

РЕШЕНИЕ № 036/07/3-1240/2021

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Альянс» на действия заказчика – АО «ВГЭС» при проведении аукциона в электронной форме

14.12.2021

Воронеж

Г.

Резолютивная часть решения объявлена 09.12.2021

Решение в полном объеме изготовлено 14.12.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции») на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления;

Колмаков Р.В.- член Комиссии, начальник отдела контроля органов власти;

Субботин С.Г. – член Комиссии, специалист-эксперт,

в присутствии представителей АО «ВГЭС» <...> и <...>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного ООО «Альянс»,

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

у с т а н о в и л а:

02.12.2021 г., в Воронежское УФАС России, из ФАС России, поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Альянс» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) акционерного общества «Воронежская горэлектросеть» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на

оказание услуг по уборке помещений (извещение в Единой информационной системе в сфере закупок № 32110785622) (далее – Конкурс).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению. О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушения при организации и проведении торгов проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации. К числу таких торгов относится аукцион, проводимый в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

Как следует из доводов жалобы, Заказчиком, по мнению Заявителя, ненадлежащим образом произведена оценка заявки Заявителя, а именно расчёт баллов по критерию «Опыт Участника по поставкам/выполнению работ/оказанию услуг» произведена из расчёта цены аналогичных договоров, исполненным участником, а не из расчёта их количества как, по мнению Заявителя, установлено документацией.

Представитель Заказчика выразил несогласие с доводами жалобы Заявителя по основаниям, изложенным в ходе заседания Комиссии, а также в письменном возражении, в удовлетворении требований, указанных в жалобе Заявителя просит отказать.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов Комиссией установлено следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к которым относится Заказчик, регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Закупочная деятельность Заказчика регулируется Единым стандартом закупки ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках).

Пунктом 5.1.1.1. Положения о закупках предусмотрено проведение Заказчиком открытого конкурса в электронной форме.

01.11.2021 Заказчиком в [Единой информационной системе в сфере закупок \(далее – ЕИС\) было](#) размещено извещение о проведении Запроса котировок.

Дата начала срока подачи заявок: 01 ноября 2021 года;

Дата и время окончания срока, последний день срока подачи заявок: 17 ноября 2021 года 08:00 (время московское);

Рассмотрение заявок (общих частей):

Дата начала проведения этапа: с момента окончания срока подачи заявок; Дата окончания проведения этапа: 19 ноября 2021 года;

Рассмотрение заявок (ценовых частей):

Дата начала проведения этапа: с момента окончания рассмотрения заявок (общих частей);

Дата окончания проведения этапа: 21 ноября 2021 года;

Дата первой процедуры переторжки (не может составлять менее одних суток):

Дата начала проведения этапа: 22 ноября 2021 года с 10 часов 00 минут

(время московское);

Дата окончания: 23 ноября 2021 года по 10 часов 00 минут (время московское).

Заявителем была сформирована и подана заявка на участие в Конкурсе.

Согласно приложению № 4 к Конкурсной документации оценка заявок Участников Организатором осуществляется исходя из следующих критериев:

1. Виды критериев

1. Ценовой критерий.

Критерий №1: Общая стоимость (руб., без учета НДС)

весовой коэффициент	$Z_1=70$ баллов
Источник данных	Письмо о подаче оферты
Формула для расчета баллов по критерию	Расчёт баллов K_{1i} производится по формуле 2.1

2. Неценовые критерии:

Критерий №2: Опыт Участника по поставкам/выполнению работ/оказанию услуг (в рублях)*

весовой коэффициент	$Z_2=20$ баллов
Источник данных	Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров
Формула для расчета баллов по критерию	Расчёт баллов K_{2i} производится по формуле 2.2

Критерий №3: Срок поставок/выполнения работ/оказания услуг (в календарных днях)

весовой коэффициент	$Z_3=10$ баллов
Источник данных	Письмо о подаче оферты
Формула для расчета баллов по критерию	Расчёт баллов K_{3i} производится по формуле 2.3

Баллы по КРИТЕРИЮ №2 рассчитываются по следующей формуле (по критерию 2 максимальное значение критерия является предпочтительным, и приводит к увеличению балльной оценки по данному критерию):

где:

– баллы, присуждаемые i -ой Заявке Участника по указанному критерию;

B_i – значение по критерию, предложенное i -м Участником;

$B_{\max}$ – максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки, заявки которых признаны соответствующими установленным отборочным требованиям;

– значимость критерия.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, документация должна содержать критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Аналогичное положение содержится в п. 9.2.9. Положения о закупке.

Пунктом 9.6.4.5. Положения о закупке установлено, что оценка поданных заявок производится в соответствии с критериями указанными в конкурсной документации.

Согласно п.п. 4 п. 9.5.2. критерием оценки может быть аналогичный опыт поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, с обязательным пояснением о том, какой именно опыт признается аналогичным.

Изучив приложение № 4 к Конкурсной документации Комиссия установила, что оценка по критерию «Опыт Участника по поставкам/выполнению работ/оказанию услуг» производится в рублях. Таким образом, положения Конкурсной документации однозначно указывает на тот факт, что оценка по указанному критерию производится

исходя из цен ранее исполненных участником аналогичных договоров, а не исходя из их количества.

Учитывая изложенное Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о том, что доводы жалобы Заявителя противоречат фактическим обстоятельствам дела, что подтверждается положениями Конкурсной документации.

При таких обстоятельствах, Комиссия делает вывод об отсутствии нарушений законодательства о закупках со стороны Заказчика при организации и проведении Конкурса.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

р е ш и л а:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Альянс» на действия (бездействие) акционерного общества «Воронежская горэлектросеть» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке помещений (извещение в Единой информационной системе в сфере закупок № 32110785622) необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии
Логошин

А.В.

Члены Комиссии
Колмаков
С.Г. Субботин

Р.В.