РЕШЕНИЕ

по делу N 071/07/3-914/2020

05 октября 2020 год г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	<…>	– заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Тульского УФАС России;
Члены Комиссии:	<…>	– начальник отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России;
	<…>	– специалист-эксперт отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России;
	<…>	- специалист-эксперт отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), посредством системы видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Энергия» (далее – ООО «Энергия», Заявитель) исх. N 09/02 от 17 сентября 2020 года (вх. N 6215 от 25 сентября 2020 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов – публичного акционерного общества «Квадра – генерирующая компания» (далее – ПАО «Квадра», Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку спецодежды (далее – конкурс) (извещение N 32009389150),

в присутствии на заседании:

представителей со стороны Заказчика: по доверенности от 19 июня 2020 года N ИА-445/2020 <…>, по доверенности от 17 сентября 2020 года N ИА-571/2020 <…>;

представителя со стороны Заявителя по доверенности от 01 октября 2020 года <…>,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Энергия» исх. N 09/02 от 17 сентября 2020 года (вх. N 6215 от 25 сентября 2020 года) на действия заказчика, организатора торгов – ПАО «Квадра» при проведении конкурса (извещение N 32009389150).

Согласно жалобе ООО «Энергия» исх. N 09/02 от 17 сентября 2020 года (вх. N 6215 от 25 сентября 2020 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

Организатором закупки 07 августа 2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение о закупке (извещение N 32009389150) (далее - Извещение).

09 сентября 2020 года ООО «Энергия» направило заявку на участие в конкурсе (извещение N 32009389150).

Протоколом N SBR003-200114789800181/1 от 16 сентября 2020 года, составленным по результатам рассмотрения первых частей заявок, закупочная комиссия ПАО «Квадра» отклонила заявку ООО «Энергия» от дальнейшего рассмотрения на основании подпункта «а» пункта 2.8.5 Документации о закупке, тем самым, по мнению ООО «Энергия», нарушив требования Закона N 223-ФЗ.

Уведомлением о поступлении жалобы Тульского УФАС России от 30 сентября 2020 года исх. N 5/5233 конкурс (извещение N 32009389150) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

Представителем ПАО «Квадра» представлены объяснения по доводам жалобы ООО «Энергия».

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ПАО «Квадра», ООО «Энергия», Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке для нужд ПАО «Квадра», утвержденное советом директоров ПАО «Квадра» (протокол от 29 июня 2018 года N 01/278) (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Извещение о закупке и документация о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку спецодежды (извещение N 32009389150) (далее – Документация) размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (http://zakupki.gov.ru) 07 августа 2020 года.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 31 768 499 (тридцать один миллион семьсот шестьдесят восемь тысяч четыреста девяносто девять) рублей 70 (семьдесят) копеек.

Предметом договора является поставка спецодежды.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке,

которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Подпункт «а» пункта 2.8.5 раздела 2 Документации устанавливает, что по результатам рассмотрения первых частей заявок Закупочная комиссия вправе отклонить заявки, которые содержат предложения, не соответствующие установленным условиям Документации о закупке, в том числе требованиям к закупаемой продукции.

Приложением 2.1 к Техническому заданию Документации (извещение N 32009389150) установлены следующие требования к нарукавникам: длина 460-520 мм – Защита от кислот и щелочей концентрации до 50%, продуктов нефтепереработки, масел и жиров. Длина 460-520 мм. Цвет – синий. ТР ТС 019/2011.

Изучив заявку ООО «Энергия» Комиссия Тульского УФАС России установила, что согласно подпункту 27 (позиция «Нарукавники из ткани КЩС. Длина 500 мм») формы 3.1 («Расширенное техническое задание») предложение участника выглядит следующим образом:

Предложение участника	
Технические характеристики товара	**Реквизиты сертификата (№ , дата)**
Нарукавники из ткани КЩС. Длина 500 мм – *Защита от кислот и щелочей максимальной концентрации 50%,* продуктов нефтепереработки, масел и жиров. Длина 500 мм. Цвет – синий. ТР ТС 019/2011. Изготовитель: Россия, ООО "Ярославская швейная фабрика", торговая марка не установлена	*Справка №4199 от 12.08.2017г.*

В соответствии с пунктом 2.8.4 раздела 2 Документации в рамках рассмотрения первых частей заявок Организатор / Закупочная комиссия вправе запросить у Участника конкурса в электронной форме разъяснения и/или дополнения его заявки, не изменяющие суть заявки (предмет, объем), в случае отсутствия в ее составе требуемых сведений и/или документов, предусмотренных условиями Документации о закупке, а также наличия противоречий между документами, представленными в составе заявки.

Право предоставления недостающих документов/сведений предоставляется в равной степени всем Участникам конкурса в электронной форме.

Заказчиком посредством ЕИС (www.zakupki.gov.ru) и сайта http://utp.sberbank-ast.ru у ООО «Энергия» были запрошены дополнения к заявке в связи с отсутствием сертификата.

В ответ на дозапрос ООО «Энергия» представило сертификат N ТС RU C-CN.АД06.В.01133 на следующую продукцию: средства индивидуальной защиты рук от химических факторов (от растворов кислот концентрации до 40% (по серной кислоте); от растворов щелочей концентрации до 35% (по гидроокиси натрия)). Указанные в сертификате характеристики не соответствуют ни требованиям, установленным Документацией, ни описанию предлагаемой ООО «Энергия» продукции.

Изучив протоколы, составленные закупочной комиссией ПАО «Квадра» в рамках рассматриваемого конкурса (извещение N 32009389150), Комиссия Тульского УФАС России установила, что закупочная комиссия ПАО «Квадра» правомерно, в соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, Документации приняла решение, изложенное в протоколе N SBR003-200114789800181/1 от 16 сентября 2020 года, составленном по результатам рассмотрения первых частей заявок об отклонении заявки участника с идентификационным номером 3174 (ООО «Энергия») от дальнейшего рассмотрения.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Энергия» (ИНН 7723730795, ОГРН 1097746578082) исх. N 09/02 от 17 сентября 2020 года (вх. N 6215 от 25 сентября 2020 года) на действия Заказчика – ПАО «Квадра» (ИНН 6829012680, ОГРН 1056882304489) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку спецодежды (извещение N 32009389150) необоснованной.
2. Снять ограничения, указанные в Уведомлении о поступлении жалобы и приостановлении конкурса в электронной форме Тульского УФАС России от 30 сентября 2020 года исх. N 5/5233 на поставку спецодежды

(извещение N 32009389150).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии: <…>

Члены Комиссии: <…>

<…>

<…>