

Руководителю АО «Кузбасс-Пригород»

<...>

Кемеровскому транспортному прокурору

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№ 042/04/7.32.3-421/2023 об административном правонарушении

«18» апреля 2023 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России), рассмотрев материалы дел № 042/04/7.32.3-419/2023 и № 042/04/7.32.3-421/2023 об административных правонарушениях, возбужденных в отношении акционерного общества «Кузбасс-Пригород» (юридический адрес: 650004, г. Кемерово, б-р Пионерский, д. 1А, ИНН 4205048280, КПП 420501001, ОГРН 1034205038780, дата присвоения ОГРН 14.04.2003) (далее – АО «Кузбасс-Пригород»), при участии защитника АО «Кузбасс-Пригород», действующего по доверенности № 38 от 18.04.2023, и старшего помощника Кемеровского транспортного прокурора,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровской транспортной прокуратурой на основании решения Кемеровского транспортного прокурора № 5 от 13.03.2023 проведена проверка АО «Кузбасс-Пригород» на предмет исполнения требований федерального законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также бюджетного законодательства, по итогам которой выявлены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223-ФЗ), а именно: части 2 статьи 4.1 ФЗ № 223-ФЗ, а также части 5.3 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ, ответственность за совершение которых установлена частями 4 и 9 статьи 7.32.3 КоАП соответственно.

Событие административных правонарушений и их квалификация:

1. Согласно части 2 статьи 4.1 ФЗ № 223-ФЗ в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные

частью 15 статьи 4 настоящего Федерального закона, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством РФ в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

В силу части 1 статьи 4.1 ФЗ № 223-ФЗ реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, ведется в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС).

Постановление Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» (далее - Правила) регламентирует порядок размещения информации и документов в реестре договоров.

Согласно подпункту «з» пункта 2 Правил в реестр включаются, в том числе, информация и документы, касающиеся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора.

Установлено, что в нарушение части 2 статьи 4.1 ФЗ № 223-ФЗ АО «Кузбасс-Пригород» несвоевременно размещены сведения об исполнении следующих договоров:

1. сведения о счет-фактуре от 16.11.2022 в рамках договора № 64/2022 от 27.10.2022 внесены в реестр договоров только 29.11.2022;
2. не внесены сведения о предоплате (платежное поручение № 481 от 17.02.2023) в рамках договора № 000001688 от 07.02.2023.

Согласно части 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) нарушение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Таким образом, действия АО «Кузбасс-Пригород», выразившиеся в нарушении сроков размещения в реестре договоров сведений об исполнении договора № 64/2022 от 27.10.2022 (о счет-фактуре от 16.11.2022) и договора № 000001688 от 07.02.2023 (о платежном поручении № 481 от 17.02.2023) вступают в противоречие с требованиями части 2 статьи 4.1 ФЗ № 223-ФЗ, ответственность за совершение которых установлена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП, в связи с чем Кемеровским транспортным прокурором вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 24.03.2023, которое сопроводительным письмом № 23/11-04-2023 направлено с материалами дела в Кемеровское УФАС России.

Дата совершения правонарушения – 00:00 29.11.2022 (день, следующий за истечением десяти дней после приемки поставленного товара по договору № 64/2022 от 27.10.2022), 00:00 28.02.2023 (день, следующий за истечением десяти дней после внесения предоплаты по договору № 000001688 от 07.02.2023).

Местом совершения правонарушения является место регистрации юридического лица: г. Кемерово, б-р Пионерский, д.1А.

2. Согласно части 5.3 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке.

В ходе проверки установлено, что АО «Кузбасс-Пригород» заключен договор № 23/2022 от 28.01.2022 с ООО «Интеграл» ИНН 5406580217 на поставку расходных материалов для производства наружной рекламы.

В силу пункта 7.2 указанного договора срок оплаты – 10 рабочих дней с момента получения товара.

