



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Вологодской области

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, телефон: (8172) 72-99-70

факс: (8172) 72-46-64, e-mail: fo35@fas.gov.ru

Организатор размещения заказа:

МУП г. Череповца «Водоканал»

162600, г. Череповец,

ул. Луначарского, 26

Заявитель:

АО «Газпром газораспределение

Вологда»

160014, г. Вологда, ул. Саммера, 4 а

РЕШЕНИЕ № 5-18.1АМЗ/15

08.10.2015 № 4737

г. Вологда

Резолютивная часть решения оглашена 05 октября 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 08 октября 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Щепелин В.П. - председатель комиссии, зам. руководителя Управления;

Осипов С.В. – зам. председателя комиссии, зам. руководителя Управления – начальник отдела контроля государственных закупок;

Смышляева И.А. - член комиссии, зам. начальника отдела контроля антимонопольного законодательства и экономического анализа;

Лукова И.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля антимонопольного законодательства и экономического анализа;

Ласкин М.В. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля антимонопольного законодательства и экономического анализа;

Мухин А.С. – государственный инспектор отдела контроля антимонопольного законодательства и экономического анализа,

рассмотрев жалобу АО «Газпром газораспределение Вологда» на действия организатора размещения заказа – МУП г. Череповца «Водоканал» по проведению закупки на право заключения договора технического обслуживания и ремонта внутридомового газового оборудования многоквартирных домов, обслуживаемых МУП г. Череповца «Водоканал»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступила жалоба АО «Газпром газораспределение Вологда» (далее Заявитель) на действия организатора размещения заказа – МУП г. Череповца «Водоканал» при проведении закупки на право заключения договора технического обслуживания и ремонта внутридомового газового оборудования

многоквартирных домов, обслуживаемых МУП г. Череповца «Водоканал».

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

По мнению Заявителя, принятие заказчиком решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушило Положение о закупках товаров, работ, услуг МУП «Водоканал», считает, что у МУП «Водоканал» не было оснований для выбора такого способа закупки, как открытый запрос коммерческих предложений, а также считает, что заказчиком неправомерно внесены изменения в план закупок на 2015 год.

МУП г. Череповца «Водоканал» в письменных пояснениях и на заседании комиссии указал, что в Положение о закупках товаров, работ, услуг МУП «Водоканал» внесены изменения (далее Положение). Так, 20.05.2015 подраздел 6.3 Положения дополнен пунктом 6.3.1.4 следующего содержания: «а также в иных случаях при осуществлении закупки товаров (работ, услуг), которые могут быть проведены путем запроса коммерческих предложений». На основании внесенных изменений МУП г. Череповца «Водоканал» считает правомерным проведение закупки на право заключения договора технического обслуживания и ремонта внутридомового газового оборудования многоквартирных домов, обслуживаемых МУП г. Череповца «Водоканал» путем запроса коммерческих предложений. Кроме того, представитель МУП г. Череповца «Водоканал» пояснила, что изменения в план закупок на 2015 год внесены в соответствии со Стандартом осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, утвержденным Федеральной антимонопольной службой.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия считает жалобу необоснованной по следующим основаниям.

В силу пункта 10 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, для размещения на официальном сайте положения о закупке представитель заказчика размещает в закрытой части официального сайта положение о закупке в электронном виде и с помощью функционала официального сайта формирует документ, содержащий следующие основные сведения о положении о закупке:

а) наименование положения о закупке;

б) полное и сокращенное (при наличии) наименование заказчика в соответствии с учредительными документами;

в) идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер заказчика;

г) даты утверждения и вступления в силу положения о закупке;

д) наименование органа, утвердившего положение о закупке.

В соответствии с пунктом 12 Постановления Правительства РФ № 908 для размещения информации о внесении изменений в положение о закупке представитель заказчика в соответствии с [пунктом 10](#) настоящего Положения размещает измененный электронный вид положения о закупке.

Комиссией установлено размещение на официальном сайте МУП г. Череповца «Водоканал» Положения о закупках товаров, работ, услуг МУП «Водоканал», утвержденного директором МУП «Водоканал» 27.03.2012. Далее, в Положение о закупках товаров, работ, услуг МУП «Водоканал» внесены изменения в соответствии с которыми расширен перечень обстоятельств, при которых МУП «Водоканал» имеет возможность проводить закупки путем запроса коммерческих предложений. Данные изменения утверждены директором МУП «Водоканал» 20.05.2015 и размещены на официальном сайте МУП г. Череповца «Водоканал» 21.05.2015.

