РЕШЕНИЕ

по делу № 056-09/03 Т

о нарушении законодательства о размещении заказов

20 марта 2009 года г.Орел

Комиссия Орловского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

председателя Комиссии, руководителя управления Юрасова В.И.,

членов комиссии:

заместителя руководителя - начальника отдела антимонопольного контроля, товарных и финансовых рынков Бубенцовой Л.Н.,

начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Солдатенковой И.В.,

главного государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Лунина А.В.,

специалиста 1-го разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Посохиной М.И,

специалиста 1-го разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Горлова С.В.,

специалиста 1-го разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Чирикова С.С.,

специалиста 1-го разряда отдела естественных монополий и рекламы Тонкого А.А.,

заместителя начальника отдела внутреннего контроля УФК по Орловской области Никоноровой Т.Н.(с правом совещательного голоса),

в присутствии представителей государственного заказчика ФГОУ ВПО «Орловский государственный институт искусств и культуры» Дерябиной Ж.Н., участника размещения заказа ООО «ЛеспромСтрой» Симакова В.И.,

рассмотрев жалобу ООО «ЛеспромСтрой» (далее также – Заявитель) на действия Аукционной комиссии ФГОУ ВПО «Орловский государственный институт искусств и культуры» (далее – Заказчик, Аукционная комиссия, ФГОУ ВПО ОГИИК), содержащие признаки нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов при проведении открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту учебного корпуса Заказчика и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон «О размещении заказов»), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

В Орловское УФАС России 13.03.2009 (вх.№ 1441)поступила жалоба ООО «ЛеспромСтрой».

По мнению ООО «ЛеспромСтрой», действиями Аукционной комиссией при проведении открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту учебного корпуса Заказчика было необоснованно отказано в допуске к участию в аукционе Заявителю, что является нарушением требований статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон «О размещении заказов») и нарушает его права и законные

интересы.

Заявитель считает, что им была подана заявка на участие в аукционе соответствующая требованиям документации об Аукционе.

Представитель ФГОУ ВПО ОГИИК, сообщил, что Аукционная комиссия действовала в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о размещении заказов и считает доводы Заявителя необоснованными.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона «О размещении заказов» внеплановой проверки Комиссия установила:

Как следует из представленных материалов, Заказчиком проводился открытый аукцион по определению Подрядчика на выполнение работ по капитальному ремонту учебного корпуса «Орловского государственного института искусств и культуры», расположенного по адресу: 302020 г. Орёл ул. Лескова, 15 – помещения: архив №1, №2 (3-й этаж), аудитории № № 65,110,112,113,115,116,117,118,119,120,121,122, 123, 125А, 133, гримерный класс, студия звукозаписи; правая часть здания: коридор 2-го этажа, коридор 3-го этажа (далее – Аукцион). Заказчик проинформировал о том, что на момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Заказчик 16.02.2009 разместил извещение о проведении Аукциона и документацию об Аукционе (далее – Документация) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

В пункте 3.5.3 Документации установлено: «Все документы, представленные участниками размещения заказа, должны быть подписаны уполномоченным лицом и скреплены соответствующей печатью (все страницы представленных документов, должны быть парафированы/завизированы уполномоченными лицами). Подчистки и исправления не допускаются, за исключением исправлений, завизированных лицами, подписавшими заявку на участие в аукционе. Все документы аукционной документации должны иметь четкую печать текстов. Копии документов должны быть заверены в нотариальном порядке в случае, если указание на это содержится в Форме Описи документов, предоставляемых для участия в аукционе (Раздел III). Все страницы заявки на участие в аукционе должны быть прошиты в единый том, пронумерованы сквозной нумерацией, и на сшиве иметь печать и подпись уполномоченного лица участника размещения заказа с указанием общего количества листов в заявке».