Установлено, что в нарушение части 5.3 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ и пункта 7.2 договора № 23/2022 от 28.01.2022 принятый по счет-фактуре № ЦДИН00008735 от 18.07.2022 товар оплачен только 04.08.2022.

Согласно сведениям реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «Интеграл» является субъектом малого предпринимательства категории «Малое предприятие».

Установлено также, что АО «Кузбасс-Пригород» заключен договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 162391-2023/ТКО от 11.01.2023 с ООО «Экологические Технологии» ИНН 4217127183.

Согласно пункту 6 данного договора оплата услуг осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором была оказана услуга.

В нарушение части 5.3 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ и пункта 6 договора № 162391-2023/ТКО от 11.01.2023 акт сдачи-приемки № 14989 от 28.02.2023 оплачен 10.03.2023.

Согласно сведениям реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «Экологические Технологии» является субъектом среднего предпринимательства категории «Среднее предприятие».

В соответствии с частью 9 статьи 7.32.3 КоАП нарушение заказчиком установленного законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч

рублей.

Таким образом, действия АО «Кузбасс-Пригород», выразившиеся в нарушении сроков оплаты по договору № 23/2022 от 28.01.2022 и договору № 162391-2023/ТКО от 11.01.2023 вступают в противоречие с требованиями части 5.3 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ, пунктом 7.2 договора № 23/2022 от 28.01.2022 и пунктом 6 договора № 162391-2023/ТКО от 11.01.2023, ответственность за совершение которых установлена частью 9 статьи 7.32.3 КоАП, в связи с чем Кемеровским транспортным прокурором вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 24.03.2023, которое сопроводительным письмом № 23/11-04-2023 направлено с материалами дела в Кемеровское УФАС России.

Дата совершения правонарушения:

по Договору № 23/2022 от 28.01.2022 – 02.08.2022 (первый день после истечения 10 (десяти) рабочих дней с момента получения товара);

по Договору № 162391-2023/ТКО от 11.01.2023 – 10.03.2023 (первый день после истечения срока оплаты по данному договору)

Постановления Кемеровского транспортного прокурора о возбуждении указанных выше дел об административных правонарушениях от 24.03.2023 в отношении АО «Кузбасс-Пригород» с приложенными материалами поступили в адрес Кемеровского УФАС России 03.04.2023 и определениями от 05.04.2023 № ТМ/3221/23 и № ТМ/3220/23 назначены дата, время и место рассмотрения дел № 042/04/7.32.3-419/2023 (по части 4 статьи 7.32.3 КоАП) и № 042/04/7.32.3-421/2023 (по части 9 статьи 7.32.3 КоАП) на 18.04.2023 на 15 часов 00 минут.

10.04.2023 поступили пояснения, согласно которым АО «Кузбасс-Пригород» правонарушения, ответственность за совершение которых установлена частью 9 статьи 7.32.3 КоАП не признает, указано, что товар по договору № 23/2022 от 28.01.2022 получен 22.07.2022, с которого и необходимо начинать отсчет срока оплаты по данному договору. По договору № 162391-2023/ТКО от 11.01.2023 документы на оплату поступили АО «Кузбасс-Пригород» по системе «Диадок» только 09.03.2023 в 18:00 (после окончания рабочего дня), поэтому оплатить смогли только 10.03.2023. При этом приведена судебная практика, подтверждающая по мнению АО «Кузбасс-Пригород», что текст «до 10 числа» подразумевает 10 число включительно. Пропуск срока публикации в реестре договоров сведений об исполнении договора № 64/2022 от 27.10.2022 (о счет-фактуре от 16.11.2022) и договора № 000001688 от 07.02.2023 (о платежном поручении № 481 от 17.02.2023) не оспаривался. В связи с тем, что ранее общество не привлекалось к административной ответственности за нарушения данного вида, АО «Кузбасс-Пригород» просило вынести в его отношении предупреждение.

