

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА (ФАС России)

Садовая Кудринская, 11 Москва, Д-242, ГСП-5, 123995 тел. (499) 795-76-52, факс (495) 254-83-00

20.04.2010 № АГ/11509

Ответчики:

1. ОАО «Кировэнергосбыт»

ул. Энгельса, 90 г. Киров, 610046

2. Региональная служба

по тарифам Кировской области

ул. Горбачева, 60 г. Киров, 610017

Лица, располагающие сведениями

о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах:

1. НП «Совет рынка»

Краснопресненская наб., д. 12, г. Москва, 123610

2. ОАО «АТС»

Краснопресненская наб., д. 12, г. Москва, 123610

РЕШЕНИЕ по делу №1 16/339-09

20.04.2010г

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Голомолзин А.Н. - заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы;

члены комиссии:

Королев В.Г. – начальник Управления контроля электроэнергетики;

Цышевская Е.В. - заместитель начальника управления - начальник отдела мониторинга и контроля на оптовом и розничном рынках электроэнергии
Управления контроля электроэнергетики;

Мильчакова О.В. - заместитель начальника управления - начальник отдела электроэнергетики
Управления контроля электроэнергетики;

Романенкова Й.И. - начальник отдела судебной работы Правового управления;

Дроздов Б.Б. - заместитель начальника отдела правовой экспертизы Правового управления;

Черенева К.В. - ведущий специалист-эксперт отдела электроэнергетики
Управления контроля электроэнергетики;

в присутствии представителей:

ОАО «Кировэнергосбыт» - Волченко И.Н. (доверенность от 11.01.2010 № 60);
Корсакова О.В. (доверенность от 11.01.2010 № 61);

РСТ Кировской области - Троян Г.В. (доверенность от 12.01.2010 № 19-01-03);
Вычегжанин А.В. (доверенность от 12.01.2010 № 18-01-03)

НП «Совет рынка» - Круглов М.А. (доверенность от 14.01.20- 0 №
3 5) ,

рассмотрев дело № 1 16/339-09 по признакам нарушения ОАО
«Кировэнергосбыт» и Региональной службой по тарифам Кировской области (далее
- РСТ Кировской области) статьи 16 Федерального закона от 26.07 2006 № 135-ФЗ «О
защите конкуренции», выразившегося в согласованных действиях ОАО
«Кировэнергосбыт» и РСТ Кировской области в части повышения и поддержания цен
на розничном рынке электроэнергии и мощности для потребителей Кировской
области в период с апреля по май 2009 года,

У С Т А Н О

14.01.2010 представителем ОАО «Кировэнергосбыт» заявлено ходатайство об
отложении рассмотрения дела в связи с тем, что представители ОАО
«Кировэнергосбыт» не ознакомились с материалами дела.

Комиссия ФАС России приняла решение об удовлетворении ходатайства ОАО
«Кировэнергосбыт», 14.01.2010 в заседании комиссии объявлен перерыв на срок до
19 января 2010 года.

Определением ФАС России от 14.01.2010 № АГ/426 к участию в рассмотрении
дела № 1 16/339-09 привлечены лица, располагающие сведениями о
рассматриваемых комиссией обстоятельствах: НП «Совет рынка», ОАО «АТС».

19.01.2010 в ходе рассмотрения дела № 1 16/339-09 в действиях РСТ Кировской
области обнаружены признаки нарушения статьи 15 величины числа часов
использования (далее - ЧЧИ) заявленной мощности, непредусмотренной
действующим законодательством, а также в установлении в тарифно-балансовом
решении от 24.11.2008 № 46/6 "О тарифах на электрическую энергию, поставляемую
ОАО "Кировэнергосбыт" в 2009 году" пункта о применении в отношении
потребителей, у которых отсутствует система учета, определяющая фактическую
нагрузку, тарифа для группы с ЧЧИ мощности менее 2000, что могло повлечь
увеличение конечной цены на электрическую энергию с учетом мощности для
отдельных групп потребителей Кировской области в течение периода
регулирования.

