

## РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-15850/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

02.12.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Спарта» (далее также — Заявитель, Общество) на действия АО «Почта России» (далее также — Заказчик) при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов УФПС Ростовской области - филиала ФГУП «Почта России» (реестровый № 31908349643, далее — Закупка) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, мотивированная неправомерным признанием его уклонившимся от заключения договора.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее также — Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт, ЕИС).

Материалами дела установлено, что в соответствии с протоколом заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов от 28.10.2019 № 31908349643-02 (далее — Итоговый протокол) Общество было признано победителем Закупки.

В соответствии с частью 9.1.17 Положения о закупках при заключении договора с

победителем условия заключаемого договора определяются путем включения в исходный проект договора (условий договора), прилагаемого к документации о закупке, условий исполнения договора, предложенных в заявке на участие в закупке лицом, с которым заключается договор, с учетом преддоговорных переговоров.

Частью 9.1.5 Положения о закупках установлено, что Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с частью 9.1.17 Положения о закупках, без подписи Заказчика.

Участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора (часть 9.1.6 Положения о закупках).

Согласно части 9.1.7 Положения о закупках, в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в части 9.1.6 Положения о закупках, но не более чем один раз.

В случае, если в документации о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора, договор заключается только после предоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора (часть 9.1.12 Положения о закупках).

В соответствии с частью 9.1.4 Положения договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки (при заключении договора на основании пункта «б» части 6.6.5 статьи 6.6 Положения о закупках — после размещения в ЕИС соответствующего итогового протокола или протокола о признании участника уклонившимся), а при проведении закрытой конкурентной закупки – не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня подписания итогового протокола.

Пунктом «б» части 9.4.1 Положения о закупках установлено, что участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора в случае не подписания проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок.

Пунктом «д» части 9.4.1 Положения о закупках установлено, что участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора в случае непредоставления в установленные сроки надлежащего обеспечения исполнения договора.

Комиссией было установлено, что Итоговый протокол был опубликован на Официальном сайте 01.11.2019.

05.11.2019 Заказчик направил проект договора Заявителю.

Таким образом, регламентированный срок для подписания проекта договора участником приходил на 11.11.2019.

При этом пунктом 6.2 извещения о Закупке и пунктом 1.14 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью Закупочной документации, установлено предоставление победителем закупки (лицом, с которым заключается договор) обеспечения исполнения договора в размере 5% от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 205 111 (двести пять тысяч сто одиннадцать) рублей 20 копеек.

Вместе с тем по состоянию на 12.11.2019 Заявителем договор подписан не был, обеспечение исполнения договора не было представлено, протокол разногласий с указанием замечаний в адрес Заказчика не был направлен.

В этой связи, 12.11.2019 Заказчиком был сформирован Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора. Данный протокол размещен в ЕИС 13.11.2019.

Вместе с тем представитель Заказчика указал, что 15.12.2019, то есть за пределами срока направления подписанного со стороны победителя договора и направления обеспечения исполнения договора, в адрес Заказчика посредством электронной почты поступило письмо от Заявителя, в котором предоставлены «письмо с объяснением сложившихся обстоятельств, повлиявших на подписание договора в срок» и «подписанный проект договора». В качестве данных причин Заявителем было указано следующее: «независящие от нас причины, повлекшие невозможность подписания договора». Иных объяснений в письме Заявителя не приведено.

Аналогичную формулировку Заявитель указал также в своей жалобе, без раскрытия причин повлекших невозможность заключения договора.

Следует отметить, что Заявитель обратился к Заказчику за пределами установленного для подписания договора и предоставления обеспечения исполнения договора срока.

Ввиду нарушения Заявителем сроков направления подписанного с своей стороны договора и обеспечения исполнения договора, Комиссия считает что у Заказчика были основания для признания Общества уклонившимся от заключения договора и признает доводы жалобы необоснованными.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОО «Спарта» (ОГРН: 1160280109813, ИНН: 0274919396) на действия АО «Почта России» (ОГРН: 1197746000000, ИНН: 7724490000) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России от 27.11.2019 № ПО/63445/19.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.