

РЕШЕНИЕ

по делу № 013/10/18.1-726/2022

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «24» ноября 2022 г.

В полном объеме решение изготовлено «29» ноября 2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель комиссии: <...> – Временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России);

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

при участии представителя Заявителя – <...> (доверенность от 11.10.2022 г. № б/н),

представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 22.11.2022 г. б/н), <...> (доверенность от 27.04.2022 г. б/н),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Форест» (вх. № 2585/22 от 16.11.2022) на действия Организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Дубенском муниципальном районе Республики Мордовия (объявление о проведении аукциона на сайте <https://www.forgi.gov.ru/> № 310122/0503949/01).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступила жалоба ООО «Форест» (далее – Заявитель) (вх. № 2585/22 от 16.11.2022) на действия Организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Дубенском муниципальном районе Республики Мордовия (объявление о проведении аукциона на сайте <https://www.torgi.gov.ru/> № 310122/0503949/01) (далее – Аукцион).

Сторонам по делу направлено уведомление от 17.11.2022 г. № ЛА/2096/22 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В соответствии с уведомлением рассмотрение жалобы назначено на 24 ноября 2022 года на 11 часов 30 минут.

Как следует из жалобы Заявителя, Организатор торгов – Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия отказался от проведения Аукциона с нарушением срока, предусмотренного частью 8 статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте).

Представитель Заявителя на заседании Комиссии Мордовского УФАС России доводы жалобы поддержал, просил признать жалобу Заявителя обоснованной.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился, представил возражения на жалобу (вх. № 2695 /22 от 22.11.2022 г.).

Представители Организатора торгов на заседании Комиссии Мордовского УФАС России против доводов жалобы возражали, просили признать жалобу Заявителя необоснованной.

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Мордовского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Таким образом, статья 18.1 Закона о защите конкуренции не подлежит применению только в отношении жалоб, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Жалобы на торги, проводимые по иным основаниям, подлежат рассмотрению по статье 18.1 Закона о защите конкуренции.

Частью 1 статьи 27 Закона об охоте предусмотрено заключение охотхозяйственных соглашений с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на срок от двадцати до сорока девяти лет в целях привлечения инвестиций в охотничье хозяйство.

Согласно части 3 статьи 27 Закона об охоте орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации заключает охотхозяйственное соглашение с победителем аукциона на право заключения такого соглашения или с иным лицом в соответствии с частями 27 и 31 статьи 28 Закона об охоте.

Общие требования к порядку заключения договора на торгах, организации и проведении торгов установлены статьями 447, 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Порядок организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения регламентирован статьей 28 Закона об охоте.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона об охоте решение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 №909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» адрес сайта www.torgi.gov.ru определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о

проведении аукционов на право заключения охотхозяйственного соглашения.

Приказом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия от 31.01.2022 №57 «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения» утверждены аукционная документация (далее – Документация) и извещение о проведении Аукциона.

31.01.2022 Организатором торгов на сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение №310122/0503949/01 о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Дубенском муниципальном районе Республики Мордовия сроком на 49 лет, лот №1 (далее – Извещение) и Документация.

В Извещении и аукционной Документации указаны следующие сведения о проводимом Аукционе.

Площадь охотничьего угодья составляет 10563 га.

Место проведения аукциона: Республика Мордовия, г. Саранск, пер. Чернышевского, д. 10, актовый зал.

Срок подачи заявок: с 09 часов 00 минут до 17 часов 00 минут с 14 февраля 2022 г. по 11 марта 2022 года (время Московское).

Место приема заявок: Республика Мордовия, г. Саранск, пер. Чернышевского, д. 10, каб. 1.

Дата и время проведения аукциона: 17 марта 2022 года в 11 ч. 00 мин. (время Московское),

Начальная цена предмета аукциона: 974 (девятьсот семьдесят четыре) рубля 96 копеек.

«Шаг аукциона»: величина повышения начальной цены предмета аукциона составляет 48 (сорок восемь) рублей, что составляет 4,92% от начальной цены предмета аукциона.

Размер обеспечения заявки на участие в аукционе: 1 000 000 (один миллион) рублей.

В соответствии с представленным в материалы дела протоколом приема заявок на участие в аукционе от 14.03.2022 на участие в аукционе было подано 3 заявки: ООО «Форест» – регистрационный №1; ООО «ТРИО» – регистрационный №2; ООО «ХОЛМЫ» – регистрационный №3. Все указанные заявки были признаны соответствующими законодательству и допущены к участию в аукционе.

Как следует из материалов дела, Аукцион многократно прерывался, и его проведение переносилось на другие даты и время, неуказанные в Извещении о проведении Аукциона.

Вся процедура Аукциона проводилась в период с 17 марта 2022 г. по 6 сентября 2022г.

06.09.2022 данный Аукцион был завершен, в нем приняли участие представители

ООО «Форест» и ООО «ТРИО», победителем было признано ООО «Форест».

