

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

РНП - №37-012 по делу №037/06/104-58/2022 (07-02/2022-012)

**о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков
(подрядчиков, исполнителей)**

Дата принятия решения: 09 февраля 2022 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 14 февраля 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «...»,

в отсутствие представителей ООО «МЕДЛАЙФ» (далее – Общество, Поставщик), Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №8» г. Иваново (далее – ОБУЗ ГKB №8, Заказчик) (информация о содержании обращения, о дате, времени и месте его рассмотрения была своевременно направлена указанным лицам),

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила)),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 31.01.2022 от ОБУЗ ГKB №8 поступило обращение о включении сведений об ООО «МЕДЛАЙФ», генеральном директоре и учредителе Общества, в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на поставку изделий медицинского назначения (маски для неинвазивной вентиляции легких) (электронный аукцион №0333300008321000080, реестровый номер контракта 2373101130021000188) вследствие существенного нарушения Обществом условий контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

01.02.2022 Ивановское УФАС России направило ОБУЗ ГKB №8 уведомление №07-02/362 от 01.02.2022 о несоответствии обращения требованиям, предусмотренным приложением №1 Правил, ввиду отсутствия информации, указанной в пп. «г, е» п. 7 Правил, и о необходимости направить в Ивановское УФАС России соответствующую информацию не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения уведомления.

02.02.2022, в установленный срок, ОБУЗ ГKB №8 направило информацию и документы в Ивановское УФАС России.

Рассмотрев представленные ОБУЗ ГKB №8 документы, Комиссией Ивановского УФАС России установлено следующее.

04.10.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0333300008321000080 о проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (маски для неинвазивной вентиляции легких), а также соответствующая документация. Начальная (максимальная) цена контракта – 204 670 руб.

По итогам проведения указанной закупки 29.10.2021 между ОБУЗ ГKB №8 и ООО «МЕДЛАЙФ» был заключен контракт №2021.152-ЭА (далее – Контракт) на поставку изделий медицинского назначения (маски для неинвазивной вентиляции легких) (далее – товар) с ценой контракта 172 946,15 руб.

На основании п. 5.1 Контракта поставка товара осуществляется Поставщиком в место доставки в течение 10 рабочих дней с даты заключения Контракта (т.е. до 19.11.2021).

09.11.2021 Обществом была осуществлена поставка товара на общую сумму 142 946,15 руб. Заказчиком данный товар был принят и оплачен.

19.11.2021 Заказчиком на электронную почту Общества было направлено письмо с указанием на то, что 19.11.2021 последний день поставки и что Общество не выходит на связь.

В установленный Контрактом срок ООО «МЕДЛАЙФ» товар поставлен не был.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу п. п. 12.3, 12.4 Контракта Контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством. Стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств в порядке и сроки, определенные статьей 95 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ч. 1 ст. 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

Согласно ч. 2 ст. 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случае неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Учитывая изложенное, в связи с невыполнением обязанной стороной (ООО «МЕДЛАЙФ») обусловленных контрактом обязательств, 16.12.2021 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

ОБУЗ ГKB №8 своевременно были выполнены указанные требования Закона о контрактной системе. 17.12.2021 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено на официальном сайте, а также направлено ООО «МЕДЛАЙФ» заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному в Контракте.

10.01.2022 Обществом указанное решение было получено, датой надлежащего уведомления является дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного

уведомления, а именно: 18.01.2022.

В ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе указано, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В связи с этим, в рассматриваемом случае гражданско-правовые последствия в виде расторжения контракта наступили 29.01.2022.

Соответствующая информация о расторжении контракта размещена Заказчиком на официальном сайте.

Согласно уведомлению Ивановского УФАС России №07-02/408 от 03.02.2022 рассмотрение обращения ОБУЗ ГKB №8 о включении сведений об ООО «МЕДЛАЙФ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – обращение ОБУЗ ГKB №8) было назначено на **09.02.2022 в 11 часов**.

Также Ивановским УФАС России указанным уведомлением запрашивались у ООО «МЕДЛАЙФ» следующая информация и документы: пояснения относительно указанной в обращении Заказчика ситуации и документы, подтверждающие изложенные доводы, а также иные сведения, имеющие отношение к рассматриваемому вопросу; переписка сторон после заключения контракта (при наличии), которую необходимо было представить не позднее 15 часов 07 февраля 2022 года.

Письменных возражений в адрес Ивановского УФАС России на обращение ОБУЗ ГKB №8 о включении сведений об ООО «МЕДЛАЙФ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **до начала рассмотрения обращения Заказчика** Комиссией Ивановского УФАС России от ООО «МЕДЛАЙФ» не поступало. На заседание Комиссии Ивановского УФАС России ООО «МЕДЛАЙФ» представителей не направило.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

В соответствии со ст. 2 ГК РФ предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Поэтому неблагоприятные последствия недостаточной осмотрительности и инициативности (например, по вопросу надлежащего изучения условий контракта, последствий их несоблюдения) ООО «МЕДЛАЙФ» при ведении предпринимательской деятельности и при вступлении в отношения по поставке товара в рамках заключенного контракта ложатся на ООО «МЕДЛАЙФ».

Поставка товара, согласно условиям Контракта, должна была быть осуществлена до 19.11.2021, однако, ООО «МЕДЛАЙФ» после первой поставки товара (09.11.2021) не выходило на связь с Заказчиком ни по почте, ни по телефону.

В результате осуществления проверки факта одностороннего расторжения Заказчиком контракта, установлено, что Заказчик имел право на одностороннее расторжение контракта, Заказчиком соблюдена процедура одностороннего расторжения контракта. Сведения, подтверждающие надлежащее исполнение ООО «МЕДЛАЙФ» условий контракта, в материалах дела отсутствуют, также ООО «МЕДЛАЙФ» не было представлено доказательств, подтверждающих невозможность исполнения контракта надлежащим образом, и свидетельствующих о том, что ненадлежащее исполнение контракта ООО «МЕДЛАЙФ» было связано с действиями Заказчика.

При таких обстоятельствах, учитывая нарушение Обществом сроков поставки товаров, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для включения сведений в отношении ООО «МЕДЛАЙФ», поданных Заказчиком, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 16 ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация о поставщике, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий

контрактов.

Руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ ГKB №8 в отношении ООО «МЕДЛАЙФ», генерального директора и учредителя Общества, в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на поставку изделий медицинского назначения (маски для неинвазивной вентиляции легких) (электронный аукцион №0333300008321000080, реестровый номер контракта 2373101130021000188) вследствие существенного нарушения Обществом условий контракта, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

Дата збытия <*>	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
01.2022	02.02.2022	02.02.2022	-	02.02.2022	09.02.2022	09.02.2022	-	14.02.2022	14.02.2022	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии