

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Волна» на действия закупочной комиссии заказчика - ОАО «Российские железные дороги» в лице Воронежской дирекции материально-технического обеспечения – структурного подразделения Росжелдорснаба - филиала ОАО «РЖД» при проведении конкурса № 3329/КПОЭ-РЖДС/14 среди организаций, прошедших квалификационный отбор № КО-14/ВОРОНЕЖ на право заключения договора на поставку бытовой техники для нужд ОАО «РЖД» в 3 квартале 2014 года (извещение №31401461784)

(дело № 262-18.1)

29.09.2014 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии,

в присутствии представителей:

заказчика – ОАО «РЖД» <...>, <...>,

члена закупочной комиссии - <...>,

заявителя - ООО «Волна» <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Волна» на действия закупочной комиссии заказчика - ОАО «Российские железные дороги» в лице Воронежской дирекции материально-технического обеспечения – структурного подразделения Росжелдорснаба - филиала ОАО «РЖД» при проведении конкурса №3329/КПОЭ-РЖДС/14 среди организаций, прошедших квалификационный отбор № КО-14/ВОРОНЕЖ на право заключения договора на поставку бытовой техники для нужд ОАО «РЖД» в 3 квартале 2014 года (извещение № 31401461784) (далее - конкурс), **установила:**

18.09.2014 года в Воронежское УФАС России поступила жалоба ООО «Волна» (далее — заявитель) на действия закупочной комиссии заказчика - ОАО «Российские железные дороги» в лице Воронежской дирекции материально-технического обеспечения – структурного подразделения Росжелдорснаба - филиала ОАО «РЖД» (далее — заказчик) при проведении конкурса.

По мнению заявителя были нарушены его права и законные интересы действиями закупочной комиссии, выразившимися в принятии решения об отклонении заявки ООО «Волна».

Представители заказчика, член закупочной комиссии считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия закупочной комиссии соответствующими законодательству о закупках.

При рассмотрении дела объявлялся перерыв до 29.09.2014 года.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ) антимонопольный орган рассматривает по правилам данной статьи жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

ОАО «Российские железные дороги» является хозяйствующим субъектом, на

который распространяется действие Закона № 223-ФЗ.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, руководствуясь требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), ч.ч. 16, 17 ст.18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия установила следующее.

В соответствии с требованиями ч.5 ст.4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением.

26.08.2014 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении конкурса и конкурсная документация («Информация по конкурсу»).

Конкурс проводится в автоматизированной информационной системе «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД». Начальная (максимальная) цена договора – 2 099 865,06 руб.

Частью 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч.2 ст.2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения).

Положение о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «РЖД» утверждено 29.11.2011 года советом директоров ОАО «РЖД» (далее - Положение о закупках).

В соответствии с п. 12 Положения о закупках: в ОАО «РЖД», его филиалах и других структурных подразделениях, в том числе в региональных подразделениях филиалов, могут образовываться конкурсные/аукционные комиссии и экспертные группы. Экспертная группа образуется для анализа и оценки документов, поступающих при проведении процедур размещения заказов. Конкурсная/аукционная комиссия образуется для подведения итогов проводимых ОАО «РЖД» процедур размещения заказов, в том числе, для определения победителей этих процедур.

В соответствии с пунктами 120-123 Положения о закупках при проведении конкурса с предварительным квалификационным отбором экспертная группа совместно с организатором в течение 3 рабочих дней после окончания срока подачи конкурсных заявок вскрывает конверты и рассматривает заявки на предмет их соответствия требованиям, установленным в конкурсной документации. Конкурсные заявки отклоняются, если они не соответствуют требованиям, установленным в конкурсной документации, или если предложенная в конкурсных заявках цена товаров, работ, услуг превышает предельную цену, указанную в

конкурсной документации. Отклонение заявок по иным основаниям не допускается. Победителем конкурса признается участник, подавший конкурсную заявку, отвечающую требованиям, установленным в конкурсной документации, и предложивший наиболее низкую цену товаров, работ, услуг. Результаты рассмотрения и сопоставления конкурсных заявок оформляются протоколом экспертной группы, который подписывается ответственным представителем организатора и членами экспертной группы и представляется на рассмотрение конкурсной комиссии. Конкурсная комиссия рассматривает конкурсные заявки и материалы, подготовленные экспертной группой совместно с организатором, и принимает решение о победителе конкурса.

