

Акт по результатам плановой проверки № 2

«02» апреля 2012 г.

г. Брянск

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании Приказа Брянского УФАС России от 10 февраля 2012 года № 54, плана проверок Брянского УФАС России от 30.11.2011 года, инспекцией Брянского УФАС России в составе:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ –
руководителя инспекции;

главного специалиста - эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ -
члена инспекции;

специалиста - эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ - члена
инспекции;

специалиста - эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ - члена
инспекции

проведена плановая проверка Главного Управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области (далее ГУ МЧС России по Брянской области).

Предметом проверки является соблюдение ГУ МЧС России по Брянской области при размещении заказов обязательных требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Проверка проводится Брянским УФАС России в рамках выполнения ежегодного плана проведения плановых проверок на 2012 год с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов и иных нормативных правовых актов ГУ МЧС России по Брянской области.

Правовые основания проверки: Федеральный закон от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), «Порядок проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», утвержденный Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 января 2011 года № 30.

Срок проведения проверки: с 27 февраля 2012 года по 02 апреля 2012 года.

Проверяемый период деятельности ГУ МЧС России по Брянской области в сфере размещения заказов – с 07.03.2008 года по 27.02.2012 года.

Адрес местонахождения ГУ МЧС России по Брянской области:

Место проведения проверки:

Инспекцией изучена документация по размещению заказов за период с 07.03.2008 года по 27.02.2012 года

Проверка осуществлена в присутствии:

начальника отдела развития инфраструктуры и размещения заказов ГУ МЧС России по Брянской области.

В ходе плановой проверки установлено следующее:

ГУ МЧС России по Брянской области осуществляет свою деятельность на основании Положения о Главном Управлении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области, утвержденного Приказом Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий № 372 от 06.08.2004 года.

09.01.2008 года утверждено Положение «О единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ГУ МЧС России по Брянской области».

За период с 07.03.2008 года по текущий период 2012 года ГУ МЧС России по Брянской области размещено 46 заказов способом запроса котировок, 12 заказов путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

I. При размещении заказа путем проведения открытых аукционов в электронной форме установлены следующие нарушения:

1. Государственным заказчиком ГУ МЧС России по Брянской области нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов (в редакции Федерального закона № 28 от 05.04.2011 г.), в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 – 3.2, 4.1 – 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона и требования ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, поскольку государственным заказчиком в техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме на закупку системных блоков (№ 0127100006011000005 от 25.04.2011 г.) участникам размещения заказа предоставлена возможность поставки товара, являющегося эквивалентным товарам, указанным в техническом задании документации об аукционе в электронной форме, однако отсутствуют характеристики эквивалента,

а именно: процессор Intel Core 2 Duo (или эквивалент), материнская плата набор микросхем Intel G41 (или эквивалент), видеоадаптер Intel Graphics Media Accele X4500 интегрированный (или эквивалент), оперативная система DOS (или эквивалент), тип корпуса Small Form Factor (или эквивалент), сетевой адаптер Broadcom BCM57780 (или эквивалент).

Неуказание в документации об аукционе в электронной форме характеристик товаров, являющихся эквивалентными товарами, указанных в техническом задании не позволяет участникам размещения заказа представить товар, соответствующий потребности заказчика, но являющийся эквивалентным.

2. Государственным заказчиком ГУ МЧС России по Брянской области нарушены положения п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов (в редакции Федерального закона № 31 от 11.07.2011 г.), в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению, поскольку документация об аукционе в электронной форме на выполнение капитального ремонта в здании ГУ МЧС России по Брянской области (штаба № 79) по адресу: г. Брянск, ул. Дуки, 59» (0127100006011000015 от 30.10.2011 г.) не содержит инструкцию по заполнению первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме:

Пунктом 4 части 4 документации об аукционе в электронной форме установлены требования к содержанию первой части заявки и предусмотренные п.п.а) п.3 ч. 4 ст.41.8 Закона о размещении заказов и п.п.б) п.3 ч.4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, однако, учитывая, что предметом размещаемого заказа является выполнение работ для выполнения которых используются материалы (грунтовка, блоки дверные, скобяные изделия, краски вододисперсионные) наименования которых не являются товарным знаком, следовательно участники размещения заказа в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме должны выразить согласие и на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также указать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе, и товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

Выявленное нарушение повлекло за собой нарушение со стороны единой комиссией ГУ МЧС России по Брянской области требований ч.ч. 1,3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов (в редакции Федерального закона № 31 от 11.07.2011 г.), согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию

в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией ГУ МЧС России по Брянской области принято решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под № 1 (ООО «Уровень»), в заявке которого указано, что при выполнении работ будут использованы по п. п. 15, 20, 22, 44, 49, 51 – панели декоративные пластиковые «Кронапласт», размером 2700x250x10 мм или эквивалент, п.п. 24, 53 – унитаз-компакт «Комфорт» или эквивалент, п. 61 – светильники НББ 61-60 или эквивалент

Таким образом, из представленной первой части заявки участника размещения заказа под №1 (ООО «Уровень») невозможно сделать вывод, какой товар будет использован при выполнении работ.