19.01.2010 в ходе рассмотрения дела № 1 16/339-09 в действиях ОАО
«Кировэнергосбыт» обнаружены признаки нарушения статьи 10 Закона о защите
конкуренции, выразившегося в действиях по изменению механизма расчета
коммерческим оператором Открытым акционерным обществом «Администратор
торговой системы оптового рынка электроэнергии» (далее - ОАО «АТС») средневзвешенной свободной (нерегулируемой) цены на электроэнергию с учетом
мощности на оптовом рынке для покупателей с интегральным учетом в течение
периода регулирования, приведших к росту цен.

В связи с дополнительной квалификацией по вышеизложенным основаниям, а
также в связи с необходимостью получения доказательств 19 января 2010 вынесено
определение ФАС России № АГ/1540 об отложении рассмотрения дела.

Определением ФАС России от 17.03.2010 № АГ/7223 Комиссия продлила срок
рассмотрения дела № 1 16/339-09 до 21 сентября 2010 года в связи с

необходимостью" получения дополнительной информации и доказательств.

Комиссия, рассмотрев представленные сторонами по делу материалы, материалы по результатам проверки ОАО «Кировэнергосбыт», выслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

В апреле 2009 года в Кировское УФАС России поступили заявления о нарушении ОАО «Кировэнергосбыт» антимонопольного законодательства в части значительного изменения цены на электрическую энергию, реализуемую по свободным (нерегулируемым) ценам.

В соответствии со сводным планом контрольной деятельности структурных подразделений центрального аппарата и территориальных органов Федеральной антимонопольной службы на 2009 год, утвержденного приказом ФАС России от 21.01.2009 № 20, с 27.07.2009 по 21.08.2009 проводилась совместное с Кировским УФАС России контрольное мероприятие по проверке соблюдения ОАО «Кировэнергосбыт» требований антимонопольного законодательства.

В результате проведенной проверки установлено следующее:

24.11.2008 РСТ Кировской области было принято решение № 46/6 "О тарифах на электрическую энергию, поставляемую ОАО "Кировэнергосбыт" в 2009 году", утверждающее тарифное меню для потребителей Кировской области.

Согласно указанному решению, одноставочный тариф (цена) покупки электрической энергии (мощности), предоставляемой потребителям и покупателям - субъектам розничного рынка (кроме населения) был рассчитан РСТ Кировской области, исходя из ставок за электрическую энергию и мощность, и дифференцирован в зависимости от ЧЧИ заявленной мощности.

Данное решение содержало пункт о применении в отношении потребителей, у которых отсутствует система учета, определяющая фактическую нагрузку, тарифа для группы с ЧЧИ мощности менее 2000, признанный в последствии ФСТ России нарушающим законодательство Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Кроме того, при расчете одноставочных тарифов, установленных на 2009 год, РСТ Кировской области использовала единую для всех групп потребителей величину ЧЧИ мощности, равную 7 277,4 часов, а также единую для всех групп потребителей средневзвешенную величину стоимости приобретения единицы электрической энергии (мощности) на оптовом и розничных рынках, учтенную при установлении одноставочных тарифов на 2009 год в размере 838,83 руб./МВт.ч, опубликованную 10.12.2008 в газете «Вятский край» № 226.

В соответствии с пунктом 109 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530 (далее - Правила розничных рынков), электрическая энергия (мощность) сверх объемов, предоставляемых покупателям по регулируемым ценам (тарифам), оплачивается по свободным (нерегулируемым) ценам в рамках предельных уровней нерегулируемых цен на розничных рынках.

Предельные уровни нерегулируемых цен рассчитываются гарантирующим поставщиком на соответствующий расчетный период, и доводятся до сведения покупателей.

Для покупателей, осуществляющих расчеты за электрическую энергию (мощность) по одноставочным тарифам, предельные уровни нерегулируемых цен определяются как сумма средневзвешенной свободной (нерегулируемой) цены на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке, размера платы за услуги, подлежащие государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, оказание которых является

неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией данного потребителя (покупателя), включая сбытовую надбавку гарантирующего поставщика, а также размера платы за услуги по передаче электрической энергии в случае поставки электрической энергии по договору энергоснабжения.

