

<.....>

Исходящие № 562/02 от 10.02.2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 053/04/9.21-35/2020

об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 10.02.2020

3 полном объеме изготовлено 10.02.2020

Великий Новгород

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Управление) Виниченко Ольга Сергеевна, рассмотрев протокол и материалы дела № 053/04/9.21-35/2020 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – начальника отдела «Единое окно» филиала АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в г. Боровичи - <.....> части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

У С Т А Н О В И Л:

В Новгородское УФАС России поступило заявление <.....> (далее – заявитель, <.....>) на предмет нарушения АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» требований к порядку подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объектов капитального строительства.

Из заявления, поступившего в Управление 05.11.2019, усматривается, что заявителем в целях присоединения к сети газораспределения 05.09.2019

был подан запрос в АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» о предоставлении технических условий на технологическое присоединение к сетям газораспределения жилого дома, расположенного по адресу: Новгородская обл., Боровичский район, <.....>. Поскольку ею вместе с запросом были предоставлены сведения и документы, предусмотренные пунктами 7 и 8 Правил технологического подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, Обществу надлежало выдать <.....> технические условия или мотивированный отказ в выдаче технических условий не позднее 19.09.2019 (десяти рабочих дней). Однако, в установленный срок и до настоящего времени заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий не предоставлены, чем нарушен пункт 13 Правил. Кроме того, заявителем в Общество был подан запрос о расчёте планируемого максимального часового расчёта газа при подключении к газопроводу среднего давления, но в нарушение пункта 11 Правил расчёт планируемого максимального часового расходу газа заявителю в установленный срок не предоставлен. <.....> полагает, что АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» должно понести административную ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения заявлений <.....> установлено следующее.

05.09.2019 <.....> обратилась с запросом в АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения объекта капитального строительства, а именно: жилого дома № <.....> Боровичского района Новгородской области. Пункт 3 запроса «планируемая величина максимального часового расхода газа (в случае одной точки подключения)» <.....> не заполнен.

Из ответа АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» от 25.11.2019 № У-15/6447 на запрос Управления следует, что 05.09.2019 <.....> обратилась в Общество с запросом о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения. В нарушение пункта 7 Правил № 1314 от 30.12.2013 в запросе отсутствовали сведения о планируемой величине максимального часового расхода газа (мощности). Кроме того, к запросу не были приложены предусмотренные пунктом 8 Правил № 1314 от 30.12.2013 документы. О необходимости предоставления расчёта и документов заявитель был уведомлён дополнительно 05.09.2019 при приёме запроса о предоставлении технических условий. Вышеуказанный расчёт и документы <.....> так и не были представлены. В соответствии с пунктом 12 Правил вышеуказанный запрос был оставлен без рассмотрения. Запрос <.....> о расчёте планируемого максимального часового расхода газа в Общество не поступал.

К данному ответу Обществом приложены копии договора о

подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения № БГПИС-012-18 от 08.02.2018; Соглашения к Договору № БГПИС-012-18 от 08.02.2018 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения от 05.08.2019, которым вышеуказанный Договор расторгнут; запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) от 05.09.2019; копия свидетельства о государственной регистрации права на земельный участок с кадастровым номером 53:02:0031101:44; копия постановления Администрации Ёгольского сельского поселения Боровичского района Новгородской области от 14.02.2019 № 9, которым индивидуальному жилому дому, расположенному на земельном участке с кадастровым номером 53:02:0031101:44, присвоен адрес: Новгородская область, Боровичский муниципальный район, Ёгольское сельское поселение, <.....>.

Какие-либо документы, подтверждающие обращение <.....> в АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» с запросом о расчёте планируемого максимального часового расхода газа, заявителем не представлены.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключённых к сетям газораспределения объектов капитального строительства определён Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утверждённых постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила).

Согласно пунктам 6, 7, 8 Правил заявитель в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий. Указанный запрос может быть направлен в электронной форме.

