Жалоба рассмотрена:
18 января 2011 года
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Тверского УФАС России, Комиссия) в следующем составе:
председатель Комиссии:
Демина И.С. – руководитель управления,
члены Комиссии:
Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,
Петрова Е.И. – главный специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Бутылина Н.К. – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
в присутствии представителей:
- департамента государственного заказа Тверской области: <…>,
- департамента здравоохранения Тверской области: <…>,
- Комитета по физической культуре и спорту Тверской области: <…>,
в отсутствие надлежаще извещенных о времени и месте рассмотрения жалобы представителей департамента социальной защиты населения Тверской области, департамента образования Тверской области и ООО «Экострой»,
рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 15.12.2006 № 324, жалобу ООО «Экострой» и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) внеплановую проверку,

установила:

В Тверское УФАС России 11.01.2011 поступила жалоба ООО «Экострой» (далее – Заявитель) на действия государственных заказчиков и департамента государственного заказа Тверской области при проведении открытого аукциона на право заключения государственных контрактов на поставку спортивных площадок для государственных нужд Тверской области (далее - аукцион).
Заявитель полагает, что извещение о проведении аукциона и отдельные положения документации об аукционе противоречат требованиям Закона, в частности:
1) извещение о проведении аукциона в нарушение Закона не содержит сведений о сроке предоставления документации об аукционе, месте поставки товара, при этом извещение о проведении аукциона не размещено на официальном сайте в виде отдельного файла;
2) в документации об аукционе в нарушение пунктов 2 и 4 части 4 статьи 34 Закона отсутствует порядок, а также сведения о месте, дате начала и даты окончания

срока подачи заявок на участие в аукционе; дате начала и окончания предоставления участниками размещения заказа разъяснений положений документации об аукционе;
3) документация об аукционе (установленная в документации об аукционе форма документа «Анкета участника размещения заказа») содержит требование об указании участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе непредусмотренных частью 2 статьи 35 Закона сведений об ИНН, КПП, банковских реквизитах участника размещения заказа, сведений о налоговой инспекции и территориальной службе судебных приставов;
4) пунктом 14 «Инструкции участникам размещения заказа по подготовке заявок на участие в аукционе» документации об аукционе установлен запрет на внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе участника размещения заказа третьими лицами.
Департамент государственного заказа Тверской области (далее - Уполномоченный орган) по существу жалобы Заявителя пояснил следующее.
В извещении о проведении аукциона как размещенном на официальном сайте Тверской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.gostorgi.tver.ru, так и опубликованном в официальном печатном издании – газете «Тверская жизнь» от 21.12.2010 № 232, содержатся все предусмотренные Законом сведения. Заполнение анкеты, по мнению представителя Уполномоченного органа, никаким образом не ограничивает участников размещения заказа в правах при подаче ими заявок на участие в аукционе. Сведения, содержащиеся в анкете, требуются в целях упрощения процедуры проверки данных об участнике размещения заказа, и носят декларативный характер. При этом никому из участников размещения заказа не было отказано в допуске к участию в аукционах за непредставление такого документа, как анкета. Кроме того, содержащееся в документации об аукционе положение о запрете на внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе третьими лицами, обусловлено тем, что согласно требованиям Закона возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки, осуществляется именно участникам размещения заказа.
Департамент здравоохранения Тверской области и Комитет по физической культуре и спорту Тверской области поддержали доводы Уполномоченного органа.
На момент рассмотрения жалобы Заявителя согласно журналу № 11 для участия в аукционе подано 5 заявок, процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе не завершена.
Согласно части 1 статьи 57 Закона любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в судебном порядке, а также в порядке, предусмотренном главой 8 Закона, действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.
Частью 2 статьи 57 Закона предусмотрено, что обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в порядке, предусмотренном главой 8 Закона, допускается в любое время размещения заказа, но не позднее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протокола аукциона, а также протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе либо протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в случае признания

конкурса или аукциона несостоявшимся, при проведении закрытого конкурса или закрытого аукциона - со дня подписания соответствующего протокола и не позднее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона, проведенного в соответствии с частью 3 статьи 40 настоящего Федерального закона, протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 - 2.3 настоящей статьи. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала соответственно вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, рассмотрения заявок на участие в аукционе, рассмотрения и оценки котировочных заявок, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником размещения заказа, подавшим соответственно заявку на участие в конкурсе, заявку на участие в аукционе, котировочную заявку.
В связи с тем, что заявку на участие в аукционе Заявитель не подавал, Комиссией Тверского УФАС России проведена в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановая проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов департаментом государственного заказа Тверской области, Комитета по физической культуре и спорту Тверской области, департаментом здравоохранения Тверской области при проведении аукциона, в том числе проверка доводов Заявителя.

На заседание Комиссии Тверского УФАС России были представлены следующие документы: извещение № 2010/208ОА-749 от 21.12.2010 о проведении аукциона; сведения об опубликовании извещения о проведении аукциона в официальном печатном издании – газете «Тверская жизнь» от 21.12.2010 № 232; документация об аукционе с приложениями от 17.12.2010. Вышеуказанные документы свидетельствуют о следующем.

1. Уполномоченным органом 21.12.2010 опубликовано в официальном печатном издании – газете «Тверская жизнь», вып. № 232, и размещено на официальном сайте Тверской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.gostorgi.tver.ru (далее – официальный сайт) извещение № 2010/208ОА-749 о проведении открытого аукциона (далее – извещение). В тот же день на официальном сайте размещена документация об аукционе. Согласно условиям, предусмотренным извещением и документацией об аукционе, предметом аукциона является право на заключение государственных контрактов на поставку спортивных площадок для государственных нужд Тверской области при начальной (максимальной) цене контракта – 163 000 000 рублей.
В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона (в редакции, действовавшей до 01.01.2011) извещение о проведении открытого аукциона опубликовывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.
При этом Законом не предусмотрены какие-либо требования к оформлению извещения о проведении открытого аукциона.
Согласно части 3 статьи 33 Закона извещение о проведении открытого аукциона помимо сведений, предусмотренных пунктами 1, 2, 4, 5 и 12 части 4 статьи 21 Закона, также должны быть указаны следующие сведения: срок, место и порядок предоставления документации об аукционе, официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком, уполномоченным органом за предоставление документации об аукционе, если такая плата установлена; начальная

(максимальная) цена контракта (цена лота); место, дата и время проведения аукциона.
Пунктами 1, 2, 4, 5 и 12 части 4 статьи 21 Закона предусмотрено, что в извещении о проведении открытого конкурса должны быть указаны следующие сведения:
1) форма торгов;
2) наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации;
4) предмет государственного или муниципального контракта с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, за исключением случая, если при проведении конкурса на право заключить государственный или муниципальный контракт на выполнение технического обслуживания и (или) ремонта техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг невозможно определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию, объем работ, услуг;
5) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
12) преимущества, предоставляемые осуществляющим производство товаров, выполнение работ, оказание услуг учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и (или) организациям инвалидов, если такие преимущества установлены заказчиком, уполномоченным органом. При этом заказчик, уполномоченный орган вправе устанавливать преимущества указанным категориям лиц в отношении предлагаемой цены контракта в размере до пятнадцати процентов в порядке и в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленными Правительством Российской Федерации.
Пунктом 7 извещения, размещенном на официальном сайте и опубликованном в официальном печатном издании, предусмотрена информация о сроке, месте и порядке предоставления документации: «документация об аукционе предоставляется по адресу Уполномоченного органа с даты опубликования извещения до даты окончания заявок по рабочим дням с 09.00 до 18.00 (время московское) по письменному заявлению, в том числе в форме электронного документа: в письменной форме – после оплаты ее стоимости; в форме электронного документа.».
Учитывая, что извещение размещено на официальном сайте 21.12.2010, а дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе указана 12.01.2011, в связи с этим отсутствуют какие-либо сомнения относительно срока предоставления участнику размещения заказа документации об аукционе.
В извещении, опубликованном в официальном печатном издании, указаны сведения о месте поставки товара – г. Тверь и Тверская область.
С учетом изложенного извещение составлено с соблюдением требований части 3 статьи 33 Закона.

2. Согласно части 1 статьи 34 Закона документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.
Документация об аукционе утверждена 17.12.2010 со стороны Уполномоченного органа - начальником департамента государственного заказа Тверской области <…>, а со стороны государственных заказчиков – председателем Комитета по физической культуре и спорту Тверской области <…>, и.о. начальника департамента здравоохранения Тверской области <…>, и.о. начальника департамента социальной защиты населения Тверской области <…> и начальником департамента образования Тверской области <…>.