18.04.2023 в назначенное в определениях от 05.04.2023 время в присутствии защитника АО «Кузбасс-Пригород» и представителя Кемеровской транспортной прокуратуры состоялось рассмотрение дел об административных правонарушениях № 042/04/7.32.3-419/2023 и № 042/04/7.32.3-421/2023, на которых защитник АО «Кузбасс-Пригород» поддержала доводы, изложенные в представленных 10.04.2023 пояснениях в части оплаты по договору № 23/2022 от 28.01.2022 с приложением копии товарной накладной, подтверждающей фактическое получение товара 22.07.2022. В части оплаты по договору № 162391-

2023/ТКО от 11.01.2023 не оспаривала формулировки прокуратуры.

Представитель Кемеровской транспортной прокуратуры возражала на доводы защитника АО «Кузбасс-Пригород», указала, что товарная накладная представленная АО «Кузбасс-Пригород» отсутствовала при проведении прокуратурой проверки, на основании которой возбуждено дело об административном правонарушении.

Изучив материалы данных дел, заслушав пояснения защитника АО «Кузбасс-Пригород» и представителя Кемеровской транспортной прокуратуры заместитель руководителя Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с частью 6 статьи 4.4 КоАП если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора) выявлены два и более административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статьи) раздела II настоящего Кодекса, при назначении административного наказания за совершение указанных административных правонарушений применяются правила назначения административного наказания, предусмотренные частями 2-4 настоящей статьи.

В силу части 2 статьи 4.4 КоАП при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) настоящего Кодекса и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

Вменяемые АО «Кузбасс-Пригород» правонарушения выявлены при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия – проверки АО «Кузбасс-Пригород», проведенной Кемеровской транспортной прокуратурой на основании решения Кемеровского транспортного прокурора № 5 от 13.03.2023, и рассмотрение обоих дел о данных правонарушениях подведомственно Кемеровскому УФАС России. Более строгое наказание за вменяемые АО «Кузбасс-Пригород» правонарушения предусмотрено частью 9 статьи 7.32.3 КоАП.

Учитывая вышеизложенное дела № 042/04/7.32.3-419/2023 и № 042/04/7.32.3-421/2023 об административных правонарушениях подлежат объединению с присвоением объединенному делу № 042/04/7.32.3-421/2023.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все

зависящие от него меры по их соблюдению.

В данном случае у АО «Кузбасс-Пригород» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным хозяйствующим субъектом всех зависящих от него мер по соблюдению требований законодательства РФ предпринято не было.

АО «Кузбасс-Пригород» документально не подтвердило наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших выполнить требования части 2 статьи 4.1, части 5.3 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ, пункта 7.2 договора № 23/2022 от 28.01.2022 и пункта 6 договора № 162391-2023/ТКО от 11.01.2023, а также то, что им были предприняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению требований законодательства РФ.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Общественная опасность совершенных правонарушений выразилась прежде всего в ненадлежащем исполнении своих публично-правовых обязанностей по заключенным договорам в части их оплаты, а также по внесению в реестр сведений о договорах, заключенных по результатам проведения закупок, что посягает на установленный законодательством РФ порядок оплаты и публикации таких сведений и ограничивает права контрагентов и заинтересованных лиц, в том числе лиц, осуществляющих контрольно-надзорные функции, на получение общедоступной информации, поскольку приводит к нарушению сроков публикации соответствующих сведений в ЕИС. Кроме того, состав правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частями 4, 9 статьи 7.32.3 КоАП является формальным, следовательно, по указанному правонарушению существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении АО «Кузбасс-Пригород» к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права. Вместе с тем в действиях по нарушению сроков оплаты по заключенным договорам негативные материальные последствия также могут иметь место, поскольку контрагенты АО «Кузбасс-Пригород» не получают вовремя оплату за поставленный товар.

