ПОСТАНОВЛЕНИЕ о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-758/2019 об административном правонарушении

08 октября 2019 года г. Барнаул

Я, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю С <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 022/04/9.21-758/2019 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (ИНН 2225184544, ОГРН 1172225032440, 656043, Алтайский край, г. Барнаул, пр. Социалистический, 24), надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела, в присутствии представителя ООО «Газпром газораспределение Барнаул» - А<...> (по доверенности № 07/19 от 09.01.2019), в отсутствии потерпевшего М<...>, надлежащим образом уведомленного о времени и месте составления протокола, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела (поступило ходатайство от 07.10.2019 вх. № 1913301 о рассмотрении дела без его участия), УСТАНОВИЛ: В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступило на рассмотрение заявление М<...> (вх. № 199286 от 11.07.2019), поступившее из управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю, в отношении ООО «Газпром газораспределение Барнаул» по вопросу, связанному с неисполнением договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, ул. Купинская,<...>, к сетям газораспределения. Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314). В соответствии с пунктом 60 Правил № 1314 по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению). Согласно пункту 83 Правил № 1314 договор о подключении должен содержать существенные условия, в том числе перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению, выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий; о сроке осуществления мероприятий по подключению. Пунктом 97 Правил № 1314 установлено, что мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя: а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении; б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной; в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий; г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении). На основании пункта 98 Правил № 1314 исполнитель обязан: а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения; б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»; в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя; г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению); д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении. При этом пунктом 85 Правил № 1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать: а) 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство; б) 1 год - для заявителей первой категории, за исключением случая, указанного в подпункте "а" настоящего пункта. В ходе проверки фактов, изложенных в обращениях, антимонопольным органом установлено следующее. М <...> является собственником жилого дома, расположенного по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, ул. Купинская, <...> (свидетельство о государственной регистрации права от 31.01.2008 серия <...> АБ № 287638). 29.05.2018 М<...> обратился в ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (исполнителю) с заявкой о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, ул. Купинская, <...> к сети газораспределения, о чем свидетельствует отметка Общества на данной заявке. ООО «Газпром газораспределение Барнаул» после рассмотрения заявки М<...> от 29.05.2018 направило в адрес заявителя сопроводительное письмо с исх. № ЕОДП-0005249 от 06.06.2018 с проектом договора № 12/1768/02-18 от 06.06.2018 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения для заявителей 1 категории в 2-х экземплярах (далее – договор о подключении). Согласно сведениям ООО «Газпром газораспределение Барнаул», исполнителю подписанный М<...> экземпляр договора о подключении поступил 25.06.2018. То

есть датой заключения договора о подключении № 12/1768/02-18 от 06.06.2018 является 25.06.2018. В соответствии с пунктом 1 договора о подключении № 12/1768/02-18 от 06.06.2018 ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (исполнитель) принимает на себя обязательства по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства жилой дом к сети газораспределения, принадлежащей исполнителю на праве собственности или ином законном основании, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов при предоставлении заявителем исполнителю «согласия основного абонента» - к сетям основных абонентов с учетом максимальной нагрузки (часовым расходом газа) газоиспользующего оборудования. Заявитель (М<...>) принимает на себя обязательства по обеспечению готовности объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ принадлежащего ему земельного участка: Алтайский край, ул. Купинская, <...> в соответствии с условиями настоящего договора, а также оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению). Пунктом 10 договора о подключении предусмотрена плата за подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства в размере 24 884,23 руб. Пунктом 3 договора о подключении стороны согласовали срок осуществления мероприятий по подключению: - 9 месяцев со дня заключения названного договора, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем разрешения на строительство в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством Алтайского края, - либо 1 год, при получении разрешения на строительство. То есть в рассматриваемом случае максимальный срок осуществления мероприятий по подключению (технологическом присоединении) и пуску газа со дня заключения данного договора составляет 1 год, следовательно, крайняя дата исполнения договора о подключении № 12/1768/02-18 – 25.06.2019. Из представленных сведений заявителем и газораспределительной организацией не следует, что стороны заключали дополнительное соглашение об изменении срока подключения. Поскольку исполнитель в установленный срок не осуществил технологическое присоединение рассматриваемого жилого дома, М<...> обратился в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю. ООО «Газпром газораспределения Барнаул», в своем ответе на запрос антимонопольного органа, данный факт не отрицало, в качестве обоснования сложившейся ситуации пояснило следующее. После заключения 25.06.2018 договора о подключении № 12/1768/02-18 от 06.06.2018 между М<...> и ООО «Газпром газораспределение Барнаул» последним был выполнен проект: «Газопровод до границы земельного участка жилого дома по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, ул. Купинская, дом № <...>» и передан для производства дальнейших работ. Однако в связи с большим объемом работ в строительный сезон 2018 года, выполнение остальных мероприятий в рамках заключенного договора было запланировано на весну 2019 года, с учетом наступления допустимого температурного режима, а также возможности осуществления земляных работ. Так, только в марте 2019 года ООО «Газпром газораспределение Барнаул» обратилось в ООО «Барнаульский водоканал» для согласования проектной документации. Окончательно ООО «Барнаульский водоканал» согласовало проектную документацию в начале июля 2019 года. В июле 2019 года ООО «Газпром газораспределение Барнаул» обратилось с письмом с исх. № 20-1/2470 от 09.07.2019 в адрес комитета по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорта и связи г. Барнаула для рассмотрения проектной документации.