Запрос о предоставлении технических условий должен содержать:

а) полное и сокращенное (при наличии) наименования заявителя, его организационно-правовую форму, местонахождение и почтовый адрес (для юридического лица) либо фамилию, имя, отчество, местожительство и почтовый адрес (для физического лица (индивидуального предпринимателя);

б) планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);

в) планируемую величину максимального часового расхода газа (мощности) отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;

г) наименование присоединяемого объекта сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

д) информацию о включении присоединяемого объекта сети газораспределения в программу газификации или о наличии права собственности на реконструируемые объекты сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

К запросу о предоставлении технических условий прилагаются следующие документы:

а) копии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором располагается (будет располагаться) принадлежащий заявителю объект капитального строительства (далее - земельный участок), а в случае отсутствия правоустанавливающих документов на земельный участок при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве - копия схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы, за исключением случаев предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

б) ситуационный план;

в) расчет планируемого максимального часового расхода газа (не требуется в случае планируемого максимального часового расхода газа не более 5 куб. метров);

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если запрос о предоставлении технических условий подается представителем заявителя);

д) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на объект капитального строительства, в случае если завершено строительство указанного объекта;

е) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных [пунктом 34](#) настоящих Правил;

ж) документы, предусмотренные [пунктом 47](#) настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на

использование мощности;

и) документ, подтверждающий право собственности или иное законное основание на сеть газораспределения (при реконструкции сети газораспределения), в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

Из представленных Обществом пояснений и документов следует, что в нарушение подпункта «в» пункта 7 Правил в запросе <.....> отсутствуют сведения о планируемой величине максимального часового расхода газа. А среди документов, приложенных заявителем к запросу, имеется только правоустанавливающий документ на земельный участок.

Таким образом, <.....> предоставлены не все сведения и документы, указанные в пунктах 7 и 8 Правил.

В соответствии с пунктом 12 Правил в случае предоставления заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 7 и 8](#) настоящих Правил, не в полном объеме, а также в случае поступления запроса о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого запрещена законодательством Российской Федерации, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления запроса о предоставлении технических условий возвращает ему указанный запрос с приложенными к нему документами без рассмотрения.

В нарушение данного пункта АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» не вернул <.....> запрос о выдаче технических условий с приложенными к нему документами, а оставил запрос без рассмотрения.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

Основным видом деятельности АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям, дополнительным видом деятельности Общества является транспортирование по трубопроводам газа, то есть АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» является субъектом естественной монополии.

Согласно части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводами к возбуждению дел об административных правонарушениях является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения

(пункт 1 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ); сообщения и заявления физических и юридических лиц, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (пункт 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Работы с письменными заявлениями граждан по вопросам технологического присоединения, обеспечение их своевременного рассмотрения, подготовка ответов на заявления граждан в структуре филиала АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в г. Боровичи осуществляются отделом «Единое окно».

В соответствии с пунктом 4.1 Положения об отделе «Единое окно» в филиале АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в г. Боровичи, утвержденного 09.01.2019 директором филиала АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в г. Боровичи, оперативное руководство и управление текущей деятельностью отдела осуществляется начальником отдела «Единое окно».

Приказом № 16лс от 10.01.2019 начальником отдела «Единое окно» филиала АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в г. Боровичи назначен <.....>.

Согласно дополнительному соглашению от 10.01.2019 к трудовому договору № 37-2018 от 19.10.2018 в обязанности <.....> как начальника отдела «Единое окно» входят организация и обеспечение работы отдела «Единое окно»; организация подготовки и заключения договоров на подключение (технологическое присоединение) в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического) присоединения объектов капитального строительства к сетям газораспределения».

В соответствии с пунктами 3.5 и 3.18 должностной инструкции № 443 начальника отдела «Единое окно» в должностные обязанности начальника отдела «Единое окно» входит организация подготовки и заключения договоров на подключение (технологическое присоединение) в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического) присоединения объектов капитального строительства к сетям газораспределения»; осуществление и контроль рабочих процессов в части взаимодействия клиента и отдела «Единое окно».

Таким образом, <.....>, занимая должность начальника отдела «Единое окно» филиала АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в г. Боровичи, как должностное лицо, ненадлежащим образом исполнил свои служебные обязанности, что привело к нарушению АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» Правил подключения (технологического) присоединения объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

При указанных обстоятельствах действия должностного лица – начальника отдела «Единое окно» филиала АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в г. Боровичи <.....> образуют событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Время и место совершения (выявления) административного правонарушения – 11.09.2019, Новгородская область.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Действующее законодательство Российской Федерации, в том числе постановления Правительства РФ, является общедоступной, а не закрытой информацией. Поэтому <.....> имел возможность и должен был изучить действующее законодательство, проявить должное отношение к своим обязанностям, предвидеть и не допустить установленное нарушение законодательства.

Однако, <.....> не проявил должной степени ответственности и осмотрительности, а также надлежащего отношения к исполнению своих должностных обязанностей начальника отдела «Единое окно» филиала АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в г. Боровичи, что привело к совершению им административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Объективные обстоятельства, делавшие невозможным выполнение <.....> своих обязанностей без нарушения требований постановления

Правительства РФ, отсутствовали.

По факту совершения должностным лицом – начальником отдела «Единое окно» филиала АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в г. Боровичи <.....> административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в отношении него ведущим специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля Управления <.....> составлен протокол от 30.01.2020 № 053/04/9.21-35/2020 об административном правонарушении.

Протокол об административном правонарушении получен <.....> 30.01.2020.

На рассмотрении дела об административном правонарушении № 053/04/9.21-35/2020 <.....> пояснил, что он признаёт свою вину в совершённом правонарушении и раскаивается. 20.11.2019 в соответствии с пунктом 12 Правил <.....> был возвращён её запрос о выдаче технических условий на подключение с соответствующими разъяснениями. На сегодняшний день какие-либо заявления от неё не поступали. Кроме того, <.....> в своём ходатайстве попросил учесть в качестве обстоятельств, смягчающих его административную ответственность, то, что он ранее не привлекался Управлением к административной ответственности, правонарушение совершено не умышленно, признание им своей вины, а также наличие на иждивении троих детей, и назначить ему минимальное наказание, предусмотренное санкцией части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Вина указанного должностного лица - начальника отдела «Единое окно» филиала АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в г. Боровичи <.....>. в совершении инкриминируемого ему административного правонарушения выразилась в форме неосторожности. <.....> предвидел возможность наступления вредных последствий своих действий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на предотвращение таких последствий, либо не предвидел возможности наступления таких последствий, хотя должен был и мог их предвидеть.

Административное правонарушение, установленное частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, связано с нарушением законодательства о газоснабжении. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение в порядке части 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Поскольку правонарушение совершено 11.09.2019, срок давности привлечения <.....> к административной ответственности не истёк.

Отягчающие ответственность <.....> обстоятельства, предусмотренные статьёй 4.3 КоАП РФ, отсутствуют.

Лицо, рассматривающее дело об административном

правонарушении, в соответствии с частью 2 статьи 4.2 КоАП РФ учитывает в качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность <.....>, его раскаяние в совершённом правонарушении, а также то, что ранее <.....> не привлекался к административной ответственности, имеет на иждивении троих детей, и полагает возможным удовлетворить ходатайство <.....> и назначить ему минимальный штраф, предусмотренный санкцией части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

При назначении административного наказания учтены фактические обстоятельства дела, смягчающие ответственность <.....> обстоятельства, а также отсутствие отягчающих ответственность обстоятельств.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП РФ, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП РФ гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, соблюдены.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь статьями 1.7, 14.31, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

П О С Т А Н О В И Л:

1. Признать должностное лицо – начальника отдела «Единое окно» филиала АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в г. Боровичи <.....> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, по факту нарушения АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», являющимся субъектом естественной монополии, установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

2. Применить к должностному лицу – начальнику отдела «Единое окно» филиала АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в г. Боровичи <.....> меру ответственности в виде административного штрафа в размере 10 000 руб. (Десяти тысяч рублей).

3. Сумму штрафа <.....> надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 40101810440300018001

Банк: Отделение Новгород

БИК: 044959001

Кор. счет: Нет

ОКТМО 49701000

Код БК: 161 1 16 01091 01 0021 140

(Штраф за нарушение антимонопольного законодательства)

УИН 161005000000000419399 *

*При оплате штрафа обязательно указывать номер УИН

Руководитель Управления

О.С. Виниченко

Согласно пункту 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.