

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-52-10-12

Резолютивная часть решения объявлена 20 декабря 2012 года г.
Новосибирск

Решение изготовлено в полном объеме 25 декабря 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Пронина Н.В. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

в присутствии: представителя заявителя ГАУ НСО «Редакция газеты «Советская Сибирь» «...»

представителей ответчика ФГУП «Почта России» в лице УФПС НСО – филиала ФГУП «Почта России»

«...»

рассмотрев дело № 02-01-52-10-12 от 12.11.2012 г. по признакам нарушения федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» в лице управления федеральной почтовой связи Новосибирской области – филиала ФГУП «Почта России» (ИНН 7724261610, 630099, г.Новосибирск, ул.Ленина, 5) части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы поступило обращение ГАУ НСО «Советская Сибирь» на действия ФГУП «Почта России» по необоснованному повышению тарифов на доставку (транспортировку) печатных изданий. В заявлении сообщается следующее.

19.05.2009 между ФГУП «Почта России» и ГАУ НСО «Редакция газеты «Советская Сибирь» был заключен договор №127 на предоставление услуг по сортировке и перевозке печатных изданий. Согласно вышеназванному договору Исполнитель (ФГУП «Почта России») предоставлял Заказчику (ГАУ НСО «Редакция газеты «Советская Сибирь») услуги по сортировке и транспортировке печатных изданий в пределах согласованной зоны распространения. Согласно перечню регионов в

зону распространения изданий ГАУ НСО «Редакция газеты «Советская Сибирь» входит Новосибирская область и г. Новосибирск.

Приложением к договору от 19.05.2009 между ГАУ НСО «Редакция газеты «Советская Сибирь» и ФГУП «Почта России» согласованы тарифы на магистральную перевозку периодических печатных изданий наземным транспортом. В соответствии с вышеуказанным приложением заявитель оплачивал услуги из расчета 6,46 руб. за 1 кг. веса доставляемых печатных изданий на протяжении всего периода действия договорных отношений.

В июне 2012 г. ФГУП «Почта России» предложило заключить новый договор, в связи с истечением срока действия предыдущего договора.

Предложенный ФГУП «Почта России» к заключению договор на 2012-2014 гг. содержит аналогичные условия предоставления услуг, аналогичный перечень услуг. Схема распространения газеты оставлена прежней. Однако, новый договор предусматривает существенное увеличение тарифа в сравнении с предыдущим – 27,50 за 1 кг. веса печатных изданий.

Таким образом, стоимость услуг возросла более чем в 4 раза (с 6,46 руб. до 27,50 руб.).

Применение ФГУП «Почта России» необоснованно высокого тарифа является злоупотреблением доминирующим положением на рынке оказания услуг по транспортировке печатных изданий, что ущемляет права ГАУ НСО «Редакция газеты «Советская Сибирь».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (ФЗ «О защите конкуренции») запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

ФГУП «Почта России» в ответах на запросы Новосибирского УФАС России сообщило следующее.

19.05.2009 г. между ФГУП «Почта России» в лице филиала УФПС по Новосибирской области – филиала ФГУП «Почта России» и ГАУ НСО «Редакция газеты «Советская Сибирь» заключен договор №127 на предоставление услуг по сортировке и доставке (транспортировке) тиражей газеты «Советская Сибирь» в пределах согласованной сторонами зоны распространения. Договором согласована зона распространения газеты «Советская Сибирь» - Новосибирская область и г. Новосибирск.

Таким образом, ФГУП «Почта России» приняло на себя обязательства оказания услуг по внутриобластной перевозке газеты «Советская Сибирь».

В приложении №5 от 01.05.2011 г. к договору, заключенному между ГАУ НСО «Редакция газеты «Советская Сибирь» и ФГУП «Почта России» согласованы тарифы, как на магистральную, так и на внутриобластную перевозку газет.

При оказании ГАУ НСО «Редакция газеты «Советская Сибирь» услуг по внутриобластной перевозке газет по Новосибирской области и г. Новосибирску

УФПС по Новосибирской области вместо тарифов на внутриобластную перевозку периодических печатных изданий были применены тарифы на магистральную перевозку.

В связи с выявленным несоответствием, а также окончанием срока действия договора, в адрес ГАУ НСО «Редакция газеты «Советская Сибирь» и других контрагентов были направлены новые проекты договоров с действующими тарифами на внутриобластную доставку периодических печатных изданий.

Услуга по магистральной и внутриобластной перевозке периодических печатных изданий до газетных узлов является коммерческим видом деятельности ФГУП «Почта России», тарифы на данные услуги определяются предприятием на основании локальных нормативно-правовых актов (Регламент ценообразования на реализуемые товары (работы, услуги), утв. приказом ФГУП «Почта России» от 05.01.2004 №1).

Согласно приказу УФПС Новосибирской области от 14.12.2009 №361 тариф на оказание услуг по внутриобластной перевозке периодических печатных изданий до газетных узлов установлен в размере 18,70 руб. В 2012 г. УФПС Новосибирской области стоимость услуг по внутриобластной перевозке периодических печатных изданий до газетных узлов была пересмотрена и составила 27,50 руб.

Новосибирским УФАС России установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с приложением 5 к Методике осуществления взаиморасчетов между организациями федеральной почтовой связи за услуги почтовой связи, утв. Приказом Минсвязи России от 31.10.2003 №128, к магистральному маршруту относится внутриобластной маршрут, если:

1. Протяженность радиального маршрута в оба конца 1000 и более км.
2. Протяженность радиального маршрута в оба конца 700 и более км при условии:
 - а) средней протяженности других внутриобластных маршрутов - 400 и более км,или
 - б) $K > 0,20$, где

K - коэффициент отношения затрат на перевозку почты автомобильным транспортом на внутриобластных маршрутах (\mathcal{E}) к доходам от услуг почтовой связи (Δ)

$$K = \mathcal{E} : \Delta.$$

Радиальный почтовый маршрут представляет собой прямую или ломаную линию, но не замкнутую между двумя или более населенными пунктами, по которой осуществляется движение как в одну, так и в другую сторону по одному и тому же маршруту.

Коэффициент отношения затрат на перевозку почты автомобильным транспортом на внутриобластных маршрутах (\mathcal{E}) к доходам от услуг почтовой связи (Δ) УФПС Новосибирской области – филиала ФГУП «Почта России» составляет 0,12.

В договоре на предоставление услуг по сортировке и доставке (транспортировке) тиражей газеты «Советская Сибирь» не указан радиальный почтовый маршрут, что может привести к взиманию с контрагента, получающего услуги по доставке периодических печатных изданий по магистральному маршруту, оплаты по тарифу, применяемому для внутриобластного маршрута (более высокому тарифу)

Таким образом, при установлении платы за доставку периодических печатных изданий УФПС Новосибирской области должно производиться разбивку по видам маршрутов в зависимости от расстояния.

Согласно аналитическому отчету отдела товарных и финансовых рынков о результатах проведенного анализа рынка услуг по доставке (перевозке) тиражей периодических печатных изданий на территории Новосибирской области за 2011 г., январь-июнь 2012 г., доля ФГУП «Почта России» в лице УФПС Новосибирской области - филиала ФГУП «Почта России» на рынке услуг по доставке (транспортировке) периодических печатных изданий на территории Новосибирской области составляет более 50 %.

Согласно п. 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов. Таким образом, ФГУП «Почта России» в лице УФПС Новосибирской области - филиала ФГУП «Почта России», имея долю на указанном выше рынке более 50%, на основании п. 1 части 1 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» занимает доминирующее положение на данном рынке.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

При этом необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

В связи с изложенными обстоятельствами, Приказом Новосибирского УФАС России № 316 от 12.11.2012 г. в отношении Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» в лице управления федеральной почтовой связи Новосибирской области – филиала ФГУП «Почта России» возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», выразившегося в установлении в договорах по сортировке и транспортировке печатных изданий стоимости услуг по доставке периодических печатных изданий без разбивки по видам маршрутов, что может привести к взиманию с контрагента, получающего услуги по доставке периодических печатных изданий по магистральному маршруту, оплаты по тарифу, применяемому для внутриобластного маршрута (более высокому тарифу), т.е. указанные действия могут привести к ущемлению интересов контрагентов ФГУП

«Почта России» по данным договорам.

Ответчиком по существу рассматриваемого дела представлены объяснения, суть которых в следующем.

ФГУП «Почта России» в соответствии с договором приняло на себя обязательства оказания услуг по внутриобластной перевозке газеты «Советская Сибирь», поскольку сторонами согласована зона распространения - Новосибирская область и г. Новосибирск. Таким образом, при оказании услуг по указанному договору должен применяться тариф на внутриобластную перевозку.

Внутриобластные почтовые маршруты связывают административные центры субъектов РФ со своими районными центрами, районные центры или объекты почтовой связи смежных субъектов РФ, объекты почтовой связи смежных районов одного субъекта РФ.

Магистральные почтовые маршруты соединяют два и более административных центра субъектов РФ.

Тарифы на магистральную перевозку по аналогичному ранее действовавшему договору применялись ФГУП «Почта России» ошибочно.

Комиссия Новосибирского УФАС России принимает довод ФГУП «Почта России», что при оказании ГАУ НСО «Редакция газеты «Советская Сибирь» услуг по внутриобластной перевозке газет по Новосибирской области и г. Новосибирску УФПС по Новосибирской области вместо тарифов на внутриобластную перевозку периодических печатных изданий ошибочно были применены тарифы на магистральную перевозку. Поскольку услуги для ГАУ НСО «Редакция газеты «Советская Сибирь» оказываются внутри одного субъекта Российской Федерации, то тарифы на доставку и сортировку периодических печатных изданий должны применяться, как к внутриобластному почтовому маршруту.

В проекте договора на 2012-2014 гг., направленного в адрес ГАУ НСО «Редакция газеты «Советская Сибирь», несоответствия были исправлены, в договоре указаны тарифы для внутриобластной перевозки, утвержденные приказом директора УФПС НСО - филиала ФГУП «Почта России» от 23.12.2011 №514. При анализе калькуляций себестоимости услуги по внутриобластной перевозке газетных пачек, утвержденных на 2010 -2011 гг. приказом УФПС Новосибирской области от 14.12.2009 №361 и на 2012 -2014 гг. приказом УФПС Новосибирской области от 23.12.2011 №514, признаков экономической необоснованности установленных тарифов на внутриобластную перевозку печатных изданий не выявлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, , частью 1 статьи 49 в соответствии с пунктом 2 частью 1 статьи 48 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 02-01-52-10-12 от 12.11.2012 г. по признакам нарушения федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» в лице управления федеральной почтовой связи Новосибирской области – филиала ФГУП «Почта России» части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» в связи с отсутствием нарушения

антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

2. Признать, что основания для выдачи предписания и (или) принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии:

С.Е. Князькова

Н.В. Пронина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.