Учитывая вышеизложенное, по мнению заместителя руководителя Кемеровского УФАС России, основания применения положений статьи 2.9 КоАП в рассматриваемом деле отсутствуют.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России учитывает характер совершенного правонарушения, а также наличие обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность.

Обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность не установлено.

Заместитель руководителя считает доводы АО «Кузбасс-Пригород» необоснованными в связи со следующим:

в силу пункта 6.2 договора № 23/2022 от 28.01.2022 если передача товара происходит на территории транспортно-экспедиционной компании в соответствии с пунктом 4.2, то с момента приемки партии товара любым работником (представителем) транспортно-экспедиционной компании для последующей организации доставки Покупателю (АО «Кузбасс-Пригород»), партия товара считается принятой Покупателем по количеству.

В счет-фактуре № ЦДИН00008735 от 18.07.2022 указаны реквизиты документа об отгрузке - № ЦДИН00008763 от 18.07.2022, следовательно, поставленный по указанной счет-фактуре товар принят АО «Кузбасс-Пригород» 18.07.2023.

Из буквальной трактовки пункта 6 договора № 162391-2023/ТКО следует, что оплата АО «Кузбасс-Пригород» за оказанную услугу по обращению с ТКО должна быть произведена не позднее 9-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором была оказана услуга, т.е. 10-е число выходит за пределы срока оплаты услуги, оказанной в предыдущем месяце. Данный вывод согласуется с мнением Президиума ВАС РФ, изложенным в постановлении от 14.01.2003 № 9523/02 по делу № А41-К1-8587/02.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Установлено, что постановлением о выдаче предупреждения по делу № 042/04/7.32.3-471/2022 об административном правонарушении АО «Кузбасс-Пригород» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП. Наказание, в силу части 1 статьи 4.1.1 КоАП было заменено на предупреждение.

Таким образом, в рассматриваемых делах в отношении АО «Кузбасс-Пригород» отсутствуют основания возможности применения части 1 статьи 4.1.1 КоАП, поскольку выявленные правонарушения не являются для АО «Кузбасс-Пригород» совершенными впервые.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России находит вину АО «Кузбасс-Пригород» доказанной, а действия верно квалифицированными по частям 4, 9 статьи 7.32.3 КоАП и назначает административное наказание с учетом требований частей 2, 6 статьи 4.4 КоАП в пределах минимальной санкции, определенной частью 9 статьи 7.32.3 КоАП.

Руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, статьей 4.4, а также частью 9 статьи 7.32.3 КоАП, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России

ПОСТАНОВИЛА:

1. признать акционерное общество «Кузбасс-Пригород» (юридический адрес: 650004, г. Кемерово, б-р Пионерский, д.1А, ИНН 4205048280, КПП 420501001, ОГРН 1034205038780, дата присвоения ОГРН 14.04.2003) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частями 4, 9 статьи 7.32.3 КоАП и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Единый казначейский счет 40102810745370000032 ОТДЕЛЕНИЕ КЕМЕРОВО БАНКА РОССИИ//УФК по Кемеровской области - Кузбассу г. Кемерово

Корреспондентский счет (номер казначейского счета) 03100643000000013900

БИК 013207212, ИНН 4207012419, КПП 420501001, ОКТМО 32701000

Юридический адрес: 650000, г. Кемерово, ул.Ноградская, д.5

Фактический адрес: 650000, г. Кемерово, ул.Ноградская, д.5

КБК: 161 1 16 01071 01 9000 140

Назначение платежа: административный штраф по делу № 042/04/7.32.3-421/2023

УИН 16100500000001645600

При оплате штрафа обязательно использовать УИН.

В силу части 1.3-3 статьи 32.2 КоАП при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицу, привлеченному к административной ответственности, необходимо направить в адрес Кемеровского УФАС России по факсу 8 (3842) 36-77-83 либо электронной почтой по адресам: to42@fas.gov.ru, <...>.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные

работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

ВрИО руководителя управления <...>