

РЕШЕНИЕ по делу № 6-К/10

о нарушении законодательства о размещении заказов

«04» февраля 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Килина С.А. – заместителя руководителя управления – председатель Комиссии;

Гуткович А.Е. - начальник отдела госзаказа и контроля органов власти, член Комиссии;

Шебалдина Л.В. – ст. государственный инспектор отдела госзаказа и контроля органов власти, член Комиссии.

в присутствии представителей: Заказчика- Управления Росздравнадзора по Республике Алтай специалиста-эксперта Светлакова Леонида Викторовича (доверенность № 6 от 03.02.2010г.), рассмотрев жалобу ЗАО СК «РОСКА» (656049, г. Барнаул, пр. Красноармейский, 72) на действия государственного заказчика Управление Росздравнадзора по Республике Алтай при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортного средства- Управления Росздравнадзора по Республике Алтай».

Заявитель надлежащим образом уведомлен о рассмотрении жалобы (исх. №110/07 от 02.02.2010г.). Получено ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителя Заявителя (вх.№174 от 29.01.2010г.).

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России обратился Заявитель ЗАО Страховая компания «РОСКА» (656049, г. Барнаул, пр. Красноармейский, 72) на действия государственного заказчика Управление Росздравнадзора по Республике Алтай при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортного средства- Управления Росздравнадзора по Республике Алтай».

Заявитель считает, что при размещении заказа Заказчик грубо нарушил нормы действующего законодательства в сфере размещения заказов, что, несомненно, приведет к искажению результатов по определению победителя торгов, и ущемлению прав Заявителя на заключение государственного контракта.

Конкурсная документация включает раздел 5.4. «Порядок и методика оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе», который содержит порядок оценки и сопоставления заявок.

Заявитель считает, что требования Конкурсной документации, изложенные в указанном разделе, не соответствуют положениям законодательства в сфере размещения заказов и противоречат действующим нормативно правовым актам Правительства РФ в частности:

Частью 7 статьи 28 Закона о размещении заказов установлено, что порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 утверждены «Правила оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» (далее по тексту - Правила оценки заявок).

Пункт 1 указанных Правил устанавливает: «Настоящие Правила определяют порядок оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (далее соответственно - конкурс, заявка), содержание и значимость критериев оценки заявок в зависимости от видов товаров, работ, услуг для оценки и сопоставления заявок, осуществляемых конкурсными комиссиями в целях выявления лучших условий исполнения государственного или муниципального контракта»

Постановление Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 об утверждении Правил оценки заявок вступило в законную силу 01.11.2009г.

Извещение о проведении открытого конкурса было опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов 12.01.2010 года, таким образом, на момент опубликования Извещения, Правила оценки заявок вступили в законную силу и были обязательны для исполнения Заказчиком.

Вместе с тем, раздел 5.4 Конкурсной документации содержит порядок оценки и сопоставления заявок, не установленный Правилами оценки заявок. Таким образом, согласно требованиям Конкурсной документации процедура оценки и сопоставления конкурсных заявок членами конкурсной комиссии будет проводиться на основании незаконно установленных Заказчиком

требований, указанных в пункте 5.4.4. Конкурсной документации.

«Бальный» метод оценки, установленный в конкурсной документации не может быть применен при оценке и сопоставлении заявок на участие в Конкурсе т.к. Постановлением утверждена другая методика оценки конкурсных заявок.

Выделение в подпункте 2 Пункта 22 части III «Информационная карта конкурса» конкурсной документации таких качественных характеристик как:

- Срок оказания услуги с момента наступления страхового случая (кол-во дней).
- Срок оформления страховых полисов (кол-во дней),

может повлечь неверную оценку поданных заявок, так как сроки оформления и передачи страховых полисов (которые Государственный Заказчик указал в пункте 2.1) и сроки выплат по страховым случаям (которые заказчик ошибочно именовал как срок оказания услуги с момента наступления страхового случая пункт 2.1.) по существу являются сроками (периодами) выполнения конкретных этапов оказания услуг, относятся к критерию «сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг», предусмотренными Правилами оценки заявок и должны учитываться при оценке заявок по соответствующим критериям.

Пунктами 53-60 Правил оценки заявок регламентирован порядок определения в конкурсной документации единиц измерения сроков (периодов) поставки товара, выполнения работ или оказания услуг, а также допустимые соотношения между максимальным и минимальным сроками. Установленный Правилами оценки заявок порядок должен быть внесен в Конкурсную документацию и применен при оценке и сопоставлении заявок по указанным в пунктах 2.1 и 2.2 критериям.

Таким образом, порядок оценки заявок на участие в конкурсе, предусмотренный в конкурсной документации не соответствует требованиям законодательства РФ.

Кроме того, Заявитель обращает на ряд нарушений Закона о размещении заказов:

- Извещение о проведении открытого конкурса опубликовано на официальном сайте 12.01.2010г., в извещении установлена дата вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе — 11.02.2010г., что составляет менее 30 дней, и является нарушением части 1 статьи 21 Закона о размещении заказов

- Раздел IV «Образцы форм документов для заполнения участниками размещения заказа» Форма 2 «Заявка на участие в конкурс» содержит сведения, не предусмотренные ч.2 ст. 35 Закона о размещении заказов, а именно:

№ т/п	Наименование показателя (указываются критерии по конкретному конкурсу в соответствии с пунктом 23 части III «Информационная карта конкурса»)	Ед. изм.	Значение (цифрами и прописью)	Примечание
1	Качество оказываемых страховых услуг			
1.1.	Количество договоров с экспертными организациями, проводящими независимую экспертизу по ДТП.	шт.		Приложить копии договоров
1.2.	Наличие юридической службы для консультаций по вопросам ДТП.	чел.		
1.3.	Срок оказания услуги с момента наступления страхового случая (кол-во дней, часов).	дн.		
1.4.	Срок оформления страховых полисов (кол-во дней).	дн.		
1.5.	Закрепление сотрудника страховой организации за государственным заказчиком (да/нет).	да/нет		
1.6.	Наличие службы аварийных комиссаров	да/нет		Выписка из штатного расписания
1.7.	Количество эвакуаторов для транспортировки автомобиля с места	шт.		Документ, подтверждающий

	аварии.			наличие эвакуаторов
2.	Цена контракта	руб.		

