

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
об отложении рассмотрения дела
об административном правонарушении № 262/09-АДМ-2017

«30» июня 2017г.

г. Кемерово

Я, <...>, <...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 262/09-АДМ-2017, возбужденного протоколом 20.06.2017г. в отношении заместителя директора по технике Федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (далее - ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс») <...> (адрес регистрации: <...>, далее – <...>), о нарушении части 1 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

30.01.2017г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 107/Р-2016 о нарушении законодательства о рекламе, возбужденного в отношении ФГУП «ВГТРК» вынесено решение о признании ФГУП «ВГТРК» нарушившим требования части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе», при распространении рекламы на телеканале «Россия 1» без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы (29.06.2016г., 30.06.2016г., 01.07.2016г.).

Частью 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» установлено, что прерывание телепрограммы или телепередачи рекламой, то есть остановка трансляции телепрограммы или телепередачи для демонстрации рекламы, должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламой.

В нарушение данной правовой нормы 29.06.2016г., 30.06.2016г., 01.07.2016г. в эфире телеканала «Россия 1 Кузбасс» в программе «Вести Кузбасс» в утреннее время транслировались рекламные ролики магазина «Чибис», гипермаркета «Поляна», компании «Союз» без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы.

Административная ответственность за нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской Федерации, установлена частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот

тысяч рублей.

02.05.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» (исх. № 125/606 от 28.04.2017г.), из которых следует, что при трансляции двух роликов из трех, на второй и на третьей секунде ролика трансляции ролика имелась пометка «на правах рекламы». На момент появления в кадре пометки «на правах рекламы» никакой рекламной и смысловой нагрузки видеoinформация в кадре не несла и может быть воспринята как сообщение о последующей трансляции рекламы.

При изготовлении роликов использовалась специальная телевизионная программа – система подготовки телевизионного сигнала, собранного на сведения одновременно нескольких сигналов, а именно: синтез звука и изображения, наложения титров (бегущих и/или статичных), маркировки средства массовой информации, маркировки канала СМИ и прочих элементов, в том числе дополнительных сигналов, таких, как пометка «реклама», температура, и время и прочее. Даная телесистема на сегодняшний день является технически не отлаженной и может давать сбои, поскольку основными ее элементами являются комплектующие импортного производства, не имеющие аналогов в России.

Также в соответствии с Перечнем общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 24.06.2009 № 715, телевизионные и радиоканалы ВГТРК подлежат обязательному переходу на цифровое вещание к 2018г., вследствие чего программное обеспечение для используемого ГТРК «Кузбасс» оборудования ежемесячно меняется и отстраивается в ежедневном режиме.

При создании указанных сюжетов, редакция ГТРК «Кузбасс» действовала разумно и осмотрительно, и в силу технологических обстоятельств не могло ни предвидеть, ни предотвратить нарушение требований ФЗ «О рекламе».

Согласно штатного расписания ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» ответственным лицом за надлежащую техническую и технологическую эксплуатацию телевизионного и радиооборудования является заместитель директора по технике. В настоящее время и на момент совершения правонарушения данную должность с 01.12.2006г. занимает <...> в соответствии с Приказом № <...> от 30.11.2006г. Согласно пункту 1.3 должностной инструкции заместителя директора (по технике), <...> при выполнении должностных обязанностей в практической работе руководствуется законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации и о рекламе, а также организует техническую эксплуатацию технологических комплексов, объектов и сооружений телерадиовещания филиала (пункт 3.9 должностной инструкции). Согласно пункту 3.1 должностной инструкции заместитель директора по технике участвует в разработке предложений, планов, проектов по техническому развитию технологических комплексов производства и вещания телерадиопрограмм, объектов и сооружений телерадиовещания. Берет на контроль принятые решения и организует их выполнение.

В подчинении заместителя директора по технике непосредственно находится группа технического контроля (пункты 1.3, 1.4 Положения о группе технического контроля) филиала ГТРК «Кузбасс», осуществляющая непосредственный контроль за эфирными продуктами ГТРК «Кузбасс».

02.05.2017г. состоялось рассмотрение дела № 124/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в присутствии защитника ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...>, который поддержал представленные письменные пояснения, а также дополнительно пояснил, что в соответствии с пунктом 5.5 Положения о филиале ФГУП «ВГТРК» «ГТРК «Кузбасс» директор Филиала в пределах предоставленных ему полномочий от имени ФГУП «ВГТРК» распределяет

обязанности между своими заместителями. Также защитник ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» пояснил, что в данном случае вина за совершение нарушения требований ФЗ «О рекламе» лежит на заместителе директора по технике ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...>, так как данное должностное лицо, в нарушение своей должностной инструкции, не осуществило достаточный контроль за группой технического контроля, которая осуществляет контроль за эфирными продуктами ГТРК «Кузбасс».

Постановлением от 02.05.2017г. дело № 124/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в отношении ФГУП «ВГТРК» было прекращено в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ.

Административная ответственность за нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской Федерации, установлена частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия директора по технике ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...>, выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы 29.06.2016г., 30.06.2016г., 01.07.2016г. в эфире телеканала «Россия 1 Кузбасс» в программе «Вести Кузбасс» в утреннее время без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей, на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Время совершения директором по технике ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...> административного правонарушения: 29.06.2016г. – 01.07.2016г.

Место совершения директором по технике ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...> административного правонарушения: в эфире телеканала «Россия 1 Кузбасс» в программе «Вести Кузбасс» в утреннее время.

10.05.2017г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 20.06.2017г. в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат корреспонденции с пометкой «истек срок хранения» имеется в материалах дела, корреспонденция направлялась по адресу регистрации <...>).

20.06.2017г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 262/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в отсутствие <...>, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

20.06.2017г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 262/09-АДМ-2017 были назначены дата,

время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 30.06.2017г. на 11 часов 30 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении.

30.06.2017г. на рассмотрение дела № 262/09-АДМ-2017 об административном правонарушении <...> не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагает.

Руководствуясь статьями 29.1, 29.4, 29.6, 29.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Дело № 262/09-АДМ-2017 отложить.

2. Назначить рассмотрение дела № 262/09-АДМ-2017 на 27 июля 2017г. в 10 часов 30 минут. Рассмотрение дела состоится по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 307 (регистрация участников состоится в 10 часов 20 минут в каб. 316)..

Частью 1 статьи 51 Конституции РФ установлено, что никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Явка лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, обязательна.