

Исх. № ВЧ-04/10966 от 30.08.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. А.Н. ТУПОЛЕВА-КАИ" (вх. № 11002 от 16.08.2021 г.) о включении сведений в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КВАДРО-ТЕХ" (ИНН: 1659188518, КПП: 165901001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32110435993 на предмет: 292_Поставка комплектующих вычислительной техники для нужд КНИТУ-КАИ, в присутствии:

- представитель заказчика – <...> – (должностное лицо) (доверенность №09-01/21-Д от 13.01.2021 г.);

- представитель ООО "КВАДРО-ТЕХ" – <...> – (должностное лицо) (доверенность от 23.08.2021 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. А.Н. ТУПОЛЕВА-КАИ" (вх. № 11002 от 16.08.2021 г.) о включении сведений в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КВАДРО-ТЕХ" (ИНН: 1659188518, КПП: 165901001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32110435993 на предмет: 292_Поставка комплектующих вычислительной техники для нужд КНИТУ-КАИ.

Извещение о проведении закупки № 32110435993 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru - 30.06.2021 г.

Начальная (максимальная) цена договора - 1 172 000,00 руб.;

Дата начала срока подачи заявок - 30.06.2021 г.;

Дата и время окончания подачи заявок - 09.07.2021 в 07:00;

Дата подведения итогов - 15.07.2021 г.

В соответствии с протоколом подведения итогов закупки № 32110435993 от 16.07.2021 г. ООО "КВАДРО-ТЕХ" признано победителем закупки с ценовым предложением в 459420,00

рублей. Указанный протокол был размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 16 июля 2021 года.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, закупочная деятельность заказчика регулируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева-КАИ (далее – Положение), утвержденным Министерством науки и высшего образования Российской Федерации от 24 апреля 2021 года.

21 июля 2021 года заказчик направил в адрес ООО "КВАДРО-ТЕХ" проект договора для подписания.

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Таким образом, крайним сроком для подписания договора победителем закупки явилось 05 августа 2021 года.

22 июля 2021 года ООО "КВАДРО-ТЕХ" подписало направленный проект договора на электронной торговой площадке.

Согласно пояснениям заказчика, с периодом с 21 июля 2021 года по 02 августа 2021 года в договор вносились изменения и корректировки, в том числе и по цене договора.

02 августа 2021 года проект договора заказчиком повторно был направлен в адрес ООО "КВАДРО-ТЕХ" для подписания, однако в установленный законом срок, а именно до 05 августа, повторно направленный проект договора, со стороны Общества подписан не был.

В соответствии с п. 1.3.14 информационной карты закупки, обеспечение исполнения договора составляет 5 % от начальной цены договора, что составляет: 58 600 руб. 00 коп.

В качестве обеспечения исполнения договора ООО "КВАДРО-ТЕХ" предоставило банковскую гарантию выданную АО Банк «РЕСО кредит» «РКБ-019308/21 от 22.07.2021 года, которая была принята заказчиком.

В связи с тем, что в установленный законодательством срок, а именно до 05 августа 2021 года ООО "КВАДРО-ТЕХ" не подписало направленный договор, заказчиком 12 августа 2021 года был составлен протокол о признании победителя электронного аукциона № 32110435993 уклонившимся от подписания договора.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России было установлено, что заказчиком в адрес ООО "КВАДРО-ТЕХ" проект договора направлялся неоднократно и дважды подписывался Обществом, а именно 22 июля 2021 года, а также 02 августа 2021 года.

В ходе заседания Комиссии представитель ООО "КВАДРО-ТЕХ" пояснил, что цели уклониться от подписания договора у Общества не было, указанный факт подтверждается тем, что Обществом в качестве обеспечения исполнения договора была получена банковская гарантия, а также проект договора был подписан. 02 августа 2021 года, после подписания Обществом договора, заказчиком вновь был направлен откорректированный проект договора, который подписан не был. Факт несвоевременного подписания последней редакции договора не оспаривают.

Также представитель ООО "КВАДРО-ТЕХ" пояснил, что с целью надлежащей поставки товара, предусмотренного заключаемым договором, Обществом был зарезервирован товар у контрагента. В настоящий момент указанный товар у контрагента отсутствует, так как прошло значительное время с момента резервации и товар был реализован.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно части 3 статьи 5 Закон о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не

предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Комиссия Татарстанского УФАС России изучив аукционную документацию, иные представленные материалы, пояснения заказчика, приходит к выводу, о не включении сведений в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КВАДРО-ТЕХ" (ИНН: 1659188518, КПП: 165901001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32110435993 на предмет: 292_Поставка комплектующих вычислительной техники для нужд КНИТУ-КАИ.

При принятии решения Комиссия Татарстанского УФАС России также учитывала тот факт, что заказчик на включении поставщика в Реестр недобросовестных поставщиков не настаивает, кроме того ранее обращений о включении ООО "КВАДРО-ТЕХ" в РНП в Татарстанский УФАС России не поступало.

Кроме того, Комиссия принимает во внимание тот факт, что Обществом предпринимались попытки для надлежащего подписания проекта договора, а именно была получена банковская гарантия в качестве обеспечения исполнения договора, а также, в установленный законом срок, направляемая заказчиком редакция договора подписывалась.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в неправомерном нарушении положений Закона о закупках и Закона о контрактной системе.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации,

изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения договора" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

В действиях ООО "КВАДРО-ТЕХ" антимонопольным органом не был выявлен факт отсутствия реального намерения заключить и исполнить договор.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках и Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КВАДРО-ТЕХ" (ИНН: 1659188518, КПП: 165901001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32110435993 на предмет: 292_Поставка комплектующих вычислительной техники для нужд КНИТУ-КАИ.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)