

РЕШЕНИЕ

о рассмотрении жалобы на постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № АП2-282/17

«28» апреля 2018 Москва

Я, <...>, рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Тамбовгеология» (ИНН: 6829121093, ОГРН: 1166820055380, КПП: 682901001) на постановление о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № АП2-282/17, вынесенное <...>,

УСТАНОВИЛА:

Постановлением <...> от 21.12.2017 по делу об административном правонарушении № АП2-282/17 общество с ограниченной ответственностью «Тамбовгеология» (далее – ООО «Тамбовгеология») признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), и привлечено к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП в виде предупреждения.

ООО «Тамбовгеология», не согласившись с данным постановлением, обжаловало его должностному лицу вышестоящего органа.

В жалобе ООО «Тамбовгеология» просит отменить указанное постановление и прекратить производство по делу в порядке статьи 24.5 КоАП.

Мотивируя жалобу, ООО «Тамбовгеология», указывает на то, что в документации об аукционе в электронной форме установлены требования к банковской гарантии, а так же перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, без конкретного указания на способ осуществления уплаты денежной суммы (на бумажном носителе или в форме электронного документа). Таким образом банковская гарантия, представленная в качестве обеспечения исполнения указанного контракта, не противоречит требованиям документации об аукционе.

Рассмотрение жалобы на постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № АП2-282/17 состоялось 27.04.2018 с участием представителя ООО «Тамбовгеология» по доверенности от 13.04.2018 <.....>.

Ходатайств, препятствующих рассмотрению жалобы, не поступало.

В ходе рассмотрения жалобы на постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № АП2-282/17 должностное лицо вышестоящего органа, исследовав материалы дела об административном правонарушении и постановление об административном правонарушении, рассмотрев доводы жалобы, оснований для ее удовлетворения не усматривает в силу следующего.

Согласно постановлению <...> администрацией Большержаксинского сельсовета Ржаксинского района Тамбовской области далее — Заказчик) по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по строительству водопровода по ул. Заречной в с. Большая Ржакса Ржаксинского района Тамбовской области (номер извещения № 0164300035917000002) с ООО «Тамбовгеология» заключен муниципальный контракт от 29.05.2017 № 0164300035917000002 на сумму 2 539 837,00.

Частью 1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с указанным Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

- - Частью 10 статьи 70 Закона о контрактной системе также установлено, что контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Документацией об Аукционе в разделе 8 текстовой части были установлены требования к обеспечению исполнения контракта, срок и порядок его предоставления.

В частности, пунктом 8.4 указанного раздела документации об Аукционе было предусмотрено, что «Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на счет, указанный в Информационном паспорте аукциона, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику».

- - -
 -
 -
- Частью 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе

установлено, что дополнительные требования к банковской гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

- Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 08.10.13 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», также утверждена форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.
- В примечании к данной форме установлено, что требование об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии и направляемые вместе с ним документы и (или) их копии оформляются в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.
- Согласно материалам дела, ООО «Тамбовгеология» в обеспечение исполнения муниципального контракта представило банковскую гарантию от 22.05.2017 № 477867, выданную Обществом с ограниченной ответственностью «Современный Коммерческий Инновационный Банк» (ООО Банк «СКИБ») на сумму 127 630 рублей.
- В пункте 6 данной банковской гарантии установлено, что «требование платежа по Гарантии должно быть получено ГАРАНТОМ в письменной форме с приложением указанных в пункте 5 Гарантии документов заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу: Российская Федерация, 156000, Костромская область, г. Кострома, проспект Текстильщиков, д.46».
- Вместе с тем, возможность направления заказчиком требования в форме электронного документа банковской гарантией не предусмотрена.
 - Таким образом, банковская гарантия от 22.05.2017 № 477867, представленная генподрядчиком ООО «Тамбовгеология» в обеспечение исполнения Контракта, ограничивает право Заказчика на оформление требования об уплате денежных сумм по данной гарантии и направляемых вместе с ним документов и (или) их копий в форме электронного документа, что незаконно ограничивает заказчика по форме направления требования и способу вручения.
 - Следовательно, банковская гарантия от 22.05.2017 № 477867, выданная ООО Банк «СКИБ», не

соответствовала требованиям раздела 8 документации об Аукционе и нормам статьи 45 Закона о контрактной системе.

- Исходя из изложенного, ООО «Тамбовгеология» в нарушение установленных документацией об Аукционе и Законом о контрактной системе требований при заключении государственного контракта предоставлена ненадлежащая банковская гарантией, не соответствующая установленным документацией об Аукционе и Законом о контрактной системе требованиям, так как ограничивала право заказчика на оформление требования об уплате денежных сумм по данной гарантии и направляемых вместе с ним документов и (или) их копий в форме электронного документа и по способу их вручения, а также неправомерно ограничивала заказчика в перечне рискованных случаев, при которых возможно направление требования в банк по данной банковской гарантии.
- Таким образом, ООО «Тамбовгеология» в нарушение требований части 1 статьи 34 и части 10 статьи 70 Закона о контрактной системе, заключило 29.05.2017 Контракт на условиях, отличных от условий, установленных документацией об Аукционе.
- Частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ установлена административная ответственность за заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.
 - - Таким образом, в действиях ООО «Тамбовгеология», заключившего Контракт на условиях, отличных от условий, установленных документацией об аукционе, содержится состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ.

С учетом изложенных обстоятельств и руководствуясь статьями 30.6 – 30.8 КоАП

РЕШИЛА:

Постановление <...> по делу об административном правонарушении № АП2-282/17, в соответствии с которым общество с ограниченной ответственностью «Тамбовгеология» (ИНН: 6829121093, ОГРН: 1166820055380, КПП: 682901001) привлечено к административной ответственности, предусмотренной частью 1

статьи 4.1.1 КоАП – оставить без изменения, жалобу «Тамбовгеология» без удовлетворения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.9 и статьей 30.3 КоАП решение о рассмотрении жалобы на постановление об административном правонарушении может быть обжаловано в суд по месту рассмотрения жалобы в течение 10 дней со дня вручения или получения копии решения.