В ходе рассмотрения дела установлено, что на участие в конкурсе подано 3 заявки: от ООО НПО «ЖелдорПоставка», ООО «ТехТрансКомпани», ООО «Волна». Согласно протоколу от 09.09.2014 года совместного заседания экспертной группы и организатора по рассмотрению заявок, представленных среди организаций, прошедших в предварительном квалификационном отборе на участие в аукционе заявка ООО «Волна» отклонена от участия в аукционе по следующим основаниям. В финансово - коммерческом предложении по ряду позиций (1-4,6,7,10,11,18 и др.) предложен эквивалентный товар, при этом не изложены объективные причины предложения эквивалентов; по позиции 2 в графе 6 «сорт-размер» не указаны технические характеристики товара; по позициям № 2,5,12,18 (в графах 15, 16) указана информация, не подтверждающая соответствие предлагаемого к поставке товара требованиям заказчика, а именно: указанный в заявке год изготовления товара (2014г.) не соответствует действительности, так как организация-производитель до наступления указанного года была ликвидирована. Рекомендовано конкурсной комиссии победителем конкурса с предварительным квалификационным отбором признать - ООО НПО «ЖелдорПоставка».

В соответствии с протоколом заседания Воронежского подразделения конкурсной комиссии Росжелдорснаба - филиала ОАО «РЖД» от 11 сентября 2014 г. конкурсной комиссией принято решение: «Согласиться с предложением экспертной группы Воронежского подразделения Конкурсной комиссии и признать победителем конкурса с предварительным квалификационным отбором № 3329/КПОЭ-РЖДС/14 - ООО НПО «ЖелдорПоставка».

Ознакомившись с Положением о закупках, Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что согласно ст. 112 раздела 6 конкурсная документация конкурса с предварительным квалификационным отбором должна, помимо прочего, содержать сведения:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу конкурсной заявки;
- 3) требования к описанию участниками конкурса поставляемого товара, который является предметом конкурса, его функциональных характеристик (потребительских свойств) его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками конкурса выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик.

Согласно пунктам 2,9 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны

быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В составе размещенной на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) конкурсной документации («Информация по конкурсу») содержатся сведения в отношении требуемых к поставке товаров (таблица 1 - «Спецификация на поставку материалов»), в том числе, по позициям 1-4,6,7,10,11,18:

№ п.п	наименование товара	марка, чертёж (либо эквивалент)	ГОСТ, ТУ, ТО	сорт, размер			
1	2	3	4	5			
1	Чайник электрический	SCARLETT SC-1027 (либо эквивалент)	0	2Л 2,2КВТ			
2	Печь микроволновая	DAEWOO KOR-630A (либо эквивалент)	0	0			
3	Радиатор масляный	SCARLETT SC-1163 (либо эквивалент)	0	1000/500ВТ 140X625X355	5	секций	
4	Чайник электрический	BOSCH TWK 1102N (либо эквивалент)	0	1,7Л 2,2КВТ			
6	Чайник электрический	TEFAL BF-263 (либо эквивалент)	0	1,7Л 2,4КВТ			
7	Обогреватель настенный керамический	POLARIS PCWH 2066 DI (либо эквивалент)	0	2КВТ			
10	Обогреватель масляный	EXTRA ER07-2512 (либо эквивалент)	0	12 секций 2500ВТ			
11	Обогреватель бытовой электрический	DE LONGHI G011225R (либо эквивалент)	0	2500/ВТ			
18	Кулер для нагрева и охлаждения воды	BIOFAMILY WBF 330 LA (либо эквивалент)	0	430/120ВТ 2Л(80-90С 3л (4-10С 310*320*990 18кг (либо эквивалент)			

Требования к характеристикам поставляемой продукции указаны в пунктах: 2 и 5 конкурсной документации («Информации по конкурсу»), а именно: «продукция должна соответствовать требованиям технического задания конкурсной документации», «в случае, если претендент предлагает к поставке эквивалентную замену продукции, требующейся в соответствии с техническим заданием, в своем финансово-коммерческом предложении следует указать марку, ГОСТ, ТУ и прочие сведения об эквиваленте».

Вместе с тем, в составе конкурсной документации («Информации по конкурсу») не установлено требований в части предоставления в составе заявки на участие в конкурсе сведений о причинах предложения эквивалентной замены продукции, требующейся заказчику в соответствии с техническим заданием.

