

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

<...> – и.о. руководителя управления,

членов Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля органов власти Кировского УФАС России,

<...> – специалиста 1 разряда отдела контроля органов власти Кировского УФАС России,

с участием:

<...> – и.о. министра лесного хозяйства Кировской области;

<...> – представителя министерства лесного хозяйства Кировской области, по доверенности;

<...> – представителя министерства лесного хозяйства Кировской области, по доверенности;

<...> – представителя ИП <...>, по доверенности;

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> № 043/10/18.1-346/2021 по признакам нарушения Организатором торгов – министерством лесного хозяйства Кировской области порядка проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности,

УСТАНОВИЛА:

В Кировское УФАС России 26.04.2021 поступила жалоба индивидуального предпринимателя <...> (далее – Заявитель) на действия Организатора

торгов – министерства лесного хозяйства Кировской области (далее – Министерство, Организатор) при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (извещение о проведении торгов № 170221/0811744/03 на официальном сайте torgi.gov.ru).

Заявитель считает необоснованным отказ Организатора в допуске к участию в конкурсе по Омутнинскому лесничеству по основаниям, изложенным в уведомлении № 2891-58-04-13 от 21.04.2021.

В своей жалобе Заявитель указал, что представил в составе конкурсной заявки технические паспорта от производителей с соблюдением всех требований: в каталоге объектов и оборудования глубокой переработки древесины под п. 2 указал Станок двухпильный ЦОД-45М в количестве 1 шт., 2011 года выпуска, п. 9 указан Циклон-осадитель (ЦОЛ) в количестве 1 шт. 2016 года выпуска. К заявке приложил технические документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины: на Станок двухпильный ЦОД-450М – Паспорт и инструкция по эксплуатации станок двухпильный кромкообрезной «ЦОД-450М», 2011 г. – 4 л. и Свидетельство о приемке 28.06.11 – 1 лист с указанием заводского номера 142; на Циклон-осадитель ЦОЛ – Руководство по эксплуатации ЦОЛ -1,5 00.000,2 РЭ № 931 – 3 листа и Свидетельство о консервации и приемке от 07.09.2016 г. – 1 лист с указанием заводского номера 931. Указанными объектами Заявитель владеет по договору аренды. Договор аренды оборудования б/н от 01.01.2021 г. – 4 листа был приложен в конкурсную заявку, в приложении 1 данного договора представлен перечень арендуемого оборудования с указанием года выпуска и заводского номера. Однако, Организатор торгов уведомил Заявителя об отказе в допуске к участию в конкурсе по Омутнинскому лесничеству по причине несоответствия приложенных к конкурсной заявке руководства на станок двухпильный ЦОД-450М и руководства по эксплуатации циклона-осадителя ЦОЛ требованиям к техническим документам.

Просит обязать министерство лесного хозяйства по Кировской области допустить Заявителя на участие в конкурсе и рассмотреть его конкурсное предложение по существу.

Рассмотрение антимонопольным органом жалобы на нарушение процедуры торгов осуществляется в соответствии и в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Кировским УФАС России в адрес заявителя, организатора торгов направлено уведомление о рассмотрении жалобы с требованием о приостановлении заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

У Организатора торгов истребованы: копия заявки с приложенными

документами, предоставленными Заявителем, протоколы и иные акты, принятые в ходе проведения данных торгов; письменные пояснения по доводам жалобы с приложением подтверждающих документов.

Рассмотрение жалобы назначено на 12.05.2021 в 13 час. 00 мин.

На заседании Комиссии Кировского УФАС России (далее - Комиссия) представитель Заявителя поддержала доводы, изложенные в жалобе, в полном объеме, просит признать жалобу обоснованной, допустить к участию в конкурсе. Представила оригиналы паспорта и инструкции по эксплуатации на станок двухпильный кромкообрезной ЦОД-450М и руководства по эксплуатации циклона-осадителя ЦОЛ. Также подтвердила, что копии указанных документов в составе конкурсной заявки были представлены не в полном объеме, а в виде копий отдельных листов таких документов.