Средневзвешенная свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке рассчитывается ОАО «АТС» и публикуются в течение 4 дней по окончании соответствующего расчетного периода на официальном сайте ОАО «АТС» в сети Интернет.

Для расчета предельных уровней нерегулируемых цен на розничных рынках гарантирующему поставщику необходимо выбрать вариант расчета средневзвешенной нерегулируемой цены электроэнергии с учетом мощности на оптовом рынке для покупателей с интегральным учетом, осуществляющих расчеты на розничном рынке по одноставочному тарифу.

Согласно пункту 10.3 приложения к договору о присоединении к торговой системе оптового рынка «Порядок определения средневзвешенной нерегулируемой цены электроэнергии с учетом мощности на оптовом рынке для покупателей с интегральным учетом» (далее — Регламент ОРЭ № 16), при определении средневзвешенной нерегулируемой цены электроэнергии с учетом мощности на оптовом рынке для покупателей с интегральным учетом (одноставочники), участник оптового рынка (ГП) ежемесячно за 5 дней до окончания расчетного периода предоставляет ОАО «АТС» информацию о порядке расчета средневзвешенной цены на электрическую энергию с приложением:

Решения органа исполнительной власти в области регулирования тарифов субъекта Российской Федерации об утверждении на текущий период регулирования одноставочных тарифов для Участника оптового рынка в целях продажи конечным потребителям, дифференцированных по числу часов использования мощности (вариант 1).

Либо уведомления органа исполнительной власти в области регулирования тарифов субъекта Российской Федерации, оформленного надлежащим образом, содержащего величину числа часов использования мощности, учтенного в одноставочных тарифах h_{maxj} , установленных на текущий период регулирования соответствующим органом исполнительной власти в области регулирования тарифов субъекта Российской Федерации для Участника оптового рынка в целях поставки конечным покупателям (вариант 2).

На основании пункта 10.3 Регламента ОРЭ № 16 ОАО «Кировэнергосбыт» направило ОАО «АТС» письмо от 23.01.2009 № 32-1/443, в котором просит производить в 2009 году расчет средневзвешенной нерегулируемой цены по второму варианту, учитывая величину ЧЧИ мощности, учтенную в одноставочных тарифах, установленных на 2009 год РСТ Кировской области для ОАО «Кировэнергосбыт» в целях поставки конечным потребителям, равную 7 277,4 часов (величина (h_{maxj})).

В апреле - мае 2009 года тарифно-балансовое решение РСТ Кировской области не пересматривалось.

Письмом от 24.04.2009 № 32-1/3075 ОАО «Кировэнергосбыт» в соответствии с пунктом 10.3 Регламента ОРЭ № 16 просит ОАО «АТС» производить с апреля 2009 года расчет средневзвешенной нерегулируемой цены электроэнергии с учетом мощности на оптовом рынке для покупателей с интегральным учетом, осуществляющих расчеты на розничном рынке по одноставочному тарифу, по первому варианту, то есть с дифференциацией по ЧЧИ мощности, определенной приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20 - э/2 «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую)

энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее - Методика № 20).

ОАО «АТС» произвело расчет предельного уровня нерегулируемой цены в соответствии с Методикой № 20.

В результате в апреле - мае 2009 года произошло увеличение конечного платежа для потребителей ОАО «Кировэнергосбыт» в 4-6 раз. Для потребителей, рассчитывающихся исходя из диапазона ЧЧИ мощности менее 2000 часов, - в 4,3 раза.

По данным сайта ОАО «АТС» в марте 2009 года свободная (нерегулируемая) цена на электроэнергию для ОАО «Кировэнергосбыт» была 1197,64 руб. МВт.ч (вариант 2), в апреле - мае 2009 года свободная (нерегулируемая) цена с учетом ЧЧИ мощности (вариант 1) увеличилась следующим образом:

в диапазоне менее 2000 ЧЧИ - 5123,64 руб. МВт ч,

в диапазоне от 6000 до 7000 часов - 1345,75 руб. МВт.ч.