Ознакомившись с содержанием заявки ООО «Волна», Комиссией Воронежского

УФАС России установлено, что финансово-коммерческое предложение данного участника закупки по позициям 1-4,6,7,10,11,18 содержит, в числе прочего, следующее предложение:

№ п.п.	наименование товара	марка, чертеж (либо эквивалент)	ГОСТ, ТУ, ТО	сорт, размер	Год изготовления	Наименование производителя
1	3	4	5	6	15	16
1	Чайник электрический	Ладомир 321	0	2Л 2,2КВТ	2014	ЗАО «РАССЕКРЕЧЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ», г. Москва
2	Печь микроволновая	DAEWOO KOR-6L35	0	0	2014	КРООИ «ПкВ», г. Гвардейск
3	Радиатор масляный	РЕСАНТА ОМИТ-5Н	0	1000/500ВТ 5секций	2014	SIA «RESANTA», Riga
4	Чайник электрический	SUPRA 1727	0	1,7Л 2,2КВТ	2014	Пред «СУПРА ТЕХНОЛОДЖИС ЛИМИТЕД ЛОДЖИС», г. Москва
6	Чайник электрический	SUPRA KES-2004 grey	0	1,7Л 2,4КВТ	2014	Пред «СУПРА ТЕХНОЛОДЖИС ЛИМИТЕД ЛОДЖИС», г. Москва
7	Обогреватель настенный керамический	POLARIS PCWH 2063 D	0	2КВТ	2014	ООО «Поларис-Юг», г. Москва
10	Обогреватель масляный	Tiraberk 21/2212TOR SLX	0	12 секций 2500ВТ	2014	ООО «КЛИМАТАБОГИ», г. Москва
11	Обогреватель бытовой электрический	РЕСАНТА ОМИТ-1211	0	2500/ВТ	2014	SIA «RESANTA», Riga
18	Кулер для нагрева и охлаждения воды	BIOFAMILY WBF 330 LA	0	430/120ВТ 2Л(80-90С 3л (4-10С 310*320*990 18кг	2014	ООО «АВАТЭК», г. Санкт-Петербург

Проанализировав содержание данного финансово-коммерческого предложения, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее. По позиции №2, в графе 6 («сорт-размер») заявителем не указаны технические характеристики товара. Кроме того, в отношении сведений об эквиваленте по позициям № 2, 18 в графах 15, 16 указан год выпуска бытовой техники — 2014, вместе с тем, согласно сведений, размещенных в свободном доступе в сети Интернет на официальном сайте Федеральной налоговой службы - деятельность юридических лиц: КРООИ

«ПКВ» (г. Гвардейск) и ООО «АВАТЭК» (г. Санкт-Петербург) прекращена 03.04.2013г. и 20.10.2011г., соответственно.

Из изложенного следует, что заявка ООО «Волна» не соответствует требованиям конкурсной документации в части не указания сведений о товаре по позиции №2; не указания надлежащих сведений о годе выпуска товара по позициям №2, 18.

Согласно п. 120 раздела 6 Положения о закупках заявки на участие в конкурсе с предварительным квалификационным отбором отклоняются, если они не соответствуют требованиям, установленным в конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях закупочной (конкурсной) комиссии, выразившихся в отклонении заявки ООО «Волна» по основанию не соответствия требованиям, установленным в конкурсной документации, в части не указания сведений о товаре по позиции №2; не указания надлежащих сведений о годе выпуска товара по позициям №2, 18.

На основании изложенного, руководствуясь ч.20 ст.18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России **решила:**

признать жалобу ООО «Волна» на действия закупочной комиссии заказчика - ОАО «Российские железные дороги» в лице Воронежской дирекции материально-технического обеспечения – структурного подразделения Росжелдорснаба - филиала ОАО «РЖД» при проведении конкурса № 3329/КПОЭ-РЖДС/14 среди организаций, прошедших квалификационный отбор № КО-14/ВОРОНЕЖ на право заключения договора на поставку бытовой техники для нужд ОАО «РЖД» в 3 квартале 2014 года (извещение №31401461784) необоснованной.

Резолютивная часть объявлена - 29.09.2014 г.

Решение изготовлено в полном объеме - 02.10.2014 г.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии