

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-210/15

19 мая 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов)

-- по доверенности,

— по доверенности;

ООО «Северная Компания» (далее – Заявитель, ООО «СК»)

-- по доверенности,

-- по доверенности,

в отсутствие представителей:

ОАО «Газпром газораспределение Ленинградская область» (далее – Заказчик) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Северная Компания» вх.№10045 от 08.05.2015 на действия комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений №56627 Организатора торгов – ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме №56627 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту для нужд ОАО «Газпром газораспределение Ленинградская область» (извещение №31502291444, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

23 апреля 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) опубликовано Извещение №31502291444 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме №56627 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту для нужд ОАО «Газпром газораспределение Ленинградская область» (далее – Извещение о закупке), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011

года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Ленинградская область», утвержденное Решением Совета директоров ОАО «Газпром газораспределение Ленинградская область» протоколом №9/13 от 27 декабря 2013 года (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000037, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (макс.) цена договора	88 667 220,00 руб. с НДС
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	23.04.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	29.04.2015 в 11:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	05.05.2015 в 16:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, пр-т. Добролюбова, д.16 корп.2, литер А., Бизнес центр «Арена Холл», эт. 5-й, пом.503

На момент рассмотрения жалобы договор между победителем Закупки и Заказчиком не заключен.

2. В жалобе ООО «Северная Компания» оспаривает действия комиссии по подведению итогов запроса предложений №56627 Организатора торгов - ООО «Газэнергоинформ» при проведении Закупки.

Заявитель указывает, что победитель Закупки – ООО «Специальная прокладка подземных коммуникаций и строительство» (далее - ООО «Спец ППКС») представило сведения о принадлежности к субъектам малого предпринимательства. ООО «СК» считает, что у субъектов малого предпринимательства средняя численность работников не должна превышать 100 человек, однако ООО «Спец ППКС» указало в своей заявке на участие в Закупке численность персонала - 264 человека. ООО «СК» указывает, что количество персонала повлияло на расчет критерия «Наличие трудовых ресурсов» при подведении итогов Закупки.

Заявитель полагает, что победитель Закупки – ООО «Специальная прокладка подземных коммуникаций и строительство» представило недостоверные данные, а комиссия по подведению итогов запроса предложений №56627 Организатора торгов на основании этих данных неверно произвела подведение итогов Закупки, чем были нарушены права и законные интересы ООО «СК».

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился,

письменные возражения на жалобу к заседанию Комиссии и оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/10886 от 12.05.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

Проанализировав Документацию о Закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию, изложенную в жалобе Заявителя, и представителя Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «Газпром газораспределение Ленинградская область» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч.2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Порядок проведения закупок способом открытого запроса предложений установлен в разделе 6 Положения о закупках.

В соответствии с п. 6.2.2.3. Положения о закупках, Документация о запросе предложений должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений.

ООО «Спец ППКС» в составе заявки на участие в Закупке представило справку о принадлежности к субъектам малого предпринимательства в соответствии с требованиями п. 1.4.2.1 и пп. «б» п. 2.3.1.1 Документации.

Правительством Российской Федерации приняты постановления, направленные на раскрытие заказчиками информации об объеме закупок, осуществленных у субъектов малого или среднего предпринимательства, и заключенных с указанными субъектами договоров. В частности, Постановление Правительства РФ от 31.10.2014 г. № 1132 обязывает заказчиков вносить в реестр договоров, заключенных по результатам закупки, информацию об отнесении поставщика (подрядчика, исполнителя) к субъекту малого или среднего предпринимательства (пп. «е» п. 2 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки).

Наличие в Документации требования о предоставлении Справки о принадлежности участника к субъектам малого или среднего предпринимательства направлено на исполнение обязательств заказчика, перечисленных в указанном выше документе. Сведения о принадлежности участника к субъектам малого или среднего предпринимательства являются

информационными (статистическими) и не влекут за собой возникновение у участника дополнительных обязательств или преимуществ перед другими участниками закупки.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 г. № 1352 Заказчик закупки не вправе требовать от участника каких-либо дополнительных документов, подтверждающих соответствие участника критериям отнесения к субъектам малого или среднего предпринимательства, кроме информационной справки (декларации) (п. 13 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц), и, следовательно, проверять правильность отнесения участника к субъекту малого или среднего предпринимательства.

