет сертификат соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы ХАССП).

В составе заявки Заявителя ООО «Морозко» содержатся Сертификаты соответствия:

- № FSK.RU.0002.F0007390, из содержания сертификата следует, что данный сертификат соответствует требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005);

№ FSK.RU.0002.F0009880, из содержания сертификата следует, что данный сертификат соответствует требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Сертификаты соответствия, представленные в составе заявки ООО «Морозко» соответствуют требованиям документации в части подтверждения наличия менеджмента безопасности пищевой продукции по нестоимостному критерию оценки «Наличие менеджмента безопасности пищевой продукции, применительно к производству, изготовлению и реализации (сертификат соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы АССП)».

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования

участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Комиссией Тюменского УФАС России установлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках МАДОУ Центр развития ребенка детский сад № 125 города Тюмени при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку продуктов питания (мясо, мясные продукты) (извещение № 1908272619), выразившееся в неправомерном не присвоении баллов участнику закупки ООО «Морозко» по нестоимостному критерию оценки «Наличие менеджмента безопасности пищевой продукции, применительно к производству, изготовлению и реализации (сертификат соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы АССП».

На основании изложенного, Комиссия Тюменского УФАС России пришла к выводу о признании жалобы ООО «Морозко» на действия МАДОУ Центр развития ребенка детский сад № 125 города Тюмени обоснованной и необходимости выдачи предписания об устранении выявленных нарушений.

В учете изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Морозко» на действия МАДОУ Центр развития ребенка детский сад № 125 города Тюмени при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку продуктов питания (мясо, мясные продукты) (извещение № 31908272619) обоснованной.
2. Признать в действиях МАДОУ Центр развития ребенка детский сад № 125 города Тюмени нарушения ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать МАДОУ Центр развития ребенка детский сад № 125 города

Тюмени обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель
Комиссии

П

Члены
Комиссии:
П

М

В
соответствии
с
ч.
23
статьей
18.1
Закона
о
защите
конкуренции
настоящее
решение
может
быть
обжаловано
в
судебном

порядке
в
течение
трех
месяцев
со
дня
его
принятия.