

23 мая 2018 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России – <...>,

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля закупок, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, кворум соблюден,

рассмотрев дело № АА 08-12/2018-45Ж по жалобе Индивидуального предпринимателя <...> (далее – Заявитель) на действия Заказчика – АО «Летний сад им. М.Горького» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений «Проведение социологического исследования по проекту «Разработка концепции благоустройства парковых пространств г. Ижевска»» (номер извещения в Единой информационной системе в сфере закупок – 3180642653, далее – Запрос предложений),

на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России в присутствии:

представителей Заказчика: <...> (доверенность №9/18 от 22.05.2018г.), <...> (доверенность № 8/18 от 22.05.2018г.);

представителя Заявителя: <...> (доверенность № 7 от 15.05.2018г.);

у с т а н о в и л а:

14.05.2018г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступила жалоба ИП <...> на действия Заказчика – АО «Летний сад им. М.Горького» при проведении запроса предложений «Проведение социологического исследования по проекту «Разработка концепции благоустройства парковых пространств г. Ижевска»» (номер извещения в Единой информационной системе в сфере закупок – 3180642653).

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушены пункты 1,3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а именно:

Не определены предусмотренные пунктами 7.8 Положения о закупке существенные условия: предмет закупки с указанием объема выполняемых работ, и требования к предмету закупки;

Не указаны параметры интервью горожанам для выявления социального контекста исследуемого парка; не ясна методика кватирования и социологического исследования; не определено значение терминов «парковый сервис»,

«урбанистический анализ», «городские морфологии прилегающей территории», «возможные драйверы развития»;

В документации отсутствует информация о третьем этапе исследований, а так же требования к нему;

Техническое задание не содержит указания, в отношении какого именно парка должна быть учтена перспектива развития при проведении исследований, а так же указано невыполнимое требование об объединении парка И.М. С.М. Кирова и парка «Березовая роща» с набережной Ижевского водохранилища, что нарушает пункт 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках;

Не обоснована начальная максимальная цена контракта.

На заседании Комиссии представители Заказчика с доводами жалобы согласились в части, представили письменные пояснения, а так же устно пояснили следующее:

- предмет закупки определен в документации «социологическое исследование по проекту «Разработка концепции благоустройства парковых пространств г. Ижевска»»;

- формирование параметров интервью горожан является одним из видов работ, которые необходимо будет выполнить исполнителю в рамках заключенного контракта. Термины, используемые в техническом задании являются общепринятыми в социологической практике;

- блок № 1 состоит из 1 этапа, блок № 2 состоит из 2 этапов. Итого исследование состоит из 2 блоков и 3 этапов;

- в техническом задании нет уточнения перспектива развития какого именно парка должна быть учтена при проведении исследований, что является технической ошибкой Заказчика;

- у Заказчика отсутствует обязанность размещения обоснования начальной максимальной цены в закупочной документации.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено следующее.

27.04.2018г. – Заказчик разместил извещение в единой информационной системе, а так же документацию о проведении запроса предложений «Проведение социологического исследования по проекту «Разработка концепции благоустройства парковых пространств г. Ижевска»».

14.05.2018г. – Заказчик внес изменения в информационной извещение и документацию об аукционе, установив:

25.05.2018г. 17:00 - дата и время окончания подачи заявок;

28.05.2018г. 10:00 - дата и время рассмотрения заявок;

28.05.2018г. в 11:00 - дата и время подведения итогов.

1. Рассмотрев довод жалобы Заявителя об отсутствии в документации о запросе предложений предмета закупки и требований к предмету закупки Комиссия Удмуртского УФАС России признаёт его необоснованным на основании следующего.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках, правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик – АО «Летний сад им. М.Горького» в своей закупочной деятельности руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд ОАО «Летний сад им.М. Горького», утвержденного протоколом от 15.04.2015г. (далее – Положение о закупке).

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пункт 7.8 Положения о закупке содержит аналогичные требования к документации о запросе предложений, в соответствии с которым документация о запросе предложений должна содержать в том числе, предмет закупки с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, за исключением случая, когда невозможно определить количество товара, конкретный объем работ, услуг и требования к предмету закупки.

Как установлено Комиссией Удмуртского УФАС России объектом закупки является «Социологическое исследование по проекту «Разработка концепции благоустройства парковых пространств г. Ижевска»».

Требования к предмету Закупки установлены Заказчиком в информационной карте

запроса предложений, а именно: «Социологическое исследование по проекту «Разработка концепции благоустройства парковых пространств г. Ижевска» должно быть проведено в соответствии с техническим заданием (Приложение № 2). Объем работ разделен на 2 Блока, 3 этапа.».

Техническое задание, содержит следующие требования:

к характеристике работ: «Исследование парков, экспертное интервью, социологическое исследование и т.д.»

объему работ: «Проведение не менее 32 интервью горожанам, социологическое исследование – не менее 1400 человек».

к результату работ: «Отчет на бумажном носителе в цветном дизайне – 5 экз., Отчет в электронном виде в цветном дизайне – 1 экз., Развернутый отчет с результатами 1 и 2 этапов, комплексный анализ результатов, выводы и рекомендации – 5 экз. на бумажном носителе, 1 экз. на электронном носителе в редактируемом формате и т.д.»