Условия отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого или среднего предпринимательства регулируется ст. 4 Закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ), а именно:

а) суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, общественных и религиозных организаций, благотворительных и иных фондов, доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого или среднего предпринимательства, не должна превышать 25%;

б) средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения средней численности работников:

- для средних предприятий – от 101 до 250 человек;

- для малых предприятий – до 100 человек;

в) выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета НДС или балансовая стоимость активов за предшествующий календарных год не должна превышать (Постановление Правительства РФ от 09.02.2013 г. № 101):

- для средних предприятий – 1000 млн. рублей;

- для малых предприятий – 400 млн. рублей.

В соответствии с п. 4 ст. 4 Закона № 209-ФЗ категория субъекта малого или среднего предпринимательства изменяется только в случае, если предельные значения выше или ниже установленных в течение двух календарных лет подряд.

Справка о принадлежности участника к субъектам малого или среднего предпринимательства, предоставляемая участником в заявке, содержит сведения только за 1 (один) предыдущий год, что не позволяет Организатору торгов оценить правильность отнесения участника к субъектам малого или среднего предпринимательства в силу недостаточности сведений, содержащихся в Справке. Данные о принадлежности того или иного лица к субъектам малого или среднего предпринимательства не содержатся и в официальных открытых источниках.

Таким образом, у комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений №56627 Организатора торгов нет не только возможности, но и права осуществлять проверку правильности отнесения участника к субъектам малого или среднего предпринимательства.

ООО «Спец ППКС» в составе заявки представило Справку о принадлежности участника к субъектам малого или среднего предпринимательства, содержащую сведения полностью соответствующие информации, указанной в иных документах заявки:

- Справке о среднесписочной численности сотрудников за 2014 год;
- Копии бухгалтерского баланса за 2014 год.

В Письме о подаче заявки (Оферте) ООО «Спец ППКС» указало наличие трудовых ресурсов в количестве 264 человек. Указанные в оферте сведения о трудовых ресурсах участник подтвердил в полном объеме, представив в соответствии с п. 1.4.2.5 и пп. «и» п. 2.3.1.1 закупочной документации следующие документы:

- Форму 9 «Справка о трудовых ресурсах»;
- выписку из штатного расписания;
- копии документов о профессиональном образовании привлекаемых сотрудников;
- копии трудовых договоров (договоров найма);
- сведения о среднесписочной численности сотрудников за 2014 год.

В соответствии с пунктом 1.6.21 Положения о закупках, комиссия по подведению итогов открытого запроса предложений №56627 должна принимать решения на основе принципов справедливого, равного и объективного отношения к участникам закупок в соответствии с правилами, условиями и критериями, указанными в Документации.

У комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений №56627 Организатора не было оснований считать представленные ООО «Спец ППКС» сведения о трудовых ресурсах недостоверными, заявке участника по критерию «Наличие трудовых ресурсов» был правомерно присвоен высший балл.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не установила нарушений в действиях комиссии по подведению итогов запроса предложений №56627 Организатора торгов – ООО «Газэнергоинформ» при проведении Закупки.

3. Рассмотрев жалобу ООО «Северная Компания» вх.№10045 от 08.05.2015 на действия комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений №56627 Организатора торгов – ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме №56627 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту для нужд ОАО «Газпром газораспределение Ленинградская область» (извещение

№31502291444), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с документами, представленными в заседание Комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила нарушений в действиях комиссии по подведению итогов запроса предложений №56627 Организатора торгов – ООО «Газэнергоинформ» при проведении Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Северная Компания» вх.№10045 от 08.05.2015 на действия комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений №56627 Организатора торгов – ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме №56627 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту для нужд ОАО «Газпром газораспределение Ленинградская область» (извещение №31502291444), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.