Министерство представило письменную позицию, в которой считает обжалуемое решение конкурсной комиссии правомерным и подтверждает, что Заявителю отказано в участии в конкурсе по причине не соответствия документов, представленных в составе заявки, требованиям к технической документации.

На заседании Комиссии представители Министерства указали, что в протоколе от 20.04.2021 № 1 заседания конкурсной комиссии в основании отклонения заявки ИП <...> ошибочно указано о несоответствии требованиям к техническим документам в отношении циклона-осадителя ЦОЛ.

Изучив имеющиеся в деле материалы, письменные пояснения, выслушав доводы представителей, комиссия Кировского УФАС России установила следующее.

Порядок проведения торгов на право заключения договора аренды лесного участка, установлен главой 8 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - ЛК РФ).

Согласно частям 1 и 2 статьи 80.1 ЛК РФ, открытый конкурс на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины (далее также - конкурс) проводится на основании решения органа государственной власти или органа местного самоуправления, осуществляющих распоряжение лесными участками в соответствии с полномочиями, определенными в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, принимаемого на основании заявления о проведении конкурса, поданного лицом, указанным в части 2 настоящей статьи.

На основании распоряжения от 16.02.2021 № 89 «Об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка» министерством лесного хозяйства Кировской области на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено сообщение о проведении

открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности.

Извещение № 170221/0811744/03

Предмет конкурса: право на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности в составе земель лесного фонда, для заготовки древесины

Дата публикации сообщения: 17.02.2021

Дата начала приема заявок на участие в конкурсе: 19.02.2021

Дата и время окончания приема заявок на участие в конкурсе: 20.04.2021

Решением конкурсной комиссии, оформленным протоколом от 20.04.2021 № 1, И П <...> отказано в допуске к участию в конкурсе с указанием на следующее основание:

«В каталоге объектов и оборудования, в перечне прилагаемых копий технических документов объектов и оборудования указано наименование оборудования станок двухпильный ЦОД-450М, руководство содержит характеристики на станок двухпильный ЦОД-450. Также в каталоге объектов и оборудования, в перечне прилагаемых копий технических документов объектов и оборудования указано наименование оборудования циклон-осадитель ЦОЛ, руководство по эксплуатации приложено на 5 различных моделей циклона-осадителя ЦОЛ (модели ЦОЛ-1,5 00.000.2РЭ, ЦОЛ-3 00.000.2РЭ, ЦОЛ-4,5 00.000.2РЭ, ЦОЛ 6 00.000.2РЭ, ЦОЛ-9 00.000.2РЭ), имеющих различные характеристики.

Соответственно, данные документы признаны конкурсной комиссией как не соответствующие требованиям к техническим документам.»

Уведомлением от 21.04.2021 № 2891-58-04-13 Министерство проинформировало Заявителя об отказе в допуске к участию в конкурсе по конкурсной единице № 1 по указанному основанию.

Комиссией была изучена конкурсная заявка ИП Крутикова В.О.

Заявителем в составе заявки на участие в конкурсе был представлен каталог объектов и оборудования глубокой переработки древесины, сформированный согласно приложению № 2 к конкурсной документации.

В представленный каталог Заявителем в числе прочих включен станок двухпильный ЦОД-450М (п. 2).

Согласно перечню прилагаемых копий технических документов объектов и оборудования (приложение № 3 к конкурсной документации) на указанное оборудование организатору торгов ИП Крутиковым В.О. представлен

«Паспорт и инструкция по эксплуатации станок двухпильный кромкообрезной «ЦОД-450М», 2011г – 4 листа».

Комиссией установлено, что в составе Паспорта и инструкции по эксплуатации станок двухпильный кромкообрезной «ЦОД-450М» Организатору торгов представлен документ, состоящий из копий 4 листов Паспорта: титульный лист «Станок двухпильный кромкообрезной ЦОД-450М Паспорт и инструкция по эксплуатации», основные характеристики станка кромкообрезного «ЦОД-450», технический паспорт с указанием на двухпильный кромкообрезной ЦОД-450М (на 2 листах).

