РЕШЕНИЕ

17.06.2021

Дело № 073/06/33-340/2021

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления – начальника отдела <...>;

членов - начальника отдела <...>,
- ведущего специалиста-эксперта <...>,

в присутствии - от ОГБНОО «Центр выявления и поддержки одарённых детей в Ульяновской области «Алые паруса»:

(с использованием

- <...> (распоряжение № 103-л-п от 17.10.2018 г.),

системы

видеоконференцсвязи),

рассмотрев дело № 073/06/33-340/2021 по жалобе ИП Р<...> (далее - заявитель) на положения документации о проведении электронного аукциона № 0168500000621001950 (наименование объекта закупки – «73-2021-нр5491 Клавишные музыкальные инструменты в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в части создания центров выявления и поддержки одарённых детей»; заказчик – Областная государственная бюджетная нетиповая образовательная организация «Центр выявления и поддержки одарённых детей в Ульяновской области «Алые паруса», далее – заказчик, уполномоченный орган – Агентство государственных закупок Ульяновской области, далее – уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 7 850 000,00 руб., срок окончания подачи заявок – 09.06.2021 г. в 09 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 4290 от 09.06.2021 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ИП Р<...> на положения документации о проведении электронного аукциона № 0168500000621001950.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя жалобы, требования технического задания (высота ≥ 1100 мм., ширина < 1400 мм.) делают невозможным поставку товара, поскольку не соответствуют стандартам про

производству роялей и товара с подобными характеристиками не существует.

Вх. № 4459 от 16.06.2021 г. в Ульяновское УФАС России от уполномоченного органа поступили возражения на жалобу, содержащие указание на то, что аукционная документация по рассматриваемой закупке была сформирована на основании заявки на закупку, предоставленной заказчиком. При этом заказчик вправе самостоятельно принимать решение об объекте и условиях закупки в соответствии с собственными потребностями и спецификой деятельности. Описание объекта закупки сформировано заказчиком исходя из его потребностей.

16.06.2021 г. в Ульяновское УФАС России от заказчика поступили возражения на жалобу, содержащие указание на следующее.

При составлении технического задания заказчиком использовались характеристики товара – «Рояль акустический» из Каталога товаров, работ, услуг для осуществления государственных и муниципальных нужд 32.20.11.130-00000002. При включении в техническое задание характеристик «ширина рояля» и «высота рояля» заказчиком была допущена техническая ошибка.

На заседании Комиссии 16.06.2021 г., проводимом в дистанционном режиме, представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, представитель заказчика, а также представитель уполномоченного органа, поддержали представленные письменные возражения, в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:30 17.06.2021 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 31.05.2021 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168500000621001950, наименование объекта закупки – «73-2021-нр5491 Клавишные музыкальные инструменты в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в части создания центров выявления и поддержки одарённых детей» (начальная (максимальная) цена контракта – 7 850 000,00 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 10.06.2021 г. на участие в указанной закупке было подано 5 заявок, все заявки были признаны соответствующими и допущены к участию.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 11.06.2021 г. ценовые предложения поступали от 4 участников закупки, цена была снижена на 55,29 %.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16.06.2021 г. заявки всех участников аукциона были признаны соответствующими требованиям документации и законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ИП Р<...> обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 9 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168500000621001950 объектом закупки является поставка клавишных музыкальных инструментов.

Пункт 10 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168500000621001950 содержит указание на то, что описание объекта закупки содержится в приложении № 1 документации.

Приложение № 1 «Описание объекта закупки и количество» к аукционной документации № 0168500000621001950 в виде таблицы содержит, в том числе, указание на наименование товаров, а также наименования показателей товаров, единицы измерения, требования к значениям показателей и требования заказчика к указанию значений показателей участником закупки, в том числе, позиция 1 «Рояль»:

Наименование показателя товара, единица измерения	Требование к значению показателя	Требование заказчика к указанию значения показателя участником закупки
4	5	6
Количество клавиш, шт.	88	Значение не изменяется
Высота, мм	≥ 1100	Указывается одно значение
Длина, мм	≥ 1800 и < 2000	Указывается одно значение
Количество педалей	3	Значение не изменяется
Наличие роликов	Да	Значение не изменяется

Ширина, мм	< 1400	Указывается одно значение
Наличие банкетки в комплекте	Да	Значение не изменяется
Количество положений пюпитра	Не менее 5	Указывается одно значение

Согласно пояснениям представителя заказчика поставка товара по позиции 1 «Рояль» с установленными характеристиками является невозможной ввиду отсутствия товара, соответствующего требованиям заказчика, установленным в документации и отвечающего его потребностям. Описание объекта закупки в указанном виде не соответствует требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 3.3 Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 г. № 6/139-П, заказчик формирует заявку на осуществление закупки, которая включает в себя описание объекта закупки. Действия заказчика, установившего в документации об аукционе ненадлежащим образом описание объекта закупки, не соответствуют пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Р<...> обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.
3. Обязать:
 - аукционную комиссию устранить допущенное заказчиком нарушение путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 0168500000621001950,
 - заказчика устранить допущенное нарушение путем внесения изменений в извещение и аукционную документацию № 0168500000621001950, продления срока приема заявок на участие в аукционе в соответствии с требованиями законодательства,
 на что выдать предписание.
4. Передать материалы дела № 073/06/33-340/2021 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.