Правительством Кировской области для урегулирования ситуации, сложившейся в апреле - мае 2009 года на розничном рынке электрической энергии Кировской области, 21.05.2009 была создана рабочая группа из представителей Областного законодательного собрания, РСТ Кировской области, ЗАО «Комплексные энергетические системы» и ОАО «Кировэнергосбыт», представителей малого бизнеса, по результатам работы которой были приняты следующие меры (согласно протоколу б/н от 22.05.2009):

- РСТ Кировской области продифференцировала по ЧЧИ мощности средневзвешенную величину стоимости приобретения единицы электрической энергии (мощности) на оптовом и розничном рынках, принятую при установлении одноставочных тарифов для ОАО «Кировэнергосбыт», действующую с 01.04.2009 по 31.05.2009. Соответствующая информация была опубликована в газете «Вятский край» 26.05.2009 №97(4465):

Диапазон числа часов использования Средневзвешенная стоимость,
руб./МВт

мощности	
от 7001 часов и выше	810,95
от 6001 часов до 7000	857,36
от 5001 часов до 6000	920,65
от 4001 часов до 5000	1012,07
от 3001 часов до 4000	1155,73
от 2001 часов до 3000	1414,32
менее 2000 часов-1000	2771,9

Дифференциация по ЧЧИ мощности средневзвешенной величины стоимости приобретения единицы электрической энергии (мощности) на оптовом и розничном рынках, позволила скорректировать ОАО «Кировэнергосбыт» предельный уровень свободной (нерегулируемой) цены за апрель 2009 года в сторону снижения для большей части предприятий и организаций, а также предельный уровень свободной (нерегулируемой) цены за май 2009 года с учетом снижения цены за апрель 2009 года (все изменения учтены при расчетах за электроэнергию за май 2009 года).

Письмом от 22.06.2009 № 6-8/5271 ОАО «Кировэнергосбыт» на основании пункта 10.3 Регламента ОРЭ № 16 просит ОАО «АТС» вновь производить за июнь и июль 2009 года расчет средневзвешенной нерегулируемой цены электроэнергии с учетом мощности на оптовом рынке для покупателей с интегральным учетом, осуществляющих расчеты на розничном рынке по одноставочному тарифу, по второму варианту, учитывая величину ЧЧИ мощности, учтенного в одноставочных тарифах, установленных на 2009 год РСТ Кировской области для ОАО

«Кировэнергосбыт» в целях поставки конечным потребителям — 7 277,4 часов.

Письмом от 25.06.2009 № 1331-01-09 РСТ Кировской области подтверждает, что величина ЧЧИ, принятая при расчете тарифа для ОАО «Кировэнергосбыт», составляет 7277,4 часов.

В июне 2009 года ФСТ России была проведена проверка соответствия действующему законодательству решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов РСТ Кировской области было выдано предписание ФСТ России от 25.06.2009 № 240-к о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов путем исключения из решения РСТ Кировской области от 28.11.2008 № 46/6 пункта «одноставочный тариф для потребителей с ЧЧИ заявленной мощности при отсутствии системы учета, определяющей фактическую нагрузку, применяется тариф для группы с ЧЧИ менее 2000».

Решением правления РСТ Кировской области от 26.06.2009 № 19/2 «О внесении изменений в решение РСТ Кировской области от 28.11.2008 № 46/6» указанный пункт был исключен.

РСТ Кировской области представлены письменные пояснения по делу от 10.01.2010 № 1-01-10, от 11.02.2010 № 12-66-01-09, 05.04.2010 № 382-66-01-13.

Представитель РСТ Кировской области на заседаниях Комиссии от 19.01.2010, 06.04.2010 свои письменные объяснения поддержал и пояснил следующее:

РСТ Кировской области рассчитала одноставочные тарифы на электрическую энергию в точном соответствии с Методикой № 20, при этом необходимая валовая выручка ОАО «Кировэнергосбыт» превысила экономически обоснованную на 1 668 564 000 рублей. То есть, как пояснила РСТ Кировской области, в случае расчета одноставочных тарифов на электрическую энергию по ЧЧИ в соответствии с пунктом 70 Методики № 20, ОАО «Кировэнергосбыт» получил бы экономически необоснованную выручку.