Таким образом, указанная выдержка из паспорта и инструкции по эксплуатации не содержит сведения, удостоверяющие значения основных параметров и технических характеристик (свойств) станка двухпильного ЦОД-450М, включенного Заявителем в каталог объектов и оборудования.

Комиссия, изучив оригинал указанного Паспорта и инструкцию по эксплуатации, установила, что он содержит технические характеристики станка двухпильного кромкообрезного модели «ЦОД-450М», имеющие отличия от основных характеристик станка модели «ЦОД-450», однако копия технических характеристик станка модели «ЦОД-450М» в состав заявки не представлена.

В соответствии с ч. 20 ст. 80.1 ЛК РФ к заявке на участие в конкурсе прилагаются документы, предусмотренные [частью 4](#) настоящей статьи.

Часть 4 ст. 80.1 ЛК РФ устанавливает, что к заявлению о проведении конкурса прилагаются документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины и обоснование потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем указанных объектов.

Согласно ч. 5 ст. 80.1 ЛК РФ требования к содержанию документов, указанных в части 4 настоящей статьи, порядок и способы подачи заявления о проведении конкурса и прилагающихся к нему документов, а также требования к их формату, если они подаются в форме электронных документов, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.06.2018 № 303 утверждены требования к содержанию документов, прилагающихся к заявлению о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, порядок и способы подачи указанного заявления и прилагающихся к нему документов, а также требования к формату такого заявления в случае подачи в форме электронного документа (далее – Приказ

№ 303).

В соответствии с приложением № 2 к Приказу № 303 к заявке на участие в открытом конкурсе прилагаются следующие документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины:

а) каталог объектов и оборудования в табличной форме, содержащий наименование объекта (оборудования), количество, год изготовления (приобретения);

б) копии технических документов объектов и оборудования (на русском языке), содержащих сведения, удостоверяющие значения основных параметров и технических характеристик (свойств) объектов и оборудования, включенных в каталог объектов и оборудования, а также сведения о сертификации объектов и оборудования;

в) таблица с указанием производительности по каждому виду оборудования, вида выпускаемой продукции, нормы расхода и кодов продукции, используемой в качестве сырья, потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, предусмотренных в [пункте 1](#) настоящего Порядка.

Учитывая совокупность указанных положений статьи 80.1 ЛК РФ, Приказа № 303, Комиссия пришла к выводу о том, что ИП Крутикову В.О. в составе заявки надлежало представить копию документа, содержащего технические характеристики на включенный в каталог станок двухпильный кромкообрезной модели «ЦОД-450М».

Согласно п. 8 ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ непредставление документов, предусмотренных [частью 4](#) настоящей статьи, является одним из оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Относительно довода Заявителя о неправомерном выводе конкурсной комиссии о несоответствии требованиям к техническим документам руководства по эксплуатации циклона-осадителя ЦОЛ, Комиссия, изучив имеющиеся материалы, установила, что руководство по эксплуатации циклона-осадителя ЦОЛ (модели ЦОЛ-1,5 00.000.2РЭ, ЦОЛ-3 00.000.2РЭ, ЦОЛ-4,5 00.000.2РЭ, ЦОЛ 6 00.000.2РЭ, ЦОЛ-9 00.000.2РЭ) содержит сведения, удостоверяющие значения основных параметров и технических характеристик (свойств), включенного в каталог циклона-осадителя ЦОЛ.

Вместе с тем, неправомерные действия, допущенные Организатором торгов при указании в протоколе от 20.04.2021 № 1 о несоответствии требованиям к техническим документам в отношении циклона-осадителя ЦОЛ, не могли повлиять на принятое конкурсной комиссией решение об отказе в допуске к участию в конкурсе.