В форме 1.4.1 «Опись документов, представляемых для участия в аукционе» Документации перечислены документы, которые обязательно необходимо направить Заказчику: заявка на участие в аукционе по форме 1.4.2; организационно-техническое предложение по форме 1.4.3; доверенность, заверенная должным образом, или иной документ, свидетельствующий о том, что лицо, подписывающее заявку на участие в аукционе, имеет полномочия подписать заявку на участие в аукционе, иные документы и что заявка на участие в аукционе имеет обязательную силу для Участника размещения заказа *(в случае необходимости);* выписка или нотариально заверенная копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная ФНС России *(для юридических лиц),* копии документов, удостоверяющих личность *(для иных физических лиц,* выписка или нотариально заверенная копия выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданная ФНС России *(для индивидуальных предпринимателей);* перевод на русском языке, надлежащим образом заверенный, документов о государственной регистрации

юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства *(для иностранных лиц);* копии документов, подтверждающих полномочия лица, подавшего заявку от имени Участника размещения заказа (копии должны быть заверены подписью и печатью Участника размещения заказа).

Другие документы, прикладываемые по усмотрению Участником размещения заказа: копии устава, положения, учредительного договора; свидетельства о государственной регистрации; свидетельства о постановке на учет в налоговом органе; письма из финансирующего банка об открытии расчетного счета, копии сертификатов соответствия поставляемого оборудования, гигиенических сертификатов. Учредительные документы заверены нотариально.

В подтверждение отсутствия задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды по усмотрению Участника размещения заказа могут быть представлены:

– справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (при отсутствии задолженности);

– справка о состоянии расчетов по налогам, сборам и взносам (форма 39-1) и формы №1 «Бухгалтерский баланс» и №2 «Отчет о прибылях и убытках» за последний отчетный период отчетного года (при наличии задолженности).

- сведения о непроведениеи ликвидации участника размещения заказа-юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

- сведения о неприостановлении деятельности участника размещения заказа в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных нарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в аукционе.

Аукционная комиссия, в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 1 от 11.03.2009 указала, что решила отказать Заявителю в допуске к участию в Аукционе, так как: документы, приложенные к аукционной заявке не соответствуют описи документов и их фактической нумерации; отсутствует копия трудового соглашения, по которому определяется срок полномочий генерального директора (согласно устава), в приказе от 14.10.2002 № 1 содержится информация только о вступлении в должность директора; копии документов, приложенные к заявке, заверены главным инженером, а по тексту доверенности от 06.03.2009г № 7 - это полномочия генерального директора; отсутствует дефектная ведомость объема работ; отсутствуют сведения об используемом материале; отсутствуют сертификаты соответствия, санитарно-эпидемиологические заключения, сертификаты пожарной безопасности на используемый материал и конструкции.

Согласно пункту 4 части 1, части 2 статьи 12, части 1 статьи 36 Закона «О размещении заказов», участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе и аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе.

В Документации не содержалось обязательного требования представить все

без исключения перечисленные выше документы и информацию.

На заседании Комиссии управления установлено, что страницы заявки на участие в аукционе, поданной ООО «ЛеспромСтрой», не прошиты в единый том и в заявке на участие в аукционе отсутствуют сведения о наименовании выполняемых работ и их описание, что предусмотрено Разделом 1.4 Документации и пунктом 1 статьи 35 Закона «О размещении заказов». Только эти указанные нарушения, допущенные Заявителем, являются основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

Таким образом, допущенные Аукционной комиссией нарушения пункта 4 части 1, части 2 статьи 12, части 1 статьи 36 Закона «О размещении заказов», не повлияли на результаты размещения заказа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона «О размещении заказов», Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЛеспромСтрой» на действия Аукционной комиссии частично обоснованной.

2. Предписание не выдавать, так как выявленные нарушения законодательства о размещении заказов не повлияли на результаты размещения заказа. О О О «ЛеспромСтрой» отказано в допуске к участию в аукционе обоснованно.

На основании части 9 статьи 60 Закона «О размещении заказов» решение, принятое по результатам жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
В.И.Юрасов

Члены Комиссии Л.Н. Бубенцова

И.В. Солдатенкова

А.В. Лунин

М.И. Посохина

С.В. Горлов

С.С. Чириков

А.А. Тонкий