

В соответствии с частью 2 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России 27.04.2010, решение в полном объеме изготовлено 12.05.2010 г.

Комиссия Марийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Зубарева В.В. – и.о. руководителя управления, председателя Комиссии; членов Комиссии: Агапитовой Ю.И. - начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, Козыревой И.Н. – специалиста- эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, Денисова С.Н. - специалиста- эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, рассмотрев дело № 02-11/04-10, возбужденное в отношении администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» по признакам нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У с т а н

Заявитель: дело возбуждено и рассмотрено по собственной инициативе Марийского УФАС России в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции.

Ответчик по делу: администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее по тексту – администрация ГО «Город Йошкар-Ола», администрация, ответчик).

Администрация является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления городского округа "Город Йошкар-Ола" и осуществляет свою деятельность на основании Устава, принятого решением городского Собрания муниципального образования «Город Йошкар-Ола» от 29.06.2005 г. № 101-IV.

Администрацией руководит глава администрации ГО «Город Йошкар-Ола» (мэр города) на принципах единоначалия (часть 1 статьи 51 Устава), издаёт по вопросам своего ведения постановления и распоряжения (часть 5 статьи 52 Устава).

В соответствии со статьей 52 Устава к полномочиям главы администрации относятся, в том числе, следующие вопросы:

- заключение от имени городского округа "Город Йошкар-Ола" и администрации городского округа "Город Йошкар-Ола" договоров в пределах своей компетенции;

- осуществление функции распорядителя бюджетных средств при исполнении бюджета городского округа "Город Йошкар-Ола" (за исключением средств по расходам, связанным с деятельностью городского Собрания);

Администрация ГО «Город Йошкар-Ола» и мэр города решают иные вопросы в пределах компетенции, определенной законами Российской Федерации, Республики Марий Эл и Уставом городского округа.

Управлением Федеральной службы безопасности России по Республике Марий Эл в адрес Марийского УФАС России письмом от 31.03.2010 № 66/221 направлена информация о нарушениях администрацией ГО «Город Йошкар-Ола» законодательства о размещении заказов при проведении конкурса на оказание услуг по организации и проведению курсов повышения квалификации муниципальных служащих городского округа «Город Йошкар-Ола».

Администрацией в документации по указанному конкурсу установлено место оказания услуг – г. Санкт-Петербург, которое непосредственно не связано с местом нахождения заказчика.

Кроме того, в требованиях к оказанию образовательных услуг администрацией включено наличие специально выделенных мест в гостинице 3*** с одноместным размещением. То есть, администрацией ГО «Город Йошкар-Ола» в состав лота помимо образовательных услуг включены гостиничные услуги.

По признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции возбуждено дело № 02-11/04-10 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении администрации ГО «Город Йошкар-Ола».

Ответчик – Администрация ГО «Город Йошкар-Ола» письмом б/н от 22.04.2010 пояснил следующее. Решением Собрания депутатов ГО «Город Йошкар-Ола» от 13.12.2007 № 512-IV утверждена Программа реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Йошкар-Ола». В разделе 13.3 указанной Программы предусмотрено повышение квалификации муниципальных служащих с обязательным освящением вопросов реализации проводимых в Российской Федерации бюджетной и административной реформ, в том числе направление муниципальных служащих на различные выездные семинары. Проведенный администрацией анализ предлагаемых курсов краткосрочного повышения квалификации муниципальных служащих на территории России показал, что стоимость обучения и проживания в г. Санкт-Петербурге намного эффективнее и экономичнее.

Предметом проводимого открытого конкурса является не оказание образовательных услуг, а организация образовательного процесса и проживания обучающихся, то есть выполнение функций менеджера. Организация курсов повышения квалификации предполагает организацию всего комплекса мероприятий, связанных с пребыванием в месте предоставления услуги, так как проживание неотрывно связано с обучением по времени и месту.

На заседании Комиссии представители администрации полностью поддержали позицию, изложенную в письме б/н от 22.04.2010, и пояснили, что в настоящее время по предписанию уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Министерства экономического развития, промышленности и торговли Республики Марий Эл в конкурсную документацию внесены изменения, в частности местом оказания услуг вместо г. Санкт-Петербург определены республиканские, областные и

краевые центры Российской Федерации.

Заслушав объяснения представителя Администрации, исследовав представленные документы и доказательства, Комиссия Марийского УФАС России установила следующее.

На основании распоряжения администрации ГО «Город Йошкар-Ола» №23-р от 26.02.2010 определен способ размещения муниципального заказа на оказание услуг по организации и проведению курсов повышения квалификации муниципальных служащих городского округа «Город Йошкар-Ола» в 2010 году – открытый конкурс на сумму 2 937 600 рублей для обучения 54 человек. Документация открытого конкурса утверждена 27.02.2010 года первым заместителем мэра города Йошкар-Олы» В.М. Титовым.

