

РЕШЕНИЕ № 281-Т/2018

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

18 октября 2018 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Дегтярева Р.В. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Югославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Жакссо К.Р. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Организатора торгов – департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар – С.И.С. (доверенность от 08.10.2018 № 1), в присутствии представителя ООО «Городская афиша» – П.А.А. (доверенность от 26.09.2018 б/н), рассмотрев жалобу ООО «Городская афиша» на действия департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию 158 рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар или государственная собственность на которые не разграничена и при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию 249 рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, или государственная собственность на которые не разграничена. (извещения опубликованы на сайте www.krd.ru/podrazdeleniya/administratsii-krasnodara/departament-arkhitektury-i-gradostroitelstva/auktsiony/),

СТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя – ООО «Городская фиша» на действия Организатора торгов - департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию 158 рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, или государственная собственность на которые не разграничена, и при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию 249 рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, или государственная собственность на которые не разграничена. (извещения опубликованы на сайте www.krd.ru/podrazdeleniya/administratsii-krasnodara/departament-arkhitektury-i-gradostroitelstva/auksiony/).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось **18.10.2018 года в 10:00 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что Организатор конкурса нарушил порядок организации и проведения процедуры торгов, а именно не опубликовал срок протокол результата вскрытия конвертов. В предложениях победителя торгов и Заявителя идентичные сведения. По мнению Заявителя, информация, содержащаяся в заявках Заявителя, могла быть передана заинтересованным лицам.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 5.1 ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон о рекламе) заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организация и проведение торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Краснодара или в распоряжении органов местного самоуправления города Краснодара регулируется статьей 19 Закона о рекламе, а

акже Порядком проведения конкурса или аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, или государственная собственность на который не разграничена, а также здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар (утв. Решением городской Думы Краснодара от 24.09.2013 № 53 п.7) (далее - Порядок организации и проведения торгов).

В соответствии с п. 15 Раздела V Порядка организации и проведения торгов Департаментом на Интернет-портале www.krd.ru размещена информация о закупке (извещение) на право заключения договора на установку и эксплуатацию 249 рекламных конструкций (информационных стендов) на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар или государственная собственность на которые не разграничена (Лот № 1) и на право заключения договора на установку и эксплуатацию 158 рекламных конструкций (информационных стендов) на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар или государственная собственность на которые не разграничена (Лот № 2) (далее - конкурс).

Извещение содержит следующие обязательные сведения: 1) наименование организатора конкурса, его местонахождение, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона и местонахождение лица, ответственного за организацию конкурса; 2) форму проведения торгов (конкурс); 3) дата, время, место проведения конкурса; 4) предмет конкурса (с указанием лотов, количества рекламных конструкций и мест их размещения); 5) информацию об условиях конкурса; 6) начальный (минимальный) размер стоимости права заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции; 7) размер обеспечения заявки (задатка); 8) порядок ознакомления претендентов на участие в конкурсе с содержанием конкурсной документации; 9) порядок предоставления разъяснений конкурсной документации; 10) порядок оформления заявок, даты начала и окончания приема заявок на участие в конкурсе; 11) место, дату и время рассмотрения заявок и подведения итогов; 12) критерии определения победителя конкурса; 13) способ уведомления об итогах проведения конкурса; 16) адрес Интернет-портала, на котором размещена конкурсная документация.

На основании п. 18. Раздела V Порядка организации и проведения торгов, Департамент разместил конкурсную документацию на Интернет-портале www.krd.ru одновременно с размещением извещения о проведении конкурса.

В соответствии с п. 19 Раздела V Порядка организации и проведения торгов сведения, содержащиеся в конкурсной документации, соответствуют сведениям, указанным в извещении о проведении конкурса.

в соответствии с п. 29 Раздела VIII Порядка организации и проведения торгов конкурс является открытым по составу участников и форме подачи заявок. Организатор торгов указал в извещении место, дату и время вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в конкурсе: г. Краснодар, ул. Красная, 122, каб.98, 12 сентября 2018 года в 11 часов 00 минут по Московскому времени для Лота №1 и №2.