Согласно пунктам 2 и 4 части 4 статьи 34 Закона документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных пунктами 2 - 4, 4.2 - 5, 6, 7 и 10 части 4 статьи 22 Закона, должна содержать, в том числе, порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. При этом датой начала срока подачи заявок на участие в аукционе является день, следующий за днем опубликования в официальном печатном издании или размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона. Дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе устанавливается в соответствии с частью 6 статьи 35 Закона.
Пунктом 11 «Инструкции участникам размещения заказа по подготовке заявок на участие в аукционе» документации об аукционе предусмотрено, что датой начала срока подачи заявок является день, следующий за днем опубликования в официальном печатном издании или размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона.
Поскольку извещение размещено на официальном сайте 21.12.2010, то днем начала срока подачи заявок на участие в аукционе является следующий за днем размещения на официальном сайте и днем опубликования в официальном печатном издании день, то есть 22.12.2010.
В Информационных картах документации об аукционе указано время, место и дата рассмотрения заявок (окончательный срок подачи заявок): «170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 23, 09 часов 30 минут по московскому времени 12 января 2011 г.».
Согласно пункту 4 части 4 статьи 34 Закона документация об аукционе должна содержать, в том числе, формы, порядок, даты начала и окончания предоставления участникам размещения заказа разъяснений положений документации об аукционе в соответствии с частью 8 статьи 34 Закона.
Частью 8 статьи 34 Закона предусмотрено, что разъяснение положений документации об аукционе и внесение в нее изменений осуществляются в соответствии со статьей 24 Закона с учетом особенностей, установленных частью 9 статьи 34 Закона.
Согласно части 1 статьи 24 Закона любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, заказчику, уполномоченному органу запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса заказчик, уполномоченный орган обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.
Пунктом 7 «Инструкции участникам размещения заказа по подготовке заявок на участие в аукционе» документации об аукционе предусмотрен порядок подачи участником размещения заказа запросов о разъяснении положений документации об аукционе в соответствии с требованиями части 8 статьи 34 Закона.

3. Согласно пункту 1 части 4 статьи 34 Закона документация об аукционе должна содержать в соответствии с частями 2 и 3 статьи 35 Закона требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе.
В соответствии с частью 1 статьи 35 Закона для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.
В Информационных картах документации об аукционе установлено требование о представлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в

аукционе, в том числе, анкеты участника размещения заказа по форме, установленной приложением № 2 (форма 2.1., оригинал).
Форма № 2.1 «Анкета участника размещения заказа» предусматривает заполнение участником размещения заказа таблицы, в которой необходимо в пунктах 5-6, 13-14 указать следующие сведения об участнике размещения заказа: ИНН, КПП участника размещения заказа, банковские реквизиты (наименование и адрес банка, номер расчетного счета в банке, телефоны банка, БИК), адрес и телефон налоговой инспекции, в которой стоит на учете участник размещения заказа, адрес и телефон территориальной службы судебных приставов.
Частью 3 статьи 35 Закона установлено, что требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 статьи 35 Закона документов и сведений, не допускается.
Частью 2 статьи 35 Закона определен исчерпывающий перечень документов и сведений, которые заказчик, уполномоченный орган вправе требовать от участника размещения заказа для представления в составе подаваемой им заявки на участие в аукционе. К таким сведениям, которые заказчик, уполномоченный орган вправе требовать от участника размещения заказа, в частности, относятся сведения о фирменном наименовании, об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовом адресе (для юридического лица), номере контактного телефона. При этом указанными нормами Закона заказчику, уполномоченному органу не предоставлено право требовать от участников размещения заказа сведения об ИНН, банковских реквизитах, а также информацию о налоговой инспекции и службе судебных приставов.
Таким образом, Заказчиками и Уполномоченным органом в нарушение требований части 4 статьи 34 Закона в документации об аукционе установлено требование о представлении непредусмотренных частью 2 статьи 35 Закона сведений.
При этом в Информационных картах документации об аукционе предусмотрено, что представление всех документов, указанных в «перечне документов, подаваемых в составе заявки на участие в аукционе», является одним из условий допуска участников размещения заказа к участию в аукционе.
Вместе с тем, Комиссия Тверского УФАС России считает необходимым отметить, что при проведении внеплановых проверок соблюдения Уполномоченным органом законодательства о размещении заказов не было установлено фактов необоснованного отказа в допуске участникам размещения заказа к участию в торгах по причине отсутствия или незаполнения отдельных сведений в анкете.

4. Пунктом 14 «Инструкции участникам размещения заказа по подготовке заявок на участие в аукционе» документации об аукционе предусмотрено положение: «Внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе участника размещения заказа третьими лицами не допускается».
Требования к содержанию заявки на участие в аукционе установлены частью 2 статьи 35 Закона, в частности подпунктом «а» пункта 3 части 2 статьи 35 Закона предусмотрено представление документов, подтверждающих внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в документации об аукционе содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копию такого поручения).
В соответствии с частью 3 статьи 35 Закона требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 статьи 35 Закона документов и сведений, не допускается.