При указанных обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о правомерности проведения закупки на право заключения договора технического обслуживания и ремонта внутридомового газового оборудования многоквартирных домов, обслуживаемых МУП г. Череповца «Водоканал» путем запроса коммерческих предложений.

Правила формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 определяют порядок формирования плана закупки товаров (работ, услуг) для нужд юридических лиц, указанных в [статье 1](#) Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктами 8, 9, 10 Постановления Правительства РФ № 932, корректировка плана закупки может осуществляться в том числе в случае:

а) изменения потребности в товарах (работах, услугах), в том числе сроков их приобретения, способа осуществления закупки и срока исполнения договора;

б) изменения более чем на 10 процентов стоимости планируемых к приобретению товаров (работ, услуг), выявленного в результате подготовки к процедуре проведения конкретной закупки, вследствие чего невозможно осуществление закупки в соответствии с планируемым объемом денежных средств, предусмотренным планом закупки;

в) в иных случаях, установленных положением о закупке и другими документами заказчика.

В случае если закупка товаров (работ, услуг) осуществляется путем проведения конкурса или аукциона, внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг извещения о закупке, документации о закупке или вносимых в них изменений.

Сроки подготовки плана закупки, а также порядок подготовки заказчиком проекта плана закупки определяются заказчиком самостоятельно с учетом установленных требований, в том числе требований, предусмотренных настоящими Правилами.

Согласно Стандарту осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, утвержденному ФАС России, [законом](#) о закупках предусмотрена обязанность формирования и размещения плана закупки товаров, работ, услуг сроком не менее чем на один год.

[Пунктами 7, 10](#) Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 определено, что такой план формируется в сроки, определенные заказчиком в соответствии с требованиями, установленными, в том числе, положением о закупке с учетом сроков проведения закупочных процедур исходя из требуемой даты поставки товаров (работ, услуг).

Таким образом, сроки и порядок подготовки и корректировки плана закупки определяются заказчиком самостоятельно.

При этом [пунктом 9](#) Правил формирования плана закупки установлено, что в случае, если закупка товаров (работ, услуг) осуществляется путем проведения конкурса или аукциона, изменения в план закупки вносятся в срок не позднее размещения в единой информационной системе извещения о закупке, документации о закупке или вносимых в них изменений.

С целью своевременного ознакомления заинтересованных лиц с условиями проведения закупки и установления реальных сроков для подготовки качественной заявки, предложения на участие в закупке заказчиком в положении о закупке целесообразно установить единые сроки и порядок формирования, корректировки плана закупки, а также обязанность внесения изменений в план закупки до размещения извещения о проведении закупки в единой информационной системе.

Положение о закупках товаров, работ, услуг МУП «Водоканал» содержит требование о размещении на официальном сайте информации о закупке в соответствии с порядком, установленном Правительством РФ.

Изменение плана закупок товаров (работ, услуг) МУП «Водоканал» на 2015 год утверждены заместителем директора по экономике и логистике МУП «Водоканал» 10.09.2015.

Извещение на участие в процедуре открытого запроса коммерческих предложений на право заключения договора технического обслуживания и ремонта внутридомового газового оборудования многоквартирных домов,

обслуживаемых МУП г. Череповца «Водоканал» также размещено 10.09.2015.

Таким образом, изменения в план закупок товаров (работ, услуг) МУП «Водоканал» на 2015 год внесены не позднее размещения извещения о проведении рассматриваемой закупки.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях МУП г. Череповца «Водоканал» при проведении запроса коммерческих предложений на право заключения договора технического обслуживания и ремонта внутридомового газового оборудования многоквартирных домов, обслуживаемых МУП г. Череповца «Водоканал» нарушений ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьями 18.1, 23, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «Газпром газораспределение Вологда» на действия МУП г. Череповца «Водоканал» при проведении запроса коммерческих предложений на право заключения договора технического обслуживания и ремонта внутридомового газового оборудования многоквартирных домов, обслуживаемых МУП г. Череповца «Водоканал» от 28.09.2015 (вх. № 5436 от 28.09.2015) необоснованной.

Председатель Комиссии

В.П. Щепелин

Члены Комиссии:

С.В. Осипов

И. А. Смышляева

И.С. Лукова

М.В. Ласкин

А.С. Мухин

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

