

РЕШЕНИЕ № 33к/16

«25» октября 2016 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 25.10.2016.

Решение в полном объеме изготовлено 27.10.2016.

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в составе:

председатель Комиссии - И.В. Поткина –руководитель управления;

члены Комиссии:

Т.Н. Ролдугина – начальник отдела контроля закупок и торгов,

Т.С. Рябкова – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов,

в присутствии представителя Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Липецкой области – <...> (доверенность от 25.10.2016),

рассмотрев жалобу <...> на действия организатора торгов – Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Липецкой области при проведении аукциона по лоту № 1 по продаже земельного участка с кадастровым номером 48:20:0028301:10 для сельскохозяйственного использования, местоположение установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Ориентир гаражный кооператив «Колос». Участок находится примерно в 750 м от ориентира по направлению на юго-восток. Почтовый адрес ориентира: Россия, Липецкая область, г. Липецк (извещение №140916/0000955/01 от 14.09.2016 размещено на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru) (далее – аукцион),

У С Т А Н О В И Л А:

14.10.2016 в Липецкое УФАС России поступила жалоба от Поваляева В.О. (далее по тексту- заявитель) на действия организатора торгов – Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Липецкой области (далее – организатор торгов) при проведении аукциона по лоту № 1.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению.

25.10.2016 от Поваляева В.О. поступило заявление о рассмотрении жалобы в его отсутствие.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

В жалобе заявителя указано, что им была подана заявка на участие в аукционе по лоту № 1, которая была принята организатором торгов, о чем имеется соответствующая отметка. Однако, 12.10.2016 осуществлялось рассмотрение поданных заявок, но заявка заявителя не была рассмотрена организатором торгов.

Представитель организатора торгов пояснил, что в связи с особенностями делопроизводства в Управлении, от заявки заявителя у организатора торгов оказалась лишь первая страница, которая по своей сути не является заявкой.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров предусмотрен статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Рассмотрев представленные документы, заслушав мнение представителя организатора торгов, Комиссия установила следующее.

Распоряжением руководителя Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Липецкой области от 07.09.2016 № 256 принято решение о проведении аукциона, в том числе, по лоту №1.

На официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru организатором торгов размещено извещение № 140916/0000955/01 от 14.09.2016 о проведении аукциона по лоту № 1 по продаже земельного участка с кадастровым номером 48:20:0028301:10 для сельскохозяйственного использования, местоположение установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Ориентир гаражный кооператив «Колос». Участок находится примерно в 750 м от ориентира по направлению на юго-восток. Почтовый адрес ориентира: Россия, Липецкая область, г. Липецк.

Порядок проведения аукциона по продаже земельного участка установлен Земельным кодексом Российской Федерации.

Частью 1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Заявителем в составе жалобы представлена заверенная им копия заявки, поданной на участие в аукционе по лоту № 1.

Оценив данную заявку, Комиссия Липецкого УФАС России установила, что данная заявка принята организатором торгов 16.09.2016 в 14 час. 58 мин. и ей присвоен входящий номер <...>, о чем имеется соответствующая отметка организатора торгов.

Также при рассмотрении жалобы установлено, что организатору торгов от Поваляева В.О. поступил задаток в размере, определенном извещением о проведении аукционе.

Согласно извещению о проведении аукциона прием заявок начался 14.09.2016 в 14:00 и окончился 07.10.2016 в 15:00.

В соответствии с частями 4 и 6 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации прием документов прекращается не ранее чем за пять дней до дня проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности. Заявка на участие в аукционе, поступившая по истечении срока приема заявок, возвращается заявителю в день ее поступления.

При таких обстоятельствах, заявка заявителя поступила организатору торгов в сроки, установленные извещением о проведении аукциона, и не была ему возвращена.

Таким образом, Комиссией Липецкого УФАС России установлен факт подачи заявителем заявки и принятия ее организатором торгов.

В силу части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Частью 9 данной нормы установлено, что организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

12.10.2016 комиссией организатора торгов осуществлялось рассмотрение заявок, поданных на участие в аукционе.

Так, в протоколе рассмотрения заявок от 12.10.2016 указано, что на участие в аукционе по лоту № 1 поступили заявки от Ивлевой И.Н., Букреева Г.А., Блонского Д.Ю., Кучерова В.И., Говорова К.А. Все указанные претенденты допущены до участия в аукционе.

При этом, как видно в списке претендентов, допущенных до участия в аукционе по лоту № 1, Поваляев В.О. отсутствует.

Вместе с тем, из данного протокола не следует, что Поваляеву В.О. отказали в допуске к участию в аукционе.

Исходя из вышеизложенного Комиссией установлено, что комиссией организатора торгов нарушен порядок рассмотрения заявок, поступивших на участие в аукционе, и соответственно, требования частей 8-9 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации

Более того, частью 10 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что заявителям, признанным участниками аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в аукционе, организатор аукциона направляет уведомления о принятых в отношении них решениях не позднее дня, следующего после дня подписания протокола, указанного в [пункте 9](#) настоящей статьи.

В нарушение данной нормы организатором торгов в адрес Поваляева В.О. не было направлено соответствующее уведомление.

Установленные нарушения содержат признаки совершения административного правонарушения.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Поваляева В.О. на действия организатора торгов – Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Липецкой области при проведении аукциона по лоту № 1 по продаже земельного участка с кадастровым номером 48:20:0028301:10 для сельскохозяйственного использования, местоположение установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Ориентир гаражный кооператив «Колос». Участок находится примерно в 750 м от ориентира по направлению на юго-восток. Почтовый адрес ориентира: Россия, Липецкая область, г. Липецк (извещение №140916/0000955/01 от 14.09.2016 размещено на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru) обоснованной.

2. В действиях организатора торгов установлены нарушения частей 8, 9, 10 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Липецкой области в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 33к/16

«25» октября 2016 года

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в составе:

председатель Комиссии - И.В. Поткина –руководитель управления;

члены Комиссии:

Т.Н. Ролдугина – начальник отдела контроля закупок и торгов,

Т.С. Рябкова – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов,

руководствуясь частью 20 ст. 18.1, п. 3.1. части 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения № 33к/16 от 25.10.2016 по рассмотрению жалобы Поваляева В.О.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Липецкой области **в срок до 15.11.2016:**

- отменить протоколы, принятые 12.10.2016 и 14.10.2016 в ходе проведения аукциона по лоту № 1 по продаже земельного участка с кадастровым номером 48:20:0028301:10 для сельскохозяйственного использования, местоположение установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Ориентир гаражный кооператив «Колос». Участок находится примерно в 750 м от ориентира по направлению на юго-восток. Почтовый адрес ориентира: Россия, Липецкая область, г. Липецк (извещение №140916/0000955/01 от 14.09.2016 размещено на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru), *в части результатов рассмотрения заявок по лоту № 1;*

- уведомить участников аукциона по лоту № 1 об отмене указанных протоколов, а также о новых датах начала, окончания срока подачи заявок и проведения аукциона;

- разместить на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru информацию об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе от 12.10.2016 и протокола о результатах аукциона от 14.10.2016 *в части результатов рассмотрения заявок по лоту № 1;*

- назначить новые даты начала и окончания срока подачи заявок по лоту № 1, а также дату проведения аукциона по лоту № 1;

- разместить на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru извещение по лоту № 1 о новых датах начала, окончания срока подачи заявок и проведения аукциона.

2. В трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.