Разрешение (ордер) № 82 на производство земляных работ по прокладке газопровода к жилому дому № <...> по ул. Купинской в г. Барнауле был выдан ООО «Газпром газораспределение Барнаул» администрацией Центрального района г. Барнаула 31.07.2019. Также в июле 2019 года ООО «Газпром газораспределение Барнаул» обратилось для согласования документации с АО «Барнаульская горэлектросеть». Таким образом, к ряду вышеуказанных мероприятий ООО «Газпром газораспределение Барнаул» приступило после истечения срока исполнения договора о подключении № 12/1768/02-18 от 06.06.2018. Фактически ООО «Газпром газораспределение Барнаул» исполнило заключенный с М<...> договор о подключении только 25.09.2019г., о чем свидетельствует подписанный сторонами соответствующий акт, который представлен ООО «Газпром газораспределение Барнаул» с вх. № 1913213 от 04.10.2019г. Исходя из анализа информации ООО «Газпром газораспределение Барнаул», законные основания, обосновывающие причины отсутствия возможности у ООО «Газпром газораспределение Барнаул» осуществить исполнение договора о подключении № 12/1768/02-18 от 06.06.2018 в установленный в нем срок, отсутствуют. Таким образом, не осуществив подключение объекта М<...> к сети газораспределения в определенный договором о подключении срок, Общество нарушило пункт 85 Правил № 1314. Нарушение ООО «Газпром газораспределение Барнаул» требований пункта 85 Правил № 1314 указывает на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей. Согласно ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. На основании частей 1, 2 статьи 26.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях наличие события административного правонарушения устанавливается на основании данных, зафиксированных, в том числе, в протоколе об административном правонарушении. Факт совершения административного правонарушения ООО «Газпром газораспределение Барнаул» подтверждается протоколом по делу № 022/04/9.21-758/2019 об административном правонарушении от 24.09.2019 с исх. № 3990/5, а также другими материалами дела. В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. ООО «Газпром газораспределение Барнаул» объективно имело возможность по недопущению нарушения требований Правил № 1314, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению, что привело к нарушению части 1 статьи 9.21 КоАП РФ. Доказательств невозможности соблюдения ООО «Газпром газораспределение Барнаул» Правил № 1314, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, по каким-либо независящим причинам в антимонопольный орган не представлено. Общество имело реальную

и объективную возможность для соблюдения требований Правил № 1314. Учитывая вышеизложенное, нарушение ООО «Газпром газораспределение Барнаул» установленного срока исполнения заключенного с М<...> договора о подключении № 12/1768/02-18 от 06.06.2018 противоречит требованиям пункта 85 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства от 30.12.2013 № 1314, и образует состав административного правонарушения и влечет ответственность по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ. Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства Российской Федерации о газоснабжении постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Срок давности привлечения ООО «Газпром газораспределение Барнаул» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ об административных правонарушениях за нарушение административного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек. Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств нет. Основания для применения положения статьи 2.9 КоАП РФ отсутствуют. Руководствуясь ч.1 ст. 9.21, ст. 23.48, ч.1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ПОСТАНОВИЛ: Признать ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (ИНН 2225184544, ОГРН 1172225032440, 656043, Алтайский край, г. Барнаул, пр. Социалистический, 24) виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в неисполнении в срок, предусмотренный пунктом 85 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства от 30.12.2013 № 1314, договора о подключении № 12/1768/02-18 от 06.06.2018, заключенного с М<...>, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить наказание ООО «Газпром газораспределение Барнаул» в виде административного штрафа в минимальном размере – 100 000 (Сто тысяч) рублей. В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса. В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме. Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам: Р/с № 40101810350041010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Алтайскому краю, отделение г. Барнаул БИК банка получателя: 040173001 Реквизиты получателя: ИНН: 2221022528, КПП: 222501001 Управление Федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России) ОКТМО: 01701000 Код дохода: 161 1 16 02010 01 6000 140 УИН _____ Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках. Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и

информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревшее дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу тел.8-(3852)-24-68-81. Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов. В соответствии с частью 4 статьи 4.1 КоАП РФ назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено. В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления. Согласно статье 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано. Дата вступления постановления в законную силу «____»_____ 2019г. Дата выдачи постановления «___» _____ 2019г. Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года. Заместитель руководителя управления Советник государственной гражданской службы РФ 1 класса С.В. Скорик Копия постановления получена «_____»_____2019г. _____ Копия постановления направлена «_____»_____2019г.