

РЕШЕНИЕ

по делу № 107-15к

31 августа 2010 года

город Воронеж

Резолютивная часть решения оглашена 26.08.2010г.

В полном объеме решение изготовлено 31.08.2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее - Воронежское УФАС России) по рассмотрению дела № 107-15к о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> – председатель Комиссии; <...> – члены Комиссии,

рассмотрев дело № 107-15к по признакам нарушения администрацией городского округа город Воронеж (г. Воронеж, ул. Плехановская, 10) (далее - Администрация) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в присутствии: представителя ответчика - администрации городского округа город Воронеж - <...>; представителя заинтересованного лица - Муниципального казенного предприятия «Управление главного архитектора» - <...>, **установила:**

21.04.2010г. отделом контроля товарных и финансовых рынков Воронежского УФАС России в отдел контроля органов власти переданы материалы, в ходе рассмотрения которых установлено, что Администрацией возложены функции органа местного самоуправления на Муниципальное казенное предприятие «Управление главного архитектора» (далее - МКП «УГА»), которые выразились в следующем.

Постановлением администрации городского округа город Воронеж от 30.11.2009г. № 189, утверждены тарифы на услуги, оказываемые МКП «УГА», в том числе выдача документов из архива (копии планов отводов на земельный участок, копии проектов границ и др. (пункт 5 данного постановления).

Согласно пунктам 3 и 13 Положения «О муниципальном картографо-геодезическом фонде городского округа город Воронеж», дежурные топографические планы городского округа город Воронеж всех масштабов внесены в перечень материалов и данных, включаемых в состав муниципального геофонда, муниципальный геофонд является муниципальной собственностью муниципального образования городского округа город Воронеж и находится в ведении комитета главного архитектора департамента градостроительства и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж (23.04.2008 комитет преобразован в Управление главного архитектора администрации городского округа город Воронеж).

Пункт 4 части 4 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» устанавливает, что органы местного самоуправления городских округов осуществляют деятельность в области архивного дела.

Согласно части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, запрещается органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделять хозяйствующих субъектов своими функциями и правами.

Выдача документов из архива (копии планов отводов на земельный участок, копии проектов границ и др.) является контрольной функцией администрации городского округа город Воронеж, которая не может быть передана хозяйствующему субъекту - МКП «УГА».

01.06.2010г. Воронежским УФАС России в отношении Администрации возбуждено дело по признакам нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в части наделяния МКП «УГА» функциями и правами, относящимися к функциям и правам Администрации.

01.07.2010г. в ходе рассмотрения дела представитель Администрации с выявленными признаками нарушения не согласился. Рассмотрение дела отлагалось Комиссией Воронежского УФАС России 01.07.2010г. и 16.07.2010г. в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, 23.08.2010г. в заседании комиссии объявлялся перерыв.

Изучив материалы дела, доказательства и доводы, предоставленные лицами, участвующими в деле, Комиссия Воронежского УФАС России по рассмотрению дела № 107-15к пришла к следующим выводам.

Постановлением Исполнительного комитета администрации города Воронежа от 30.03.1999г. № 162 создано Муниципальное унитарное предприятие «Управление главного архитектора», постановлением главы городского округа город Воронеж от 13.07.2007г. № 821 вид данного предприятия изменен на Муниципальное казенное предприятие городского округа город Воронеж «Управление главного архитектора» и утвержден его устав, в соответствии с пунктами 1.5, 2.1 которого МКП «УГА» является юридическим лицом, имеющим самостоятельный баланс и создано в целях удовлетворения общественных потребностей в результатах его деятельности и получения прибыли.

Постановлением Администрации от 30.11.2009г. № 189, утверждены тарифы на услуги, оказываемые МКП «УГА», в том числе выдача документов из архива (копии планов отводов на земельный участок, копии проектов границ и др. (пункт 5 данного постановления).

Из пояснений и доказательств, предоставленных МКП «УГА» 16.07.2010г., следует, что порядок образования, хранения и использования архива МКП «УГА» регламентирован ФЗ от 22.10.2004г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», распоряжением главы городского округа город Воронеж от 28.12.2006г. № 806-р «Об организации работы ведомственных архивов структурных подразделений администрации городского округа, муниципальных предприятий и учреждений городского округа», уставом МКП «УГА» и приказом «Об архиве МКП «УГА». Схема границ земельного участка - план границ земельного участка делается в рамках работ по составлению межевого плана и предназначена для отображения местоположения земельных участков относительно смежных земельных участков, границ кадастрового деления, земельных участков или земель общего пользования, обременений и красных линий. Межевой план в соответствии с ФЗ от 24.07.2007г. № 221 «О государственном кадастре» имеет право изготавливать и подписывать только кадастровый инженер. МКП «УГА» в лице директора имеет статус кадастрового инженера. Копии всех документов, являющихся составной частью межевого плана остаются на хранении в архиве МКП «УГА» как подтверждение выполненных обязательств по договору и как первичные документы к бухгалтерским и налоговым отчетам. По заявлению заказчика в случае утери или необходимости получения дополнительных копий для согласования со смежниками или иными заинтересованными структурами ему могут быть выданы надлежащим образом заверенные копии документов хранящихся в архиве и изготовленные непосредственно МКП «УГА». Какие - либо функции постановлением от 30.11.2009г. № 189 Администрацией не передавались МКП «УГА» и правами данного органа не наделялись.

23.08.2010г. в ходе рассмотрения дела представитель администрации пояснил, что согласно ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» казенное предприятие может быть создано в случае необходимости осуществления деятельности по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг, реализуемых по установленным государственным ценам в целях решения социальных задач.

Представитель МКП «УГА» также пояснил, что на основании данных проведенных геодезических работ МКП «УГА» проводит актуализацию съемки земельных участков и строений в своей базе данных и на планах города в соответствии с пунктом 7 ФЗ «О геодезии и картографии». В городе имеются картографические планы на бумажной жесткой основе и копии с таких материалов, исполненные вручную на кальках, из-за активного использования и длительного срока эксплуатации значительная часть этих материалов находится в плохом состоянии. Администрация городского округа город Воронеж не располагает специалистами техниками-чертежниками для восстановления калек, в связи с чем вынуждено привлекать для этого сторонние организации, в том числе и МКП «УГА».

Согласно части 2 статьи 13 ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», организации и граждане вправе создавать архивы

в целях хранения образовавшихся в процессе их деятельности архивных документов.

Из пункта 1.2 Положения «Об архиве муниципального казенного предприятия городского округа город Воронеж» следует, что Предприятие обеспечивает сохранность, учет, отбор, упорядочение и использование документов архива образующихся в его деятельности.

01.07.2009г. Администрацией с МКП «УГА» заключен муниципальный контракт, на основании которого МКП «УГА» обязуется по заданию Администрации оказать услуги по восстановлению изношенных материалов картографического фонда муниципального фонда городского округа город Воронеж.

На основании изложенного, оценив доводы, предоставленные лицами, участвующими в деле, а также доказательства, имеющиеся в материалах настоящего дела, Комиссия Воронежского УФАС России, приходит к выводу о прекращении производства по делу в связи с отсутствием в действиях Администрации нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частями 1-4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия **решила:**

Производство по делу № 107-15к в отношении администрации городского округа город Воронеж о нарушении части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции прекратить.

В соответствии со статьей 52 Федерального Закона «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии