

Заказчику –

Администрация Спасского
муниципального района

ул. Ленинская, д. 27, г. Спасск-
Дальний, Приморский край, 692245

АНО «Центр помощи временно
безнадзорным животным «Про сто
хвостов»

ул. Красногвардейская, д. 106/2, кв.
48,

г. Спасск-Дальний, Приморский
край, 692238

РЕШЕНИЕ РНП № 25-87/04-2024

комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по

Приморскому краю по контролю торгов о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

1 апреля 2024 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по контролю торгов (далее – Комиссия Приморского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии: <...> – руководитель управления;

Члены комиссии:

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти,

рассмотрев обращение Администрации Спасского муниципального района о включении сведений об АНО «Центр помощи временно безнадзорным животным «Про сто хвостов» в реестр недобросовестных поставщиков,

в присутствии:

от Заказчика: <...> – представители по доверенности;

от АНО «Центр помощи временно безнадзорным животным «Про сто хвостов»: представитель не прибыл,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю поступило обращение Администрации Спасского муниципального района о включении сведений об АНО «Центр помощи временно безнадзорным животным «Про сто хвостов» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с тем, что Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта на оказание услуг по проведению мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Спасского муниципального района (извещение № 0120300018324000004).

В назначенное время на заседании Комиссии Приморского УФАС России были рассмотрены документы, представленные Заказчиком.

Изучив материалы дела, выслушав пояснения Заказчика, Комиссия Приморского УФАС России установила следующее.

Заказчиком на официальном сайте в информационно – коммуникационной сети «Интернет» размещено извещение № 0120300018324000004 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Спасского муниципального района.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.02.2024 № ИЭА1 победителем было признано АНО «Центр помощи временно безнадзорным животным «Про сто хвостов».

29.02.2024 между Администрацией Спасского муниципального района и АНО «Центр помощи временно безнадзорным животным «Про сто хвостов» (далее – Исполнитель) был заключен государственный контракт № 01203000183240000040001 на оказание услуг по проведению мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Спасского муниципального района (далее – Контракт).

В соответствии с пунктом 1.1. Контракта, Исполнитель принял на себя обязательства по проведению мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, на территории Спасского муниципального района (далее – Услуги), в соответствии с Описанием объекта закупки (Приложение № 1 к Контракту) и Спецификацией (перечнем оказываемых услуг) (Приложение № 2 к Контракту).

В соответствии с пунктом 3.2. Контракта, срок оказания услуг: с даты подписания Контракта обеими Сторонами до 13.12.2024 года включительно, по заявкам (заказам-нарядам) от Заказчика, согласно формы Приложения №3 Контракта.

Согласно пункту 5.4.7. Контракта, Исполнитель обязан предоставить Заказчику в течение 3 (трех) рабочих дней с даты заключения Контракта документы, подтверждающие наличие собственного приюта, размещенного в специально предназначенных для этого зданиях, строениях, сооружениях, либо прав использования приюта, принадлежащего третьим лицам.

Соответственно, указанные документы АНО «Центр помощи временно безнадзорным животным «Про сто хвостов» было обязано предоставить Заказчику в срок до 05.03.2024 включительно.

В указанный срок, документы, подтверждающие наличие собственного приюта, размещенного в специально предназначенных для этого зданиях, строениях, сооружениях, либо прав использования приюта, принадлежащего третьим лицам, от АНО «Центр помощи временно безнадзорным животным «Про сто хвостов» не поступили.

Согласно пункту 13.5. Контракта, в случае не предоставления в соответствии с п. 5.4.7 Контракта документов (копий документов), Заказчик имеет право на одностороннее расторжение настоящего Контракта.

Согласно части 9 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 13.2. Контракта, расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Кроме того, в соответствии с частью 14 вышеуказанной статьи, Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС:

14.03.2024 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе.

26.03.2024 – дата расторжения Контракта.

В течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения Контракта АНО «Центр помощи временно безнадзорным животным «Про сто хвостов» не устранило нарушений послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе.

Согласно представленных документов, от Исполнителя в адрес Заказчика поступили возражения на принято решение об одностороннем отказе.

Согласно указанного письма, с 21.11.2023 АНО «Центр помощи временно безнадзорным животным «Про сто хвостов» находится в процессе предварительного обследования территории Исполнителя на предмет соответствия требованиям, предъявляемых к организациям, осуществляющих мероприятия по содержанию животных, в том числе животных без владельцев. За это время организацией от ветеринарной государственной инспекции Приморского края получено два Акта для устранения недочетов в работе. На текущий момент приводятся в порядок отмеченные несоответствия, чтобы пригласить специалистов ветеринарной государственной инспекции Приморского края на следующее актирование.

Вместе с тем, согласно пункту 3.4. Описания объекта закупки приют должен соответствовать требованиям Постановления Правительства Приморского края от 30 января 2020 № 67-пп «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Приморского края».

Согласно представленных актов обследования от 18.01.2024 и от 28.02.2024 объект для содержания животных (приют для животных) не соответствует требованиям Постановления Правительства Приморского края от 30 января 2020 № 67-пп «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Приморского края», что свидетельствует об отсутствии у АНО «Центр помощи временно безнадзорным животным «Про сто хвостов» на каких-либо основаниях приюта для животных, отвечающего требованиям нормативных документов и требованиям контракта.

Указанные обстоятельства не свидетельствует о добросовестном поведении АНО «Центр помощи временно безнадзорным животным «Про сто хвостов».

Следует отметить, что на основании абзаца 3 части 1 статьи 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Принимая решение об участии в конкурентных процедурах для заключения контракта, участник закупки несет повышенную ответственность за свои действия, а также должно действовать с особой разумностью и осмотрительностью с момента подачи заявки до завершения своих обязательств по контракту.

АНО «Центр помощи временно безнадзорным животным «Про сто хвостов» подало заявку на участие в электронном аукционе, задекларировав согласие с условиями документации о проведении электронного аукциона, и, как следствие, заключило контракт, принимая на себя обязательства по его исполнению.

При этом недобросовестность юридического лица определяется не его виной, как субъективным отношением к содеянному, а исключительно той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

Таким образом, АНО «Центр помощи временно безнадзорным животным «Про сто хвостов» не была проявлена та степень заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась при заключении контракта и его исполнении.

Рассматриваемые правоотношения носят публичный характер, а потому участник закупки, принимая решение о заключении государственного контракта, несет повышенную ответственность за свои действия, а также должен действовать с особой разумностью и осмотрительностью с момента заключения контракта до завершения своих обязательств по контракту.

В поведении участника закупки наличествуют признаки недобросовестности, так как АНО «Центр помощи временно безнадзорным животным «Про сто хвостов» не предприняло действий для надлежащего исполнения контракта в установленные сроки.

Участник закупки АНО «Центр помощи временно безнадзорным животным «Про сто хвостов» не представил на заседание Комиссии информацию и документы, объяснения в письменной и устной форме, в том числе подтверждающие отсутствие фактов его недобросовестности при исполнении контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Руководствуясь статьей 104 Закона № 44-ФЗ и правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации о порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 30 июня 2021 года № 1078, Комиссия Приморского УФАС России

РЕШИЛА:

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения Заказчика	II раздел			III раздел	
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления Заказчиком сведений	Итого просрочка в днях I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения размещ

									в ЕИС
26.03.2024	28.03.2024	26.03.2024	0	26.03.2024	02.04.2024	01.04.2024	0	04.04.2024	02.04.2024

Включить сведения об АВТОНОМНОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ «ЦЕНТР ПОМОЩИ ВРЕМЕННО БЕЗНАДЗОРНЫМ ЖИВОТНЫМ «ПРО СТО ХВОСТОВ» (ИНН: 2510015664; ОГРН: 1192500001011; адрес: ул. Красногвардейская, д. 106/2, кв. 48, г. Спасск-Дальний, Приморский край, 692238; директор/учредитель: <...> в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с момента размещения сведений АНО «Центр помощи временно безнадзорным животным «Про сто хвостов» в реестре недобросовестных поставщиков на официальном сайте в информационно – коммуникационной сети «Интернет», в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на оказание услуг по проведению мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Спасского муниципального района (извещение № 0120300018324000004).

Председатель Комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>