

ООО «ГСИ-Хабаровск»

ул. Шеронова, д. 10, оф. 1,

г. Хабаровск, 680030

ФАУ «РОСДОРНИИ»

ул. Смольная, д. 2,

г. Москва, 125493

ФАС России

Садовая Кудринская ул., д. 11,

Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 077/07/5-9038/2020 о проверке сведений
необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков**

01.06.2020

Москва

г.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

при участии представителей посредством видеоконференцсвязи:

от ООО «ГСИ-Хабаровск»: генерального директора,

от ФАУ «РОСДОРНИИ»;

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения

ООО «ГСИ-Хабаровск» (далее также — Общество) от заключения договора с ФАУ «РОСДОРНИИ» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ФАУ «РОСДОРНИИ» о проведении проверки факта уклонения ООО «ГСИ-Хабаровск» от заключения договора на поставку инженерного тахеометра (Sokkia FX-105 или эквивалент) (реестровый № 32009031898) (далее – Запрос котировок).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

25.03.2020 размещено извещение о проведении Запроса котировок. Начальная (максимальная) цена договора, установленная извещением составила 549 274,33 руб.

В соответствии с итоговым протоколом № 32009031898-02 от 12.04.2020 (размещен в ЕИС — 13.04.2020) Запрос котировок признан несостоявшимся, договор подлежит заключению в единственным допущенным участником ООО «ГСИ-Хабаровск» на условии исполнения договора на сумму 549 274,00 руб.

Согласно пункту 17 Извещения о проведении Запроса котировок в случае принятия решения о заключении договора с единственным участником (ч. 2, ч. 4 п. 15 извещения о проведении запроса котировок), проект договора, заключаемого по итогам закупки, формируется заказчиком в течение 3 (трех) рабочих дней со дня подписания протокола, которым были поведены итоги закупки и направляется лицу, с которым заключается договор.

Единственный участник направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора в течение 7 (семи) рабочих дней со дня публикации в ЕИС протокола заседания комиссии по закупкам по итогам проведения закупки.

После получения подписанного со стороны единственного участника договора, договор подписывается заказчиком. Общий срок для заключения договора не должен превышать 20 (двадцать) рабочих дней со дня публикации итогового протокола в ЕИС.

В силу пункта 19.9 Извещения о проведении Запроса котировок договор по результатам конкурентной закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭП и должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о проведении запроса котировок и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭП. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

16.04.2020 Заказчик разместил на ЭТП проект договора.

Таким образом, Общество обязано было направить в адрес Заказчика подписанный проект договора в срок не позднее 22.04.2020.

29.04.2020 Общество признано уклонившимся от заключения договора на основании неисполнения обязанности под подписания проекта договора.

На заседании Комиссии представитель Общества пояснил, что не подписание проекта договора в установленный срок обусловлено объявлением в период с 04.04.2020 по 30.04.2020 в Российской Федерации нерабочих дней в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Так, согласно пояснениям Общества, сотрудники ООО «ГСИ-Хабаровск» не имели доступа к рабочему месту, с которого возможно получить доступ к электронной торговой площадке и электронной цифровой подписи, в связи с чем Общество не располагало информацией о необходимости заключения

договора, в свою очередь, на электронную почту письма о необходимости заключения договора в адрес Общества не поступали.

При этом представитель Общества отметил, что в настоящий момент Общество располагает необходимым к поставке оборудованием, которое было приобретено именно для нужд данного подразделения Заказчика.

Комиссией установлено, что с 30.04.2020 после получения доступа к информации о том, что ООО «ГСИ-Хабаровск» необходимо было подписать договор, Обществом были осуществлены действия направленные на установление связи с Заказчиком с целью объяснения причин не заключения договора, а также для изыскания способов отмены протокола уклонения, заключения договора и поставки необходимого оборудования, о чем свидетельствует направленное ООО «ГСИ-Хабаровск» в адрес Заказчика письмо № 75 от 06.05.2020.

Комиссия считает необходимым отметить следующее.

Как следует из смысла статьи 55 Конституции Российской Федерации (в истолковании Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П; Определениями от 07.06.2001 № 139 О, от 07.02.2002 № 16-О) применяемые государственными органами санкции должны соответствовать характеру совершённого деяния, принципу юридического равенства, основываться на соразмерности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, исключать произвольное толкование и применение.

Для признания Общества недобросоветным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение общества в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины Общества в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое

привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях ООО «ГСИ-Хабаровск» умысла по незаключению договора. Напротив, все действия Общества были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений ООО «ГСИ-Хабаровск» в реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме того, Комиссия обращает внимание, что сам Заказчик полагает нецелесообразным применения к ООО «ГСИ-Хабаровск» столь серьезной меры ответственности как включение в реестр недобросовестных поставщиков, а считает рациональным применение к Обществу штрафных санкций. Между тем, нормативные правовые акты Российской Федерации, в том числе Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, не предусматривают штрафных санкций за не заключение в установленный срок договора по результатам закупочной процедуры. При этом Комиссия считает необходимым отметить, что Заказчик не был лишен возможности установить обеспечительные меры для участия в процедуре, которые, в свою очередь, удерживаются в случае не заключения договора.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «ГСИ-Хабаровск» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «ГСИ-Хабаровск» (ИНН: 2722066526; ОГРН: 1072722012461; адрес регистрации: 680030, г. Хабаровск, ул. Шеронова, д. 10, оф. 1) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках

включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.