Закон каких-либо ограничений в части перечисления денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе не самим участником размещения заказа, а другим лицом, не содержит, содержит лишь требование о представлении таким участником документов, подтверждающих внесение денежных средств в качестве обеспечения; отсутствует в Законе и прямое указание исполнения требований о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе лично участником размещения заказа.
Частью 1 статьи 12 Закона предусмотрено, что при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается комиссией к участию в аукционе, в том числе, в случае непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе, если требование обеспечения таких заявок указано в конкурсной документации или документации об аукционе. Часть 1 статьи 12 Закона содержит исчерпывающий перечень оснований для отказа в допуске к участию в торгах, поскольку согласно части 2 статьи 12 Закона отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 статьи 12 Закона, не допускается.
Согласно части 4 статьи 11 Закона, кроме указанных в частях 1-3 статьи 11 Закона требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.
В этой связи установленное в документации об аукционе положение о том, что не допускается внесение обеспечения заявки на участие в аукционе за участника размещения заказа третьими лицами, является избыточным, Законом право установления такого требования не предусмотрено, и при рассмотрении заявок на участие в аукционе аукционной комиссией указанное положение документации об аукционе не может быть применено.
Ссылка Уполномоченного органа в письменных пояснениях от 18.01.2011 № 69 на часть 12 статьи 35, части 4-6 статьи 36, части 11 и 13 статьи 37 Закона о том, что обеспечение подлежит возврату только участнику размещения заказа как основание включения в документацию об аукционе условия о недопустимости внесения обеспечения заявки третьими лицами, не отменяет положений статьи 12 Закона об исчерпывающем характере оснований для отказа в допуске к участию в аукционе, тем более, что перечисление обеспечения заявки на участие в аукционе третьими лицами не препятствует Уполномоченному органу исполнить предусмотренные частью 12 статьи 35, частями 4-6 статьи 36, частями 11 и 13 статьи 37 Закона обязательства по возврату обеспечения заявки на участие в аукционе непосредственно участнику размещения заказа.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

решила:

1. Признать департамент государственного заказа Тверской области, Комитет по физической культуре и спорту Тверской области, департамент социальной защиты населения Тверской области, департамент здравоохранения Тверской области и департамент образования Тверской области нарушившими требования части 4 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) в части установления в документации об аукционе требования об указании в анкете непредусмотренных Законом сведений, а также установления запрета перечисления денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе третьими лицами.
2. Выдать департаменту государственного заказа Тверской области и аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина
Члены Комиссии Л.В. Посохова
Е.И. Петрова
Н.К. Бутылина

ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/1-05-2011
о прекращении нарушения в сфере размещения заказов

18 января 2011 года
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Тверского УФАС России, Комиссия) в следующем составе:
председатель Комиссии:
Демина И.С. – руководитель управления,
члены Комиссии:
Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,
Петрова Е.И. – главный специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Бутылина Н.К. – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
в присутствии представителей:
- департамента государственного заказа Тверской области: <…>,
- департамента здравоохранения Тверской области: <…>,
- Комитета по физической культуре и спорту Тверской области: <…>,
в отсутствие надлежаще извещенных о времени и месте рассмотрения жалобы представителей департамента социальной защиты населения Тверской области, департамента образования Тверской области и ООО «Экострой»,
на основании решения от 18.01.2011 по делу № 05-6/1-05-2011 и в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

предписывает:

1. Департаменту государственного заказа Тверской области в срок до 27.01.2011 довести решение и предписание до членов аукционной комиссии.

2. Департаменту государственного заказа Тверской области, аукционной комиссии при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе на право заключения государственных контрактов на поставку спортивных площадок для государственных нужд Тверской области (далее – аукцион) не применять положения документации об аукционе, касающиеся обязательности указания в «Анкете участника размещения заказа» не предусмотренных частью 2 статьи 35 Закона сведений об ИНН, КПП участника размещения заказа, банковских реквизитах, адресе и телефоне налоговой инспекции, в которой стоит на учете участник размещения заказа, адресе и телефоне территориальной службы судебных приставов, а также установления запрета на перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе третьими лицами, и не отказывать в допуске участникам размещения заказа к участию в аукционе по вышеназванным основаниям.
3. Департаменту государственного заказа Тверской области в срок до 10.02.2011 представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением заверенных надлежащим образом документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников размещения заказа.

Председатель Комиссии И.С. Демина
Члены Комиссии Л.В. Посохова
Е.И. Петрова
Н.К. Бутылина