С целью не допустить получения экономически необоснованной выручки ОАО «Кировэнергосбыт», РСТ Кировской области был скорректирован уровень тарифов в сторону снижения за счет иного способа расчета: средневзвешенная величина стоимости приобретения единицы электрической энергии (мощности) на оптовом и розничных рынках не была продифференцирована по диапазонам ЧЧИ, а была принята единая величина в размере 838,83 руб./МВт.ч, которая считалась, исходя из деления выручки на потребление электрической энергии в целом по балансу ОАО «Кировэнергосбыт», без дифференциации по ЧЧИ.

По поводу применения величины ЧЧИ в размере 7 277,4 часов, представитель РСТ Кировской области пояснил, что расчет этой величины был произведен в целом по потребителям ОАО «Кировэнергосбыт», это средняя величина, которая рассчитывалась из объемов покупной энергии и объемов покупной мощности, которые заявлены потребителями Кировской области.

При расчете тарифов РСТ Кировской области исходила из Основ ценообразования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, согласно которым при использовании метода экономически обоснованных расходов (затрат) регулируемые тарифы (цены) рассчитываются на основе размера необходимой валовой выручки организации, осуществляющей регулируемую деятельность, от реализации каждого вида продукции (услуг) и расчетного объема производства соответствующего вида продукции (услуг) за расчетный период регулирования.

Включение пункта в тарифно-балансовое решение о применении в отношении потребителей с ЧЧИ заявленной мощности при отсутствии системы учета,

определяющей фактическую нагрузку, тарифа для группы с ЧЧИ мощности менее 2000 - это исторически сложившаяся практика, цель которой - стимулировать потребителя к установлению системы учета, определяющей фактическую нагрузку.

Таким образом, по мнению РСТ Кировской области, в их действиях нет нарушений антимонопольного законодательства.

ОАО «Кировэнергосбыт» были представлены письменные пояснения от 12.01.2010 № 11-26/8, от 15.03.2010 № 11-26/181. Представитель ОАО «Кировэнергосбыт» на заседаниях Комиссии от 19.01.2010, 06.04.2010 свои письменные объяснения поддержал и пояснил следующее:

ОАО «Кировэнергосбыт» производило расчет свободной нерегулируемой цены в соответствии с законодательством. Выбор варианта расчета средневзвешенной свободной (нерегулируемой) цены, предоставлен ОАО «Кировэнергосбыт» пунктом 10.3 Регламента ОРЭ № 16. Ни в регламентах оптового рынка, ни в законодательстве нет запрета на изменение порядка расчета средневзвешенных нерегулируемых цен в текущем периоде регулирования. Изменение варианта расчета средневзвешенной свободной (нерегулируемой) цены со стороны ОАО «Кировэнергосбыт» было вызвано изменением тарифно-балансового решения РСТ Кировской области от 24.11.2008 № 46/6 в части дифференциации всех одноставочных тарифов по ЧЧИ мощности, а также с вынесением на рассмотрение Наблюдательного совета НП «Совет рынка» предложения ОАО «АТС» об исключении варианта 2 расчета средневзвешенной свободной (нерегулируемой) цены.

Кроме того, за рассматриваемый период апрель-май 2009 года и по итогам 2009 года ОАО «Кировэнергосбыт» получило отрицательный финансовый результат, который сформирован как разница между выручкой от реализации электрической энергии (мощности) потребителям и расходами на реализацию электрической энергии (мощности). Отрицательный финансовый результат за 2009 год сложился в результате превышения расходов на реализацию над выручкой от реализованной электрической энергии (мощности) в связи с несоответствием обязательств, относимых к данному периоду, и выручкой, получаемой в данном периоде.

Таким образом, по мнению ОАО «Кировэнергосбыт», отсутствуют обстоятельства, свидетельствующие о согласованности действий с кем-либо со стороны ОАО «Кировэнергосбыт», об их "преднамеренности и направленности на ограничение конкуренции, а также отсутствуют обстоятельства, свидетельствующие о злоупотреблении доминирующим положением ОАО «Кировэнергосбыт».