Решением Комиссии Мордовского УФАС России от 22.09.2022 г. № ЛА/1327/2022 по делу № 013/10/18.1-597/2022 действия Организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении Аукциона были признаны нарушением требований части 4 статьи 28, пункта 3 части 6 статьи 28 Закона об охоте.

Организатору торгов – Министерству лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия антимонопольным органом выдано обязательное для исполнения предписание от 22.09.2022 № ЛА/1328/22 об устранении выявленных нарушений, которым было предписано:

1. Отменить протокол от 06 сентября 2022 года проведения открытого аукциона по извещению № 310122/0503949/01.

2. Установить новую дату и время проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Дубенском муниципальном районе Республики Мордовия, и внести соответствующие изменения о дате и времени в Извещение на сайте <https://www.torgi.gov.ru/> №310122/0503949/01 об аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Дубенском муниципальном районе Республики Мордовия, и в Документацию об аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Дубенском муниципальном районе Республики Мордовия, утвержденные Приказом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия от 31.01.2022 №57 «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения».

3. Уведомить участников о дате и времени проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Дубенском муниципальном районе Республики Мордовия;

4. Осуществить дальнейшие действия в соответствии с нормами Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Документацией об аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Дубенском муниципальном районе Республики Мордовия.

Приказом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия от 30.09.2022 №688 предписание антимонопольного органа от 22.09.2022 по делу № 013/10/18.1-597/2022 было исполнено. В рамках исполнения указанного предписания отменен протокол проведения Аукциона от 06 сентября 2022, установлена новая дата проведения Аукциона – 16.11.2022.

30.09.2022 участникам Аукциона направлены уведомления об отмене протокола от 06 сентября 2022 и установлении новой даты и времени проведения Аукциона.

11.11.2022 приказом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и

природопользования Республики Мордовия № 834 Аукцион был отменен.

Рассмотрев довод Заявителя о нарушении Организатором торгов установленного Законом об охоте срока для принятия решения об отмене Аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения, Комиссия Мордовского УФАС России пришла к следующему.

Как следует из пояснений Организатора торгов, при принятии решения об отмене Аукциона, Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия руководствовалось положениями пункта 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 448 ГК РФ **если иное не предусмотрено в законе или в извещении** о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

На основании части 8 статьи 28 Закона об охоте Организатор аукциона **вправе отказаться от проведения аукциона не позднее чем за пятнадцать дней до дня проведения аукциона**. Извещение об отказе от проведения аукциона публикуется организатором аукциона в периодическом печатном издании, в котором в соответствии с частью 5 настоящей статьи было опубликовано извещение о проведении аукциона, и размещается на официальном сайте, на котором было размещено извещение о проведении аукциона, соответственно в течение пяти рабочих дней и в течение двух рабочих дней со дня принятия решения об отказе от проведения аукциона. В течение трех рабочих дней организатор аукциона обязан известить участников аукциона о своем отказе от проведения аукциона и возратить участникам аукциона денежные средства, внесенные ими в качестве обеспечения заявок на участие в аукционе.

Как следует из материалов дела, на основании приказа Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия **от 11.11.2022** № 834 был отменен аукцион на право заключения охотхозяйственного соглашения (извещение №310122/0503949/01), назначенный **на 16.11.2022**, то есть **за пять дней до проведения аукциона**.

Участники Аукциона уведомлениями от 11.11.2022 были извещены об отказе Организатора торгов от проведения Аукциона.

В данном случае, Комиссия Мордовского УФАС России считает необходимым отметить, что норма, установленная пунктом 4 статьи 448 ГК РФ, содержит общие требования к порядку организации и проведении торгов и предусматривает применение указанных в ней сроков лишь в том случае, если иное не предусмотрено в законе или в извещении.

Ввиду наличия специальной правовой нормы, устанавливающей предельный срок для принятия Организатором торгов решения об отмене аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения (часть 8 статьи 28 Закона об охоте), к спорным правоотношениям подлежит применению именно специальная норма.

Таким образом, решение об отмене Аукциона было принято Организатором торгов

за пределами установленного специального срока, в связи с чем Комиссия Мордовского УФАС России приходит к выводу об обоснованности довода Заявителя.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В связи с чем, Комиссия Мордовского УФАС России считает необходимым выдать Министерству лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения Аукциона.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мордовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Форест» (вх. № 2585/22 от 16.11.2022) на действия организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Дубенском муниципальном районе Республики Мордовия (лот №1, объявление о проведении аукциона на сайте <https://www.torgi.gov.ru/> № 310122/0503949/01) обоснованной.

2. Признать действия организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Дубенском муниципальном районе Республики Мордовия (лот №1, объявление о проведении аукциона на сайте <https://www.torgi.gov.ru/> № 310122/0503949/01) нарушением части 8 статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», выразившемся в нарушении срока, установленного для принятия Организатором торгов решения об отмене аукциона.

3. Выдать организатору торгов – Министерству лесного, охотничьего хозяйства и

природопользования Республики Мордовия обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Дубенском муниципальном районе Республики Мордовия (лот №1, объявление о проведении аукциона на сайте <https://www.torgi.gov.ru/> № 310122/0503949/01).

4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Мордовского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях, для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: