

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-643/19

24 октября 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ФГБУК «ГМЗ «Петергоф» (далее – Организатор торгов); от ООО «АВС» (далее — Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 15.10.2019 вх. № 30605/19) ООО «АВС» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ФГБУК «ГМЗ «Петергоф» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку туалетного модуля-павильона (извещение № 31908339591), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

26 сентября 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908339591 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку туалетного модуля-павильона (далее – Закупка), включая документацию о запросе котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГБУК «ГМЗ «Петергоф» (далее – Положение о закупках) в редакции от 23.11.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 435 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.09.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	04.10.2019 в 08:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	07.10.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	198516, г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, ул. Разводная, 2

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908339591 был заключен договор № 27-ЭЗК/19/223 от 18.10.2019.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «АВС» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГБУК «ГМЗ «Петергоф» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «АВС» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/34229/19 от 18.10.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/34229/19 от 18.10.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок № 27-ЭЗК/19/223 от 07.10.2019 заявка ООО «АВС» была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Заявка участника ООО «АВС» не соответствует требованиям, установленным в разделе 1.2 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, где указано, что участник, заполняя таблицу, указывает конкретное наименование товара и (или) товарного знака изготовителя (при наличии), наименования и (или) обозначения предлагаемого товара (тип, марка, модель, артикул) (при наличии). Без указания «или эквивалент». В заявке участника наименование товара сопровождается словами «или эквивалент»».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Пунктом 18 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение) установлено, что котировочная заявка подается на электронной площадке в форме электронного документа. Сведения, содержащиеся в заявках участников закупки, не должны допускать двусмысленных толкований. Все документы, представляемые участниками закупки в составе заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, должны быть заполнены по всем пунктам.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать следующие сведения и документы:

1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;

2) согласие участника запроса котировок в электронной форме:

участник в своей заявке должен дать согласие на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме (участнику достаточно заполнить форму котировочной заявки, представленную в разделе 1.2. «форма котировочной заявки»);

3) декларация соответствия обязательным требованиям, предъявленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, указанным в п. 2-7 ч. 16 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме (участнику достаточно заполнить форму котировочной заявки, представленную в разделе 1.2. «форма котировочной заявки»).

Разделом 1.2 Извещения предусмотрена форма котировочной заявки, а также установлено, что участник заполняя таблицу, указывает конкретное наименование товара и (или) товарного

знака изготовителя (при наличии), наименования и (или) обозначения предлагаемого товара (тип, марка, модель, артикул) (при наличии)). Без указания «или эквивалент».

Согласно п. 15 Извещения Закупочная комиссия рассматривает и проверяет заявки на соответствие требованиям, установленным извещением в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается закупка. На основании результатов рассмотрения заявок Закупочной комиссией принимается решение о допуске/отклонении заявки участника закупки в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст. 32 Положения о закупках товаров, работ, услуг.

На основании п. «в» ч. 5 ст. 32 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок в электронной форме отклоняется, в случае несоответствия поданной заявки требованиям извещения и документации о проведении запроса котировок в электронной форме.

Представители Организатора торгов пояснили, что в заполненной котировочной заявке Заявителя ООО «АВС» наименование товара сопровождается словами «или эквивалент», при этом не раскрываются функциональные и качественные характеристики предложенного в качестве эквивалента товара. В случае предложения Заявителем к поставке эквивалента товара, указанного заказчиком в Извещении, в составе заявки необходимо было указать конкретные характеристики предлагаемого эквивалентного товара в соответствии с требованиями Извещения. Указание Заявителем ООО «АВС» в форме котировочной заявки в наименовании товара слов «или эквивалент» не позволяет Закупочной комиссии определить характеристики предлагаемого к поставке эквивалентного товара, а также соответствие такого товара требованиям Извещения. Таким образом, Заявителем ООО «АВС» при подаче заявки на участие в Закупке не были соблюдены требования к описанию продукции, предлагаемой к поставке, вследствие чего заявка ООО «АВС» была отклонена от участия в процедуре Закупки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «АВС», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «АВС» в составе заявки на участие в Закупке представил форму котировочной заявки, в которой в нарушение требований п. 18 Извещения, а также раздела 1.2 Извещения указал наименование предлагаемого к поставке товара с указанием слов «или эквивалент», а именно: «Туалетный модуль-павильон «Классика 302СИ-М» или эквивалент», что являлось основанием для отклонения заявки ООО «АВС» от участия в процедуре Закупки согласно п. «в» ч. 5 ст. 32 Положения о закупках.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «АВС» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «АВС» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 15.10.2019 вх. № 30605/19) ООО «АВС» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБУК «ГМЗ «Петергоф» (ИНН: 7819012731, ОГРН: 1027808916442) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку туалетного модуля-павильона (извещение № 31908339591) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.