Представитель НП «Совет рынка» на заседании Комиссии от 19.01.2010 пояснил, что в целях расчета предельных уровней нерегулируемых цен ОАО «АТС» рассчитывает средневзвешенную свободную (нерегулируемую) цену на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке и публикует её на официальном сайте в течение 4 дней по окончании соответствующего расчетного периода. В данном случае ОАО «АТС» рассчитало свободную (нерегулируемую) цену в полном соответствии с законодательством. По мнению представителя НП «Совет рынка», рост цен в апреле-мае 2009 года для потребителей ОАО «Кировэнергосбыт» произошел вследствие того, что расчет средневзвешенной свободной (нерегулируемой) цены произведен с дифференциацией по ЧЧИ, а при установлении тарифов РСТ Кировской области была учтена средняя величина ЧЧИ, непродифференцированная по диапазонам ЧЧИ, предусмотренным Методикой № 20.

В соответствии с пунктом 108.1 Правил розничных рынков поставка

электрической энергии осуществляется гарантирующим поставщиком по регулируемой цене и по свободной (нерегулируемой) цене.

В соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации», одновременно с публикацией решения об установлении /тарифов регулирующий орган субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов публикует, в том числе, величину средневзвешенной стоимости единицы электрической энергии (мощности) на оптовом и розничном рынках, учтенную при установлении одноставочных тарифов, которая необходима для расчета предельного уровня нерегулируемой цены.

24.1 1.2008 РСТ Кировской области принято решение № 46/6 "О тарифах на электрическую энергию, поставляемую ОАО "Кировэнергосбыт" в 2009 году", устанавливающее одноставочный тариф (цену) покупки электрической энергии (мощности), поставляемой потребителям и покупателям - субъектам розничного рынка (кроме населения), дифференцированный в зависимости от ЧЧИ заявленной мощности.

Комиссией установлено, что данное решение принято с нарушением Методики № 20.

Согласно пункту 70 Методики № 20 расчет одноставочных тарифов для каждого диапазона ЧЧИ осуществляется, исходя из значения ЧЧИ, равного среднему арифметическому значению нижней и верхней границы соответствующего диапазона:

- от 7001 часов и выше - 7500;
- от 6001 часов до 7000 - 6500;
- от 5001 часов до 6000 - 5500;
- от 4001 часов до 5000 - 4500;
- от 3001 часов до 4000 - 3500;
- от 2001 часов до 3000 - 2500;
- менее 2000 часов - 1000.

РСТ Кировской области при расчете одноставочных тарифов, установленных на 2009 год, использовала единую для всех групп потребителей величину ЧЧИ мощности, равную 7 277,4 часов, а также единую для всех групп потребителей средневзвешенную величину стоимости приобретения единицы электрической энергии (мощности) на оптовом и розничных рынках в размере 838,83 руб./МВт.ч.

Таким образом, не продифференцировав средневзвешенную величину стоимости приобретения единицы электрической энергии (мощности) на оптовом и розничных рынках и ЧЧИ мощности в установленных пределах, РСТ Кировской области нарушила пункт 70 Методики № 20.

Вместе с тем, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях РСТ Кировской области нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, исходя из следующего:

Комиссией проверен довод ответчика об увеличении одноставочного тарифа в случае его расчета в соответствии с Методикой № 20.

При использовании среднего значения ЧЧИ, равного среднему арифметическому значению нижней и верхней границы соответствующего диапазона, предусмотренного Методикой № 20, величина тарифа возрастает:

- В диапазоне от 2000 до 3000 часов - в 2,5 раза;
- В диапазоне менее 2000 - в 1,83 раза.

Таким образом, РСТ Кировской области, нарушая Методику № 20, действовала в интересах потребителей Кировской области, руководствуясь при этом экономической обоснованностью устанавливаемых тарифов в соответствии с Основами ценообразования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о необходимости совершенствования модели ценообразования на розничных рынках электроэнергии, предусмотренной, в частности, Методикой № 20.

В действиях РСТ Кировской области по принятию пункта в решении от 24.11.2008 № 46/6 "О тарифах на электрическую энергию, поставляемую ОАО "Кировэнергосбыт" в 2009 году" о применении в отношении потребителей, у которых отсутствует система учета, определяющая фактическую нагрузку, тарифа для группы с ЧЧИ использования мощности менее 2000, Комиссией установлено нарушение статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 15 Закона о защите конкуренции органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, дифференциация регулируемых тарифов (цен) по группам (категориям) потребителей электрической энергии (мощности) должна отражать различия в стоимости производства, передачи и сбыта электрической энергии (мощности) для групп потребителей и производиться исходя из следующих критериев:

1) величина присоединенной (заявленной) мощности потребителей электрической энергии;

режим использования потребителями электрической мощности;

категория надежности электроснабжения;

уровни напряжения электрической сети;

5) иные критерии в соответствии с законодательством Российской Федерации

Конкретные тарифные группы потребителей определены в пункте 27 Методики № 20.

Установив в тарифно-балансовом решении пункт о применении в отношении потребителей, у которых отсутствует система учета, определяющая фактическую нагрузку, тарифа для группы с ЧЧИ использования мощности менее 2000, РСТ Кировской области фактически произвела дополнительную дифференциацию потребителей, не предусмотренную законодательством, в зависимости от наличия или отсутствия системы учета, определяющей фактическую нагрузку.

Подобная дифференциация могла привести к ограничению конкуренции на товарном рынке электроэнергии, выразившемся в росте цены электроэнергии, при этом связанной не с соответствующими изменениями общих условий обращения электроэнергии на товарном рынке, а с делением потребителей на группы по признаку наличия или отсутствия у них системы учета. Рост цены вызван тем, что тариф для группы с ЧЧИ использования мощности менее 2000 выше тарифов для групп с ЧЧИ более 2000.

Исходя из изложенного, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях РСТ Кировской области нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии решения от 28.11.2008 № 46/6,

содержащего пункт о применении тарифа для группы потребителей с ЧЧИ мощности менее 2000 часов к потребителям, не имеющим систем учета, что могло привести к ограничению конкуренции на товарном рынке электроэнергии.

Указанные действия также были квалифицированы ФСТ России как нарушающие законодательство Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, в связи с чем ФСТ России выдало предписание РСТ Кировской области от 25.06.2009 № 240-к о прекращении нарушения путем исключения из решения РСТ Кировской области от 28.11.2008 № 46/6 пункта «одноставочный тариф для потребителей с ЧЧИ заявленной мощности при отсутствии системы учета, определяющей фактическую нагрузку, применяется тариф для группы с ЧЧИ менее 2000».

Решением правления РСТ Кировской области от 26.06.2009 № 19/2 «О внесении изменений в решение РСТ Кировской области от 28.11.2008 № 46/6» указанный пункт был исключен.

Действия РСТ Кировской области по исключению указанного пункта из тарифно-балансового решения Комиссия квалифицирует как добровольное устранение нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Выдача предписания ФСТ России не является мерой антимонопольного реагирования, в связи с чем добровольность в данном случае касается устранения нарушения именно антимонопольного законодательства.

В действиях ОАО «Кировэнергосбыт» Комиссия не находит нарушений антимонопольного законодательства исходя из следующего:

В соответствии с пунктом 109 Правил розничных рынков электрическая энергия (мощность) сверх объемов, поставляемых покупателям по регулируемым ценам (тарифам), оплачивается по свободным (нерегулируемым) ценам в рамках предельных уровней нерегулируемых цен на розничных рынках.

Предельные уровни нерегулируемых цен рассчитываются гарантирующим поставщиком из следующих составляющих:

средневзвешенная свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке (рассчитываемая ОАО «АТС»);

размер платы за услуги, подлежащие государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией данного потребителя (покупателя), включая сбытовую надбавку гарантирующего поставщика;

размер платы за услуги по передаче электрической энергии в случае поставки электрической энергии по договору энергоснабжения.

При этом в качестве размера платы за услуги и сбытовой надбавки организации, поставляющей электрическую энергию (мощность) для покупателей, осуществляющих расчеты за электрическую энергию (мощность) по одноставочным тарифам, используется разность одноставочного тарифа на электрическую энергию (мощность), установленного в отношении соответствующей группы потребителей и средневзвешенного тарифа покупки электрической энергии с учетом мощности на оптовом рынке и у производителей (поставщиков) электрической энергии на розничном рынке.