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что документация о запросе предложений содержит предмет закупки, а так же необходимые требования, предъявляемые к предмету закупки.

2. Часть 10 статьи 4 Закона о закупках определяет перечень сведений, которые должны быть указаны в документации, а именно:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских

свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Учитывая, что документация о запросе предложений содержит все необходимые требования, предусмотренные частью 10 статьи 4 Закона о закупках, довод Заявителя об отсутствии в документации о запросе предложений требований к интервью Комиссия Удмуртского УФАС России признает необоснованным, так как параметры интервью являются частью технического задания, а именно требованиями к предмету закупки.

Как следует из устных пояснений Заказчика, методика квотирования становится известна после проведения 1 этапа, а именно после проведения 32 интервью горожан.

Такие термины как «парковый сервис», «урбанистический анализ», «городские морфологии прилегающей территории», «возможные драйверы развития» являются общепринятыми. Значения данных терминов являются общедоступной информацией, размещенной в сети Интернет. Кроме того, отсутствие определений в документации не препятствует Заявителю и другим участникам Закупки подать заявку на участие в запросе предложений.

3. Довод Заявителя об отсутствии информации о третьем этапе, а так же

требований к нему, Комиссия Удмуртского УФАС России признает необоснованным, на основании следующего.

Согласно информационной карте запроса предложений объем работ разделен на 2 Блока, 3 этапа.

Как установлено Комиссией Удмуртского УФАС России Блок № 1 «Исследование парков, натурное обследование парков и экспертное интервью» - является 1 этапом.

Блок № 2 «Социологическое исследование, стратегические маркетинговые рекомендации» делится еще на 2 этапа:

1) проведение сплошного социологического исследования (репрезентативная квотированная выборка) на территории города Ижевска. Количество респондентов – не менее 1400 человек.

2) детальное изучение целевой аудитории. Методика квотирования и опроса согласовывается с Заказчиком дополнительно. Цель исследования выявление портрета потенциальных групп пользователей парковыми территориями.

Учитывая, что Блок № 1 является 1 этапом, цели и задачи, указанные в данном блоке, являются требованиями к 1 этапу, соответственно техническое задание содержит полную информацию об этапах работ.

4. Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом информационной открытости закупки.

Как установлено Комиссией Удмуртского УФАС России, техническое задание содержит следующее требование: «При проведении социологического исследования Исполнителем должна быть принята во внимание перспектива развития Парка, а именно, его дальнейшее объединение с Набережной Ижевского водохранилища (Набережная Зодчего Дудина) и Центральной площадью города. Указанные общественные пространства также должны быть охвачены проводимым исследованием.»

Как установлено Комиссией Удмуртского УФАС России, техническое задание не содержит указания в отношении какого именно парка должна быть учтена перспектива развития при проведении исследований.

Использование Заказчиком данной формулировки вводит участников в заблуждение, не соответствует принципу информационной открытости закупки относительно возможности объединения парков и.м. С.М. Кирова и парка «Березовая роща» с набережной Ижевского водохранилища.

Таким образом довод Заявителя о нарушении Заказчиком пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках Комиссия Удмуртского УФАС России признает обоснованным.

5. В соответствии с пунктом 5 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

Согласно пункту 7.8 Положения о закупках документация о запросе предложений должна содержать начальную (максимальную) цену предмета закупки (цену лота), если она объявляется и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Как установлено Комиссией Удмуртского УФАС России начальная максимальная цена договора содержится в информационной карте запроса предложений и составляет 2 965 000,00 руб.

Кроме того, информационная карта так же содержит порядок формирования цены договора «Все расходы Исполнителя на оказание услуг, в том числе расходы на проезд и проживание представителей Исполнителя, а также налоги, сборы и другие обязательные платежи, выплаченные или подлежащие выплате и прочие расходы».

Закон о закупках не обязывает Заказчика размещать в открытом доступе обоснование начальной максимальной цены договора, в связи с чем, довод Заявителя об отсутствии в документации обоснования начальной максимальной цены договора, Комиссия Удмуртского УФАС России признает необоснованным.

С учетом установленных нарушений, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи предписания об устранении допущенных нарушений.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя <...> на действия Заказчика – АО «Летний сад им. М.Горького» при проведении запроса предложений «Проведение социологического исследования по проекту «Разработка концепции благоустройства парковых пространств г. Ижевска»» (номер извещения в Единой информационной системе в сфере закупок – 3180642653) обоснованной.

2. Признать Заказчика - АО «Летний сад им. М.Горького» (426051, ул. Милиционная, 4, г. Ижевск, Удмуртская Республика, ИНН 1831099449, ОГРН 1041800270830) нарушившим пункт 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику – АО «Летний сад им. М.Горького» (426051, ул. Милиционная, 4, г. Ижевск, Удмуртская Республика, ИНН 1831099449, ОГРН 1041800270830) предписание о внесении изменений в документацию о проведении запроса предложений «Проведение социологического исследования по проекту «Разработка концепции благоустройства парковых пространств г. Ижевска»» (номер извещения в Единой информационной системе в сфере закупок – 3180642653).

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>, <...>