

РЕШЕНИЕ №024/07/3-1440/2023

7 июня 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «НТЦ «Практик-Новатор» на действия организатора торгов – ПАО «Россети Сибирь», закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку устройств защиты ВЛ от перенапряжений для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» (извещение № 32312193351) (далее – закупка),

при участии: от организатора торгов Рябкова М.В. (доверенность № 00/22 от 24.03.2022), Сморгона Д.А. (доверенность №00/13 10.01.2023), от заявителя по видеоконференц-связи Андреева Н.К. (доверенность № 4 от 29.05.2023),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 30.05.2023 поступила жалоба ООО «НТЦ «Практик-Новатор» на действия организатора торгов, закупочной комиссии, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки заявителя.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя, организатора торгов, закупочной комиссии направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы откладывалось с 15:00 30.05.2023 до 11:30 07.06.2023 в связи с поступившими в адрес Красноярского УФАС России ходатайством организатора торгов о переносе даты и времени рассмотрения жалобы,

ходатайством заявителя о рассмотрении жалобы посредством интернет-видеоконференции. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы заявка, соответствующая требованиям закупочной документации, неправомерно отклонена закупочной комиссией по основаниям, указанным в протоколе заочного заседания конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников № 23-06_2-ГАЭС от 11.05.2023 (далее – протокол от 11.05.2023).

Организатор торгов представил возражения на доводы жалобы, согласно которым заявка заявителя отклонена закупочной комиссией правомерно за ее несоответствие требованиям закупочной документации, что является прямым основанием для отклонения такой заявки.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках ПАО «Россети Сибирь», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

С целью проведения закупки организатором торгов в Единой информационной системе 15.03.2023 размещена документация о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку устройств защиты ВЛ от перенапряжений для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» (извещение № 32312193351).

Согласно протоколу от 11.05.2023 заявка заявителя отклонена от участия в закупке по следующим основаниям:

«Не соответствует требованиям п. 4 табличной формы п. 2.2. Документации (техническое предложение в части п. 16 таблицы соответствия требованиям пунктов ТЗ: участник устанавливает ограничение по гарантийным обязательствам (в течение 7 лет с момента ввода в эксплуатацию, но не более 9 лет со дня отгрузки с предприятия-изготовителя);

Техническое предложение в части п. 5.1 таблицы требований к ОПН-ЛР-10 УХЛ 1. Требуется ТЗ - 60, в руководстве по эксплуатации и паспорте на изделие значение данного параметра 60 +/- 5);

Не соответствует требованиям п. 6 табличной формы п. 2.2. Документации (не приложены данные ТУ, указанных в сертификате 0056453 от 25.08.2021 (требование п. 5.1 ТЗ)».

Согласно пункту 3.1 извещения о проведении закупки заявки участников рассматриваются в соответствии с требованиями, установленными извещением о закупке, на основании представленных в составе заявок сведений и документов, а также иных источников информации, предусмотренных извещением о закупке, законодательством Российской Федерации, в том числе, официальных сайтов

государственных органов, организаций в сети Интернет.

Требования к участникам закупки установлены в таблице пункта 2.2 извещения о проведении закупки.

Из пункта 4 таблицы пункта 2.2 извещения о закупке следует, что участник закупки в составе заявки на участие в закупке должен представить техническое предложение, соответствующее требованиям извещения (по установленной форме в соответствии с приложением).

Форма технического предложения, включающая инструкцию по ее заполнению, определена формой 4 раздела 5 «Образцы форм для заполнения участниками закупки» извещения о проведении закупки.

Из анализа вышеуказанной формы технического предложения следует, что при заполнении данной формы участник закупки должен, в том числе, предоставить таблицу соответствия своего предложения требованиям раздела 7 «Техническая часть» (Приложением № 2 к извещению о закупке «Техническое задание»).

Согласно инструкции по заполнению формы технического предложения участнику закупки необходимо указать перечень пунктов Технического задания и согласие/несогласие на их выполнение.

Пунктом 7 Технического задания установлены требования к гарантийным обязательствам, в частности: срок гарантии на поставляемые материалы и оборудование должен быть не менее 5 лет. Время начала исчисления гарантийного срока – с момента ввода оборудования и материалов в эксплуатацию.

Из анализа заявки заявителя, представленной организатором торгов в материалы жалобы, следует, что в техническом предложении заявителя в таблице соответствия предложения требованиям раздела 7 «Техническая часть» указано согласие с выполнением пункта 7 Технического задания, сопровождающееся следующим пояснением: «срок гарантии на поставляемые материалы и оборудование в течении 7 лет с момента ввода в эксплуатацию, но не более 9 лет со дня его отгрузки с предприятия-изготовителя».

Вышеуказанное пояснение заявителя, содержащееся в техническом предложении, в части ограничения гарантийного срока - «не более 9 лет со дня его отгрузки с предприятия-изготовителя», противоречит указанному им согласию о выполнении пункта 7 Технического задания, и, соответственно, не соответствует требованию пункта 7 Технического задания, поскольку содержит прямое ограничение гарантийного срока, исчисляемого не со дня ввода в эксплуатацию (как необходимо заказчику), а со дня отгрузки товара, что, в свою очередь, может привести к сокращению требуемого 5-летнего срока гарантии с момента ввода оборудования (материалов) в эксплуатацию, поскольку обязанность по незамедлительному использованию товара в момент его поставки у заказчика отсутствует, положениями документации не предусмотрена, и отгруженный товар может храниться у заказчика продолжительное время до непосредственного ввода в эксплуатацию.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о несоответствии технического предложения заявителя требованию пункта 7 Технического задания.

Формой технического предложения также предусмотрено предоставление участником закупки заполненной таблицы соответствия предлагаемого оборудования и/или материалов техническим требованиям, установленным в разделе 7 «Техническая часть».

В пункте 5.1 таблицы Технического задания (Приложение № 2 к Техническому заданию) установлены требования к техническим характеристикам для предлагаемого участникам оборудования, в частности, для оборудования УЗПН-10-ПС определено значение к искровому промежутку – 60 мм.

Согласно техническому предложению заявителя ООО «НТЦ «Практик-Новатор» подтверждает соответствие предлагаемого им оборудования вышеуказанному требованию, указывая для искрового промежутка значение 60 мм.

Из письменных возражений организатора торгов, протокола от 11.05.2023 следует, что основаниям для отклонения заявки, в том числе, явился тот факт, что в руководстве по эксплуатации и паспорте на изделие, представленных в составе заявки заявителя, указано следующее значение данного параметра: 60+/-5 мм, что, по мнению заказчика, свидетельствует о предоставлении подателем жалобы недостоверных данных, а также о несоответствии указанного параметра у предлагаемого участникам оборудования требованиям Технического задания.

Проанализировав вышеуказанные требования Технического задания, положения технического предложения заявителя с приложениями, позицию организатора торгов и заявителя, Комиссия пришла к выводу о том, что содержание в руководстве по эксплуатации и паспорте на изделие значения минимальных и максимальных параметров для искрового промежутка: 60+/-5 мм, не свидетельствует о невозможности обеспечения искрового промежутка равного 60 мм, требуемого заказчику и указанного в Техническом задании. Доказательства обратного в материалах жалобы отсутствуют.

Пунктом 6 таблицы пункта 2.2 извещения о проведении закупки установлено положение о соответствии предлагаемой продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством о техническом регулировании, законодательством о стандартизации, иным требованиям, связанным с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В подтверждение соответствия вышеуказанному требованию участнику закупки необходимо предоставить документы в соответствии с разделом 7 «Техническая часть» «Требования к объему документации, предоставляемой участником регламентированных закупок для оценки предложения по лоту».

Пунктом 5.1 раздела «Требования к объему документации, предоставляемой участником регламентированных закупок для оценки предложения по лоту» Технического задания установлено требование о предоставлении участником в составе заявки российских сертификатов/деклараций соответствия требованиям ГОСТ Р (ГОСТ или ТУ (с приложением данных ТУ)) и безопасности.

Таким образом, из вышеуказанного требования следует обязанность участника закупки о предоставлении в составе заявки ТУ, в случае соответствия продукции ТУ (не ГОСТ), ссылка на которые содержится в соответствующем сертификате.

Совокупный анализ требований пункта 5.1 Технического задания позволяет сделать вывод о том, что слово «данных» употребляется в значении «указанных», а не в значении «сведений и/или данных из ТУ».

Согласно анализу заявки заявителя в составе заявки ООО «НТЦ «Практик-Новатор» представлен сертификат № 0056453 от 25.08.2021, в котором указано на соответствие продукции требованиям ТУ 3414-001-17355761-2016. Однако, сами ТУ в составе заявки заявителя отсутствуют, что свидетельствует о несоблюдении заявителем требований пункта 5.1 Технического задания.

В соответствии с пунктом 3.4. извещения о проведении закупки комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным в извещении о закупке;

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным в извещении о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено в извещении о закупке);

в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в составе своей заявки, в том числе в отношении своего соответствия требованиям, установленным в извещении о закупке.

Таким образом, на основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что заявка заявителя правомерно отклонена закупочной комиссией, как несоответствующая требованиям закупочной документации.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НТЦ «Практик-Новатор» на действия организатора торгов – ПАО «Россети Сибирь», закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку устройств защиты ВЛ от перенапряжений для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» (извещение № 32312193351) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

2023-10394