2 марта 2010 г. на официальном сайте государственных и муниципальных закупок (www.tender.mari.ru) размещено извещение № m15000-34.1 о проведении администрацией городского округа "Город Йошкар-Ола" открытого конкурса на оказание услуг по организации и проведению курсов повышения квалификации муниципальных служащих данного городского округа в 2010 г. Местом оказания услуг определен г. Санкт-Петербург, срок оказания услуг – с 25 мая по 23 июня 2010 года. Цена контракта, предлагаемая участниками размещения заказа, должна включать расходы на обучение, разработку учебно-методических материалов, расходных материалов, коммунальные услуги, аренду помещений, оборудования компьютерных классов, расходных материалов, приобретение бланков удостоверений о повышении квалификации государственного образца, проживание в гостинице 3*** (одноместное размещение), транспортные расходы на выездные занятия, страхование, уплату налогов, сборов, отчислений и других обязательных платежей.

Одним из требований к программам повышения квалификации, установленным в техническом задании конкурсной документации, является наличие лицензии образовательного учреждения на ведение образовательной деятельности в области профессионального высшего и (или) дополнительного профессионального образования. В составе заявки на участие в конкурсе участники размещения заказа должны представить копии действующих лицензий по предмету конкурса.

Целями Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) является обеспечение эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о размещении заказов

участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель. Согласно части 2 указанной статьи участие в размещении заказа может быть ограничено только в случаях, предусмотренных Законом о размещении заказов и иными федеральными законами.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Согласно части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются органы местного самоуправления, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Установление заказчиком в конкурсной документации требования к месту оказания услуг - г. Санкт-Петербург (с учётом того, что место оказания образовательных услуг согласно конкурсной документации непосредственно не связано с местом нахождения заказчика) создает преимущественные условия для участия в торгах образовательным учреждениям г. Санкт-Петербурга и ограничивает возможность участия в конкурсе образовательным учреждениям Рес публлки Марий Эл и других субъектов Российской Федерации, соответствующих предмету конкурса, что может иметь своим результатом недопущение, ограничение или устранение конкуренции на рынке образовательных услуг и являются нарушением частей 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Довод ответчика о том, что предметом открытого конкурса является организация образовательного процесса и проживания обучающихся, то есть выполнение функций менеджера, Комиссия признает несостоятельным, так одним из требований к участникам размещения заказа является наличие лицензии на ведение образовательной деятельности.

Администрацией ГО «Город Йошкар-Ола» во исполнение предписания Министерства экономического развития, промышленности и торговли Республики Марий Эл от 14.04.2010 года, выданного по результатам внеплановой проверки размещения заказа на оказание услуг по организации и проведению курсов повышения квалификации муниципальных служащих городского округа «Город Йошкар-Ола» в 2010 году, в документацию по конкурсу на оказание услуг по организации и проведению курсов повышения квалификации муниципальных служащих городского округа «Город Йошкар-Ола» в 2010 году внесены изменения, в том числе место оказания услуг определено как республиканские, областные и краевые центры Российской Федерации. Указанные изменения опубликованы в газете «Йошкар-Ола» № 17 (1016) от 27.04.2010 и размещены на официальном сайте www.tender.mari.ru 26.04.2010 года.

Таким образом, на момент рассмотрения дела администрацией устранены нарушения частей 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 3 статьи 17 Закона о размещении заказов при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Предметом проводимого администрацией открытого конкурса является оказание услуг по организации и проведению курсов повышения квалификации муниципальных служащих в городе Санкт-Петербурге.

Общие требования к оказанию услуг установлены в Техническом задании (приложение № 2 к конкурсной документации) и включают в себя, в том числе следующее:

- организовать выездные занятия в финансовые органы и администрации по изучению опыта работы по месту прохождения курсов (пункт 2.5);
- наличие специально выделенных мест в гостинице 3*** (одноместное размещение) для проживания иногородних слушателей (пункт 2.6);
- форма обучения - с отрывом от муниципальной службы (пункт 2.8).

В связи с тем, что место оказания образовательных услуг не связано с местом нахождения муниципального заказчика, проживание муниципальных служащих по месту обучения непосредственно связано с процессом обучения. Организация и проведение курсов повышения квалификации включает в себя комплекс мероприятий, связанных между собой по месту и времени, а именно: организация обучения муниципальных служащих (в том числе выездные занятия по изучению опыта работы), проживание обучающихся.

Таким образом, включение в состав одного лота услуг по организации обучения и организации проживания не повлечет ограничение конкуренции на указанном товарном рынке, то есть признаки нарушения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции не подтверждены.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 и частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

р е ш е н и е :

1. Признать в действиях администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» нарушение частей 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части осуществления действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. В связи с внесением изменений в конкурсную документацию по предписанию уполномоченного на осуществление контроля в сфере

размещения заказов органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Министерства экономического развития, промышленности и торговли Республики Марий Эл, администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» предписание не выдавать.

Председатель Комиссии

В.В. Зубарев

Члены Комиссии

Ю.И. Агапитова
И.Н. Козырева
С.Н. Денисов