

А К Т № 57с/10

по результатам контрольного мероприятия

16 сентября 2010 года

г. Липецк

На основании Приказа Липецкого УФАС России от 09.09.2010 г. № 192, инспекцией Липецкого УФАС России в составе:

Председатель: А.А. Сешенов;

Члены инспекции: Ю.Т. Козлов, К.В. Сускин, А.Г. Ларшин,

в присутствии представителей:

- ГУЗ «Липецкая областная клиническая больница»,
- Управления по размещению госзаказа Липецкой области,

проведено контрольное мероприятие по проверке заказчика - ГУЗ «Липецкая областная клиническая больница» и уполномоченного органа - Управление по размещению госзаказа Липецкой области, за соблюдением требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при размещении государственного заказа путём проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения (707-ЛОКБ-10),

Проверка начата 09.09.2010, окончена 16.09.2010.

В заседании Инспекции Липецкого УФАС объявлялся перерыв до 16.09.2010 г. 15-30 ч.

Место проведения контрольного мероприятия г. Липецк, пл. Плеханова, 1.

Контрольным мероприятием установлено:

06.09.2010 г. в Липецкое УФАС России поступило заявление ООО «Медпроект» о нарушении законодательства при размещении государственного заказа путём проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения (707-ЛОКБ-10).

Инспекция Липецкого УФАС приняла решение о проведении внеплановой проверки по данной информации.

В представленной информации ООО «Медпроект» заявляет о том, что установленные заказчиком требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), указанные в п. 2.1. документации об аукционе, ограничивают круг участников размещения заказа, т.к. лишает возможности поставить товар с аналогичными характеристиками других производителей. К указанному ограничению приводит установление следующих характеристик:

- площадь поверхности мембраны 1,8 кв. м.;
- материал мембраны - полисульфон;
- материал капиллярного диализатора- полисульфон
- объём заполнения 110 мл.

Установление характеристик в таком виде, считает ООО «Медпроект», является незаконным, а так же нарушает рекомендации ФАС России, согласно которым, при указании числовых показателей характеристик товара необходимо устанавливать их диапазон, либо использовать слова «не более» или «не менее», кроме того, присутствует указание на конкретный материал комплектующих товара.

Таким образом, установление указанных характеристик, по мнению ООО «Медпроект» приводит к ограничению конкуренции.

Представители ГУЗ «Липецкая областная клиническая больница» (далее так же - ЛОКБ) на доводы, изложенные в информации ООО «Медпроект», заявили следующее:

Площадь поверхности мембраны установлена в размере 1,8 кв.м. в связи с тем что, в лечебном процессе ЛОКБ используются мембраны двух видов: 1,8 кв.м. и 2,0 кв.м., при этом диализаторы с мембранами по 2,0 кв. м. были закуплены ранее и в настоящее время, потребность в них отсутствует.

Материал мембраны и капиллярного диализатора - полисульфон, обусловлен практикой применения в лечебном процессе и высокой клинической эффективностью, а так же соотношением цена/качество.

Объём заполнения 110 мл., является оптимальным вариантом, т.к. использование меньшего или большего объёма приводит к нежелательным последствиям, таким, как кровопотери.

На внеплановую проверку ГУЗ «Липецкая областная клиническая больница» и Управлением по размещению госзаказа Липецкой области был представлен ряд документов, касающихся данного размещения заказа.

Инспекция Липецкого УФАС рассмотрев представленные документы, выслушав мнение сторон, установила:

Приказом Управления по размещению госзаказа Липецкой области от 03.08.2010 г. № 741, на основании заявки ГУЗ «Липецкая областная клиническая больница» от 27.07.2010 г. № 1772, принято решение о размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения, утверждён состав аукционной комиссии.

Извещение о проведении открытого аукциона, документация аукциона были размещены на официальном сайте <http://tpl.admlr.lipetsk.ru> 13.08.2010 г.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Из извещения о проведении аукциона и документации об аукционе следует, что предметом поставки является комплект изделий медицинского назначения для гемодиализа, установлены требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам:

Состав комплекта:

1. Диализатор– 1 шт.:

площадь поверхности мембраны, 1,8 кв. м.;

материал мембраны – полисульфон;

материал капиллярного диализатора – полисульфон;

объём заполнения - 110 мл;

коэффициент ультрафильтрации (КУФ) – не более 18,0 мл/мм.рт.ст/ч;

клиренс мочевины - не менее 190 мл/мин.,

клиренс креатинина – не менее 177 мл/мин.

Метод стерилизации – любой, кроме химического.

Диализатор должен соответствовать стандарту измерений физических данных EN 1283 *invitro* Qb (поток крови) = 200 мл/мин., Qd (поток диализата) = 500 мл/мин., Qf= (поток ультрафильтрации) = 0 мл/мин.

2. Комплект универсальных кровопроводящих магистралей:

артериальная -1шт.,

венозная - 1шт.,

гидрофобный фильтр - 2шт;

воздушная ловушка с пониженной тромбогенностью - 1шт.

3. Венозная фистульная игла – 1 шт.:

диаметр - 1,6мм;

длина – 15 мм;

вращающиеся крылышки -1шт.

4. Артериальная фистульная игла – 1шт.:

диаметр - 1,6 мм;

длина - 25мм;

вращающиеся крылышки — 1шт.

Товар должен быть новым, ранее не использовавшимся.

Товар, его маркировка должны соответствовать государственным стандартам, техническим условиям, другой действующей нормативной документации.

Товар должен быть зарегистрирован в РФ, иметь документы, подтверждающие его соответствие требованиям, установленным в соответствии с действующим законодательством РФ.

Срок годности товара на дату поставки должен составлять не менее 80 % установленного срока годности.

В соответствии со ст. 3 Закона о размещении заказов, под государственными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий, в том числе для реализации федеральных, региональных целевых программ.

Исходя из смысла приведённых правовых норм, сопоставив требования, установленные заказчиком к техническим, функциональным характеристикам и доводы, изложенные в заявлении ООО «Медпроект», Инспекция Липецкого УФАС пришла к выводу, что данные требования, исходя из потребностей заказчиков, установлены правомерно и не нарушают требования Закона о размещении заказов и, следовательно, не могут оказывать влияние на круг участников торгов и ущемлять права участников размещения заказа.

Кроме того, Инспекция Липецкого УФАС полагает, что при определении требований к функциональным характеристикам закупаемого товара, заказчик правомочен учитывать иные факторы, такие как практика применения, эффективность, а так же соотношением цена/качество.

Заключение.

Инспекция Липецкого УФАС, проведя внеплановую проверку ГУЗ «Липецкая областная клиническая больница» и Управления по размещению госзаказа Липецкой области по соблюдению требований ФЗ от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа путём проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения (707-ЛОКБ-10) по доводам, изложенным в заявлении ООО «Медпроект», нарушений Закона о размещении заказов не установила.