

Решение по делу
№372-ФАС52-10/14

г. Нижний

Новгород

Резолютивная часть решения оглашена: 13 мая 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено: 19 мая 2014 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии:

С. - заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

К. - заместитель начальника отдела контроля органов
государственной власти;
С. - специалист-эксперт отдела контроля органов
государственной власти,

рассмотрев дело №372-ФАС52-10/14 в отношении Федерального государственного унитарного предприятия «Росспиртпром» (Кутузовский пр., д. 34, кор. 21А, г. Москва, 121170) по признакам нарушения части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителя ответчика К. – юрисконсульт филиала ФГУП «Росспиртпром» «Арзамасский ликероводочный завод» (доверенность от 09.01.2014г. №1),

УСТАНОВИЛА:

В Нижегородское УФАС России поступили заявления Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Нижегородской области (вх. № 7193 от 13.12.2013, № 6990 от 06.12.2013) о нарушениях антимонопольного законодательства, выявленных в

результате проведения проверок объектов недвижимого имущества, закрепленных за филиалом ФГУП «Росспиртпром».

По результатам анализа представленных документов выявлено следующее.

ФГУП «Росспиртпром» в лице филиала ФГУП «Росспиртпром» «Арзамасский лекеро-водочный завод» (далее - Предприятие) (на основании доверенности №103 от 20.10.2010г., №63 от 20.10.2011) заключены ряд договоров:

- договор хранения имущества и оказания услуг по предоставлению в пользование территории базы и расположенной на ней объектов от 01.12.2010г., заключенный с ЗАО «Реал-Инвест», предметом которого является в частности административное здание площадью 56,6 кв. м.;

- договор хранения имущества №145 от 09.08.2011г., заключенный с ОАО «Сбербанк России», согласно которому Предприятие предоставляет помещение для осуществления хранения по адресу: ул. Куликова, д. 51, г. Арзамас, Нижегородская область;

- договор аренды от 01.11.2011г. заключенный с ООО «АРАНТ», предметом которого является нежилое помещение общей площадью 226,6 кв. м расположенное по адресу: ул. Куликова, д. 51, г. Арзамас, Нижегородская область.

ФГУП «Росспиртпром» в лице филиала ФГУП «Росспиртпром» «Арзинский спиртовой завод» (далее - Предприятие) (на основании доверенности №79 от 12.12.2011г.) заключен договор совместной деятельности от 01.11.2012г. с ООО «Былина». Предметом договора является совместная деятельность по использованию нежилого помещения (магазина), расположенного по адресу: ул. Заводская, д. 1, помещение 2, п. Арзинка, Починковский район, Нижегородская область. Согласно вышеуказанному договору вкладом Предприятия является нежилое помещение по указанному адресу общей площадью 29,8 кв. м.

В соответствии с частью 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Конкурсная либо аукционная документация на право заключения вышеуказанных договоров не представлена.

Согласно Уставу ФГУП «Росспиртпром» от 17.10.2000г. имущество предприятия находится в федеральной собственности и закреплено за ним на праве оперативного управления. В соответствии с пунктом 34 Устава предприятие может создавать филиалы и открывать представительства. Филиалы и представительства осуществляют свою деятельность от имени предприятия, которое несет за них ответственность.

В соответствии с Уставом «Арзамасский лекеро-водочный завод» и «Арзинский спиртовой завод» являются филиалами ФГУП «Росспиртпром».

Часть 4 статьи 5 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» устанавливает, что ответственность за деятельность филиала и представительства унитарного предприятия несет создавшее их унитарное предприятие.

Таким образом, в действиях ФГУП «Росспиртпром» по заключению договоров аренды, иных договоров предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении имущества находящегося на праве оперативного управления без торгов, содержатся признаки нарушения части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрение дела по существу состоялось 13 мая 2014 года.

Согласно пояснениям филиала ФГУП «Росспиртпром» «Арзамасский ликероводочный завод», представленным в материалы дела, все выявленные нарушения антимонопольного законодательства устранены.

В настоящее время идет процесс ликвидации ФГУП «Росспиртпром» и передача имущества новому собственнику ОАО «Росспиртпром».

Так же в материалах дела имеется объяснение филиала ФГУП «Росспиртпром» «Арзинский спиртовой завод» согласно которым, по мнению филиала, действие договора о совместной деятельности заключенного с ООО «Былина» не подпадает под действие части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Дополнительным соглашением от 28.02.2014г. №1 договор совместной деятельности с ООО «Былина» расторгнут.

Вместе с объяснениями по делу от филиала ФГУП «Росспиртпром» «Арзинский спиртовой завод» поступило ходатайство о рассмотрении дела №372-ФАС52-10/14 в отсутствие представителя филиала.

Вышеуказанное ходатайство рассмотрено Комиссией антимонопольного органа и удовлетворено.