Заказчик согласилась с доводами Заявителя и 03.02.2010г. представил в Алтайское Республиканское УФАС России письменное пояснение на жалобу, в котором указал, что Заказчиком приняты соответствующие меры по приведению конкурсной документации в соответствие с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Постановления Правительства РФ от 10.09.2009г. №722 «Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд».

Представитель Заказчика на заседании комиссии пояснил, что 02.02.2010г. внесены изменения в конкурсную документацию в части изменения порядка оценки заявок на участие в конкурсе и в образцы форм документов для заполнения участниками размещения заказа, при этом срок подачи заявок на участие в конкурсе продлен до 18:00 часов 22.02.2010г.

В качестве подтверждения представитель Заказчика представил копию конкурсной документации, приведенную в соответствие с требованиями законодательства о размещении заказов.

Рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителя стороны, проведя внеплановую проверку действий заказчика, Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России установила:

Управление Росздравнадзора по Республике Алтай 12.01.2010г. разместило на официальном сайте РФ извещение о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортного средства - Управления Росздравнадзора по Республике Алтай», начальная (максимальная) цена контракта составила 4460 руб.

Управлением Росздравнадзора по Республике Алтай в соответствии с ч. 3 ст. 24 Закона о размещении заказов были внесены изменения в конкурсную документацию:

- 25.01.2010г. в части изменения суммы страховой премии и срока рассмотрения;
- 02.02.2010г. в части изменения порядка оценки заявок на участие в конкурсе и образцы форм документов для заполнения участниками размещения заказа.

Срок подачи заявок на участие в конкурсе продлен до 18:00 часов 22.02.2010г., т.е. срок продлен на 20 дней (ч.3 ст. 24 ФЗ № 94-ФЗ).

В соответствии с п.22 ИК раздела III конкурсной документации (с изменениями от 02.02.2010г.) Заказчиком установлены следующие критерии и их значения:

1. Цена государственного контракта – 80;
 2. Качество работ и услуг и (или) квалификация участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг – 10;
 3. Сроки (периоды) поставки товара, выполнение работ, оказание услуг- 10;
- Итого значимость критериев оценки заявки на участие в конкурсе -100.

При анализе конкурсной документации по состоянию на 12.01.2010г. установлено следующее:

- метод оценки конкурсных заявок, установлен с нарушением Правила оценки заявок на участие в конкурсе утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 № 722., в связи с чем Заказчиком нарушен п.15 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов;

- Раздел IV «Образцы форм документов для заполнения участниками размещения заказа» Форма 2 «Заявка на участие в конкурс» содержит сведения, не предусмотренные ч.2 ст. 35 Закона о размещении заказов, следовательно, Заказчиком нарушено ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов;

- Извещение о проведении открытого конкурса опубликовано на официальном сайте РФ 12.01.2010г., в извещении установлена дата вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе — 11.02.2010г., что составляет менее 30 дней, и является нарушением ч. 1 ст. 21 Закона о размещении заказов.

Следовательно, доводы жалобы ЗАО СК «РОСКА» являются обоснованными.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России приняла во внимание то, что на дату рассмотрения жалобы конкурсная документация Заказчиком приведена в соответствие с требованием законодательства о размещении заказов (размещена на ОС РФ 02.02.2010г.) и то, что по состоянию на 04.02.2010г. не подано ни одной заявки на участие в конкурсе, следовательно, права участников торгов не ущемлены.

Рассмотрев жалобу ЗАО СК «РОСКА» (656049, г. Барнаул, пр. Красноармейский, 72) на действия государственного заказчика Управление Росздравнадзора по Республике Алтай при проведении

открытого конкурса «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортного средства- Управления Росздравнадзора по Республике Алтай», руководствуясь п. 1 ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», приказа ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Алтайского республиканского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО Страховая компания «РОСКА» на действия заказчика Управления Росздравнадзора по Республике Алтай обоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим ч.1 ст. 21, п.15 ч.4 ст.22, ч.3 ст. 25 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание Заказчику об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«04» февраля 2010 года

г.Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Килина С.А. – зам. руководителя управления – председатель Комиссии;

Гуткович А.Е. - начальник отдела госзаказа и контроля органов власти, член Комиссии;

Шебадина Л.В. – ст. государственный инспектор отдела госзаказа и контроля органов власти, член Комиссии.

на основании своего решения от 04.02.2010 года по делу № 6-К/10, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ЗАО СК «РОСКА» (656049, г. Барнаул, пр. Красноармейский, 72) на действия государственного заказчика Управление Росздравнадзора по Республике Алтай при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортного средства- Управления Росздравнадзора по Республике Алтай», предписывает:

1. Управлению Росздравнадзора по Республике Алтай прекратить нарушения ч.1 ст. 21, п.15 ч.4 ст.22, ч.3 ст. 25 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем недопущения аналогичных нарушений при последующих размещениях заказов.

2. Представить в Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай **до 20.02.2010г.** доказательство об исполнении настоящего Предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.