Организатор торгов пояснил, что на основании п. 33 Раздела VIII Порядка организации и проведения торгов при приеме заявок на участие в конкурсе лицом, уполномоченным организатором конкурса на регистрацию заявок на участие в конкурсе, С.И.С., каждому участнику, подавшему заявку на участие в конкурсе выдана расписка о получении указанной заявки с присвоением регистрационного номера, а также проводилась беседа разъяснительного характера на поступившие вопросы об уточнении местоположения, указанного в извещении адреса вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

в соответствии с п. 20 Раздела V Порядка организации и проведения торгов претендент на участие в конкурсе вправе направить в письменной форме организатору запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение 2 рабочих дней со дня поступления указанного запроса организатор обязан направить в письменной форме разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил организатору не позднее чем за 5 дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Из информации Организатора торгов следует что, правом, указанным в пункте п. 20 Раздела V Порядка организации и проведения торгов, ООО «Городская афиша» не воспользовалась, так как в адрес Организатора торгов запросов на разъяснение положений конкурсной документации (в том числе об уточнении по месту, дате и времени вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в конкурсе) не поступало.

в соответствии с п. 37 Раздела VIII Порядка организации и проведения торгов в день, время и месте, указанным в извещении о проведении конкурса, Комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в конкурсе, осуществляет проверку поданных заявок на участие в конкурсе на предмет соответствия требованиям, установленным настоящим Порядком и конкурсной документацией, и принимает решение о допуске претендентов к конкурсу.

в соответствии с п. 37.1 Раздела VIII Порядка организации и проведения торгов перед вскрытием конвертов Комиссия проверяет целостность указанных конвертов, что фиксируется в протоколе рассмотрения заявок.

в соответствии с п. 38 Раздела VIII Порядка организации и проведения торгов по итогам рассмотрения заявок Комиссией составляется протокол рассмотрения заявок, который в течение одного рабочего дня направляется Комиссией организатору для размещения на Интернет-портале. Организатор в течение двух рабочих дней размещает протокол рассмотрения заявок на Интернет-портале.

Организатор считает, что техническая ошибка, допущенная

специалистом при написании даты изготовления протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, не является существенным нарушением конкурсной документации и не может влиять на итоговый результат определения победителя открытого конкурса.

На основании ст. 191 Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, согласно информации Организатора торгов протокол скрытия фактически составлен 12.09.2018, однако указанный протокол ошибочно датирован 17.09.2018, но размещен в срок, установленный документацией (17.09.2018), в связи с чем процедура размещения на Интернет-портале соблюдена.

Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) - претендентов на участие в конкурсе, конверт с заявкой на участие в конкурсе которых вскрывается, сведения и информация о наличии документов, предусмотренных конкурсной документацией, а также предложения претендентов на участие в конкурсе объявляются при вскрытии конвертов и заносятся в протокол рассмотрения заявок.

В отношении сведений о том, что по данным протокола о результатах конкурса в открытой форме от 17.09.2018 (лот № 2) предложения от участника конкурса № 1 (рег. № 2), и от Участника конкурса № 2 (рег. №) являются идентичными по своему содержанию, организатором торгов сообщено, что согласно протоколам о рассмотрении заявок на участие в конкурсе по двум лотам, целостность конвертов не была нарушена. К информации, содержащейся в конвертах с заявками, Организатор торгов отношения не имеет.

Согласно п. 63 раздела X Порядка, на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе Комиссией каждой заявке на участие в конкурсе присваивается порядковый номер по мере уменьшения степени привлекательности содержащихся в них предложений, условий договора и определяется победитель конкурса.

По каждому критерию оценки заявки Комиссией по результатам сопоставления заявок присваивается наименьший балл заявке, имеющей наиболее высокую оценку.

Комиссией Краснодарского УФАС России на заседании по рассмотрению дела № 281-Т/2018 не установлено нарушений установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении конкурса, порядка подачи заявок на участие организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию 158 рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, или государственная собственность на которые не разграничена и при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию 249 рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального

образования город Краснодар, или государственная собственность на которые не разграничена. (извещения опубликованы на сайте www.krd.ru/podrazdeleniya/administratsii-krasnodara/departament-arkhitektury-i-gradostroitelstva/auksiony/).

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Городская афиша» на действия департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию 158 рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, или государственная собственность на которые не разграничена и при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию 249 рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, или государственная собственность на которые не разграничена (извещения опубликованы на сайте www.krd.ru/podrazdeleniya/administratsii-krasnodara/departament-arkhitektury-i-gradostroitelstva/auksiony/) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:
Дегтярева

Р.В.

Члены Комиссии:

Е.А. Богославский

Бжассо

К.Р.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.