Таким образом, все составляющие предельных уровней нерегулируемых цен формируются не гарантирующим поставщиком, а ОАО «АТС» и органом, устанавливающим тарифы. Следовательно, у гарантирующего поставщика отсутствует возможность односторонне влиять на формирование предельных

уровней свободных (нерегулируемых цен).

Вместе с тем, согласно пункту 10.3 Регламента ОРЭ № 16, при определении средневзвешенной свободной (нерегулируемой) цены электроэнергии с учетом мощности на оптовом рынке для покупателей с интегральным учетом, гарантирующему поставщику предоставлено право выбора порядка расчета средневзвешенной цены на электрическую энергию.

Комиссией установлен факт изменения ОАО «Кировэнергосбыт» в текущем периоде регулирования варианта расчета средневзвешенной нерегулируемой цены электроэнергии с учетом мощности на оптовом рынке, что привело к увеличению в несколько раз конечного платежа за электроэнергию для потребителей ОАО «Кировэнергосбыт».

Однако в нормативных правовых актах нет запрета на изменение порядка расчета средневзвешенных нерегулируемых цен в текущем периоде регулирования, а увеличение цены на электроэнергию явилось следствием не действий ОАО «Кировэнергосбыт», а следствием несовершенства порядка расчета средневзвешенной свободной (нерегулируемой) цены электроэнергии с учетом мощности на оптовом рынке для покупателей с интегральным учетом (порядок расчета определяется Правилами оптового рынка).

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции дело в отношении ОАО «Кировэнергосбыт» подлежит прекращению.

В связи с необходимостью совершенствования модели ценообразования на оптовом и розничных рынках Комиссия приходит к выводу о необходимости направления предложений и рекомендаций в государственные органы в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции. Совершенствование модели ценообразования на оптовом и розничных рынках должно коснуться механизма трансляции цен оптового рынка электрической энергии и мощности на розничные рынки, формирования предельных уровней свободных (нерегулируемых) цен, возможности участия потребителя в формировании конечной цены на электроэнергию и мощность на оптовом рынке электрической энергии и мощности.

Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях ОАО «Кировэнергосбыт» и РСТ Кировской области нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 16 Закона о защите конкуренции, поскольку действия ответчиков носили разнонаправленный характер, результат таких действий не соответствует интересам каждого из ответчиков:

Как установлено Комиссией, действия РСТ Кировской области были направлены на принятие экономически обоснованных тарифов в интересах потребителей; пункт о применении к потребителям, не имеющим систему учета, наиболее высокого тарифа устанавливался в целях стимулирования потребителей к установлению таких систем учета и включался в тарифно-балансовые решения не только для потребителей ОАО «Кировэнергосбыт».

Таким образом, действия ОАО «Кировэнергосбыт» не вызваны действиями РСТ Кировской области, и являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить дело в отношении ОАО «Кировэнергосбыт» по признакам нарушения статьи 10 Федерального закона- от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Признать РСТ Кировской области нарушившей статью 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части принятия тарифно-балансового решения от 24.11.2008 № 46/6 "О тарифах на электрическую энергию, поставляемую ОАО "Кировэнергосбыт" в 2009 году", содержащего пункт о применении в отношении потребителей, у которых отсутствует система учета, определяющая фактическую нагрузку, тарифа для группы с ЧИ заявленной мощности менее 2000.

Прекратить дело в отношении РСТ Кировской области по признакам нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с пунктом 1, 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Прекратить дело в отношении ОАО «Кировэнергосбыт», РСТ Кировской области по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Направить рекомендации в государственные органы в части совершенствования модели ценообразования на оптовом и розничных рынках в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения

Председатель Комиссии: Голомолзин А.Н.

Члены Комиссии:

Королев В.Г.

Цышевская Е.В.

Мильчакова О.В.

Романенкова И.И.

Дроздов Б.Б.

Черенева К.В.