

Решение № 04-01/01-2017

по жалобе ООО «Медмаркет»

(закупка № 0190200000316014350)

11 января 2016 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<....>

Члены Комиссии:

<....>;

<....>,

при участии:

представитель лица уполномоченного органа,

рассмотрев жалобу Медмаркет (г. Владимир) от 09.01.2017г. №1501-12-05/02 на действие Заказчика ГБУЗ ЯНАО «Новоуренгойская центральная городская больница» ИНН: 8904012710) при осуществлении закупки «Поставка лекарственных средств» (Закупка № 0190200000316014350)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу поступила жалоба ООО «Медмаркет» действие Заказчика ГБУЗ ЯНАО «Новоуренгойская центральная городская больница» ИНН: 8904012710) при осуществлении закупки «Поставка лекарственных средств» (Закупка № 0190200000316014350).

Заказчик – ГБУЗ ЯНАО «Новоуренгойская центральная городская больница» Начальная (максимальная) цена контракта 987660,00 рублей.

Заказчик считает что, положения аукционной документации не соответствует действующему законодательству по следующим основаниям:

Согласно аукционной документации, к поставке требовались следующие лекарственные средства:

№

п/п	МНН	Характеристика товара
1.	Цефотаксим -	<p>Порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения по 1,0 г в стеклянных флаконах, в комплекте с растворителем вода для инъекций в ампулах объемом 5 мл; в упаковке 5 флаконов с препаратом и 5 ампул с растворителем. В/м введение не должно быть противопоказано детям до 2,5 лет. Должен применяться без ограничений во всех возрастных группах, начиная с периода новорожденности, а также при одновременном применении с аминогликозидами и диуретиками. Возможность применения «с осторожностью» в беременности во всех триместрах и при аллергии на пенициллины. Не должен приводить к развитию дисульфирамоподобных реакций.</p>

Согласно данным государственного реестра лекарственных средств, все зарегистрированные лекарственные препараты МНН: Цефотаксим в комплекте с растворителем не отвечают требованиям технического задания.

В официальной инструкции лекарственного препарата ТН: Такс-обид, РУ№П N 012988/01 от 23/07/2009 (Орхидея Хелскэр, Индия) в разделе «Противопоказания» содержится информация об отсутствии возможности внутримышечного введения детям до 2,5 лет.

В инструкции лекарственного препарата ТН: Цефотаксим РУ №Р N002102/02 от 01.07.2008 (производитель ОАО «Синтез», Россия) в разделе противопоказания также содержится информация об отсутствии возможности внутримышечного введения детям до 2,5 лет. Кроме того, данный препарат применяется с осторожностью у новорожденных и противопоказан при беременности.

В инструкции лекарственного препарат ТН: Цефотаксим РУ №ЛС -002118 от 27.12.2011 (производитель - ОАО «Биохимик», Россия) в разделе «Противопоказания» также содержится информация об отсутствии возможности внутримышечного введения детям до 2,5 лет. Кроме того, данный препарат применяется с осторожностью у новорожденных и в период беременности:

В инструкции лекарственного препарата ТН: Цефабол РУ №Р N001155/01 от 21.04.2008 (производитель – ООО ПФК «Пребэнд», Россия) также содержится информация об отсутствии возможности внутримышечного введения детям до 2,5 лет. Кроме того, данный препарат применяется с осторожностью у пациентов с аллергическими реакциями на пенициллины в анамнезе:

Согласно ч. 4 ст. 61 Федерального закона №61 –ФЗ «Об обращении лекарственных средств», не допускается реализация и отпуск лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на которые производителями лекарственных

препаратов не зарегистрированна предельная отпускная цена.

Комиссия проанализировала возражения заказчика и установилда следующее .

При формировании потребности Заказчиком был изучен функционирующий рынок лекарственных средств, а также изучен Государственный реестр лекарственных средств (в соответствии с Федеральным законом от 12.04.2010 №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» на официальном сайте Государственного реестра лекарственных средств <http://www.grls.rosminzdrav.ru>. опубликован реестр лекарственных средств). При изучении рынка лекарственных средств Заказчиком установлено, что в Российской Федерации зарегистрировано несколько препаратов, характеристики которых, отвечают потребности Заказчика и соответствуют характеристикам, изложенным в документации об аукционе.

Заказчик считает, что характеристики для препарата установлены с соблюдением норм Закона о контрактной системе.

«МНН Цефотаксим (Порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения по 1,0 г в стеклянных флаконах, в комплекте с растворителем вода для инъекций в ампулах объемом 5 мл; в упаковке 5 флаконов с препаратом и 5 ампул с растворителем. В/м введение не должно быть противопоказано детям до 2,5 лет. Должен применяться без ограничений во всех возрастных группах, начиная с периода новорожденности, а также при одновременном применении с аминогликозидами и диуретиками. Возможность применения «с осторожностью» у беременных во всех триместрах и при аллергии на пенициллины. Не должен приводить к развитию дисульфирамоподобных реакций»

Обязательным требованием (показателем) Заказчика является поставка лекарственных препаратов с МНН Цефотаксим формой выпуска в комплекте с растворителем «вода для инъекций», которые используются без ограничений во всех возрастных группах, в том числе имеют возможность в/м введения детям до 2,5 лет, обеспечивают должную безопасность лекарственной терапии - не приводят к развитию дисульфирамоподобных реакций, используются в сочетании с аминогликозидами и диуретиками без риска развития нарушений со стороны почек, в определенных ситуациях могли бы применяться у беременных.

Рассмотрев материалы дела, возражения на жалобу, проведя в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановую камеральную проверку соблюдения Заказчиком требований Закона о контрактной системе при осуществлении вышеуказанной закупки, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В Приложении №1 документации аукциона «Потребность» качественные характеристики товара, форма выпуска, фасовка закупаемой лекарственной продукции содержат в себе показатели, некорректное предложение электронного аукциона, а именно:

№ п/п	МНН	Характеристика товара	Кол-во	Ед. изм.
		Порошок для приготовления раствора		

1	Цефотаксим	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения по 1,0 г в стеклянных флаконах, в комплекте с растворителем вода для инъекций в ампулах объемом 5 мл; в упаковке 5 флаконов с препаратом и 5 ампул с растворителем. В/м введение не должно быть противопоказано детям до 2,5 лет. Должен применяться без ограничений во всех возрастных группах, начиная с периода новорожденности, а также при одновременном применении с аминогликозидами и диуретиками. Возможность применения «с осторожностью» у беременных во всех триместрах и при аллергии на пенициллины. Не должен приводить к развитию дисульфирамоподобных реакций.	2000	уп
---	------------	---	------	----

В инструкции лекарственного препарата Цефотаксим установлено следующее:

Недоношенным и новорожденным детям в возрасте до 1 недели вводиться внутривенно 50мг/кг каждые 12 часов; в возрасте 1-4 недели вводиться внутривенно 50 мг/кг.

Детям с 1 месяца (массой тела до 50 кг) вводиться внутривенно или внутримышечно (в возрасте старше 2,5 лет) 50-180мг/кг.

Применение при беременности и в период грудного вскармливания:

Применение Цефотаксима в период беременности возможно в случаях когда предполагаемая польза для матери превышает потенциальный риск для плода.

При необходимости назначения препарата в период лактации (грудного вскармливания) следует прекратить грудное вскармливание на время применения препарата.

Комиссия обращая внимание на то что заказчик не указывает в своей потребности на возможности применения Цефотаксима с растворителем (Ледокаин) и его противопоказания к не определенному кругу лиц.

В силу положений Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при описании объекта закупки заказчик самостоятельно устанавливает в документации о закупке показатели товара, позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным заказчиком требованиям.

При этом заказчик вправе включить в документацию о закупке только те требования к товарам, которые, по мнению заказчика, являются значимыми, а также при условии, что такие требования не влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - [6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно положениям статьи 8 Закона № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками любых действий, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Между тем, согласно ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе в число целей этого закона входит обеспечение прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в [частях 2 и 3 статьи 2](#) Закона о контрактной системе.

Требования к содержанию документации об электронном аукционе установлены статьей 64 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, следующую информацию:

- 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях Заказчика нарушения части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при формировании и утверждении аукционной документации на поставку лекарственных препаратов (извещение № 0190200000316014350), что образует состав административного правонарушения по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 31, статьей 69, [пунктом 2 части 22 статьи 99](#), [частью 8 статьи 106](#) Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медмаркет» на положения аукционной документации №0190200000316014350 на поставку лекарственных препаратов (извещение № 0190200000316014350) обоснованной.
2. Признать Заказчика – ГБУЗ ЯНАО «Новоуренгойская центральная городская больница» нарушившим часть 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при утверждении аукционной документации № 0190200000316014350.
3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу, Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ЯНАО, Оператору электронной площадки [предписание](#) об устранении нарушений [Закона](#) о контрактной системе.
4. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Ямало-Ненецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ в отношении должностного лица ГБУЗ ЯНАО «Новоуренгойская центральная городская больница», утвердившего документацию по электронному аукциону на «Поставку лекарственных средств» (извещение № 0190200000316014350) с нарушением Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.