Изучив материалы дела, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

ФГУП «Росспиртпром» в лице филиала ФГУП «Росспиртпром» «Арзамасский ликероводочный завод» (на основании доверенности №103 от 20.10.2010г., №63 от 20.10.2011) заключены ряд договоров:

- договор хранения имущества и оказания услуг по предоставлению в пользование территории базы и расположенной на ней объектов от 01.12.2010г. заключенный с ЗАО «Реал-Инвест», предметом которого является в частности административное здание площадью 56,6 кв. м, расположенное по адресу: ул. Рабочий порядок, стр. 15-А, г. Арзамас, Нижегородская область;

- договор хранения имущества №145 от 09.08.201г., заключенный с ОАО «Сбербанк России», согласно которому Предприятие предоставляет помещение для осуществления хранения по адресу: ул. Куликова, д. 51, г. Арзамас, Нижегородская область;

- договор аренды от 01.11.2011г., заключенный с ООО «АРАНТ», предметом которого является нежилое помещение общей площадью 226,6 кв. м, расположенное по адресу: ул. Куликова, д. 51, г. Арзамас, Нижегородская область.

По условиям вышеуказанных договоров хранения хранитель (ФГУП «Росспиртпром» в лице и.о. директора филиала ФГУП «Росспиртпром» «Арзамасский ликероводочный завод») предоставляет хозяйствующим субъектам с которыми заключены договоры хранения помещения расположенные по адресу: ул. Рабочий порядок, стр. 15-А, г. Арзамас, Нижегородская область и ул. Куликова, д. 51, г. Арзамас, Нижегородская область.

За пользование вышеназванными помещениями хранителю ежемесячно выплачивается вознаграждение.

Таким образом, фактически ФГУП «Росспиртпром» в лице филиала «Арзамасский ликероводочный завод» предоставлено во владение и пользование ЗАО «Реал-Инвест» и ОАО «Сбербанк России», на возмездной основе, государственное имущество.

ФГУП «Росспиртпром» в лице филиала ФГУП «Росспиртпром» «Арзинский спиртовой завод» (на основании доверенности №79 от 12.12.2011г.) заключен договор совместной деятельности от 01.11.2012г. с ООО «Былина». Предметом договора является совместная деятельность по использованию нежилого помещения (магазина), расположенного по адресу: ул. Заводская, д. 1, помещение 2, п. Арзинка, Починковский район, Нижегородская область.

Согласно вышеуказанному договору вкладом Предприятия является нежилое помещение по указанному адресу общей площадью 29,8 кв. м, за пользование которым предприятие ежемесячно получает вознаграждение предусмотренное пунктом 2.2. договора.

Таким образом, фактически ФГУП «Росспиртпром» в лице филиала «Арзинский спиртовой завод» предоставлено во владение и пользование ООО «Былина» на возмездной основе государственное имущество.

В соответствии с частью 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Организация конкурсов или аукционов на право заключения договоров указанных в части 1, 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции проводится в соответствии с Приказом ФАС России от 10.02.2010г. N 67, которым утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества. Конкурсная либо аукционная документация на право заключения вышеуказанных

договоров не представлена.

Согласно Уставу ФГУП «Росспиртпром» от 17.10.2000г. имущество предприятия находится в федеральной собственности и закреплено за ним на праве оперативного управления.

В соответствии с Уставом «Арзамасский лекероводочный завод» и «Арзинский спиртовой завод» являются филиалами ФГУП «Росспиртпром».

Часть 4 статьи 5 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» устанавливает, что ответственность за деятельность филиала и представительства унитарного предприятия несет создавшее их унитарное предприятие.

Таким образом, действия ФГУП «Росспиртпром» по заключению договора аренды от 01.11.2011г. с ООО «АРАНТ», иных договоров предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении имущества находящегося на праве оперативного управления без торгов, а именно договоров хранения от 01.12.2010г. с ЗАО «Реал-Инвест», от 09.08.2011 №145 с ОАО «Сбербанк России» и договора совместной деятельности от 01.11.2012г. с ООО «Былина», являются нарушением части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

При рассмотрении дела по существу в материалы дела представлены соглашения о расторжении договоров хранения от 01.12.2010г. с ЗАО «Реал-Инвест», от 01.01.2011 с ОАО «Сбербанк России» и договора аренды от 01.11.2011г. с ООО «Артан».

Соглашение о расторжении договора совместной деятельности от 01.11.2012г. с ООО «Былина» не представлено.

Документы подтверждающие, что ФГУП «Росспиртпром» ликвидировано на момент рассмотрения дела в антимонопольном органе отсутствуют.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ФГУП «Росспиртпром» нарушившим часть 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать ФГУП «Росспиртпром» предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об

административных правонарушениях.

Председатель Комиссии С.

Члены Комиссии: К.

С.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание по делу

№372- ФАС52-10/14

13 мая 2014 года

г. Нижний Новгород

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии:

С. - заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

К. - заместитель начальника отдела контроля органов
государственной власти;

С. - специалист – эксперт отдела контроля органов
государственной власти,

руководствуясь статьей 23, частями 1, 5 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на основании своего Решения от 13 мая 2014 года по делу №372-ФАС52-10/14 о нарушении Федеральным государственным унитарным предприятием «Росспиртпром» (Кутузовский пр., д. 34, кор. 21А, г. Москва, 121170) части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ФГУП «Росспиртпром» прекратить нарушение части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции выразившееся в заключении договоров аренды и иных договоров предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, а именно: **в срок до 29 мая 2014 года** провести разъяснительную работу среди должностных лиц предприятия по порядку применения статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

С.

Члены Комиссии:

К.

С.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.