Кроме того, в нарушение требований ч. 9 ст. 41.11 Закона о размещении заказов (в редакции Федерального закона № 31 от 11.07.2011 г.), в соответствии с которыми участник открытого аукциона в электронной форме, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме которого соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, признается победителем открытого аукциона в электронной форме, победителем открытого аукциона в электронной форме признан участник размещения заказа под №1 ООО «Уровень», первая часть заявки которого не соответствует требованиям документации об аукционе в электронной форме.

3. Государственным заказчиком ГУ МЧС России по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме «Выполнение капитального ремонта в здании ГУ МЧС России по Брянской области (штаба № 79) по адресу: г. Брянск, ул. Дуки, 59» (0127100006011000015 от 30.10.2011 г.) нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов (в редакции Федерального закона № 31 от 11.07.2011 г.) нарушены положения ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов и положения ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку смета на выполнение капитального ремонта в здании ГУ МЧС России по Брянской области (штаба № 79) по адресу: г. Брянск, ул. Дуки, 59, являющаяся приложением к документации об аукционе в электронной форме содержит указание на торговые наименования конкретных производителей, так п. п. 15, 20, 22, 44, 49, 51 – панели декоративные пластиковые «Кронапласт» (Россия, Москва), п.п. 24, 53 – унитаз-компакт «Комфорт» (Россия, Москва), п. 61 – светильники НББ 61-60 (Россия, Санкт-Петербург).

Кроме того, учитывая, что торговые наименования «Кронапласт», «Комфорт», «НББ 61-60» не являются товарным знаком, следовательно, сопровождение их словами «или эквивалент» не требовалось.

4. Государственным заказчиком ГУ МЧС России по Брянской области нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов (в редакции Федерального

закона №200-ФЗ от 11.07.2011 года), в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона и требования ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, поскольку заказчиком в техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме на поставку и монтаж системы визуализации поддержки и принятия решений № 0127100006011000018 от 11.11.2011 года предусмотрена возможность поставки эквивалента, однако нет указания на его характеристики, а именно: Крепеж для панели Samsung, WMN40UTD20 (или эквивалент), ИБП APC SUA1500I Smart-UPS1500, черный 8 выходов AVR, USB, COM, ПО (или эквивалент), кабель Kramer C-DM/DM-10 DVI-D Dual link(Вилка-Вилка) 3,0 метра (или эквивалент). Таким образом, у участников размещения заказа не имелось возможности определить эквивалентность подлежащего поставке товара.

5. Государственным ГУ МЧС России по Брянской области нарушены требования части 5 статьи 9 Закона о размещении заказов (в редакции Федерального закона № 28 от 05.04.2010 года), в соответствии с которыми при исполнении государственного контракта изменение условий контракта, указанных в части 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов не допускается, поскольку государственным заказчиком в п. 11.5 проекта государственного контракта, заключаемого по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку системных блоков (№ 0127100006011000005 от 25.04.2011 г.) предусмотрены условия о возможности изменения и дополнения контракта без оговорки: «кроме случаев, предусмотренных законодательством РФ о размещении заказов».

II. При изучении документов по размещению заказов способом запроса котировок установлены следующие нарушения:

1. Государственным заказчиком ГУ МЧС России по Брянской области при размещении заказа способом запроса котировок нарушены требования ч. 5 ст. 9 Закона о размещении заказов (в редакции Федерального закона № 29 от 21.04.2010 г., Федерального закона №164-ФЗ от 17.07.2009 года, №56-ФЗ от 05.04.2011 года, №79-ФЗ от 21.04.2011 года), согласно которой при заключении и исполнении государственного контракта изменение условий контракта, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, поскольку государственным заказчиком:

- в п. 6.3 проекта государственного контракта по запросу котировок на закупку оборудования для защиты информации №0127100006011000003 от 08.04.2011 года ,
- в п. 11.4 проекта государственного контракта по запросу котировок на ремонт кровли складов по адресу: г. Навля, ул. М. Осипенко №0127100006011000006 от

23.05.2011 года,

- в п. 11.4 проекта государственного контракта по запросу котировок на ремонт помещений в здании Главного управления МЧС России по Брянской области по адресу: г. Брянск, ул. Дуки, 59 № 0127100006011000011 от 02.08.2011 года.
- в п. 11.4 проекта государственного контракта по запросу котировок на ремонт внутренних помещений в здании ПЧ-15 (учебный пункт) расположенном по адресу: г. Брянск, ул. 22 съезда КПСС, д. 130 № 101005/004394/48 от 05.10.2010 года.
- в п. 11.4 проекта государственного контракта по запросу котировок на капитальный ремонт кабинетов в здании Главного управления МЧС России по Брянской области №090930/004394/41 от 30.09.2009
- п. 9.2 проекта государственного контракта, заключаемого по итогам проведения запроса котировок «Услуги по предоставлению канала передачи данных» (№ 0127100006011000008 от 16.06.2011 года)
- п. 8.1. проекта государственного контракта, заключаемого по итогам проведения запроса котировок «Оказание услуг по предоставлению Интернета» (№0127100006012000002 от 09.02.2012 года);
- п.11.5 проекта государственного контракта, заключаемого по итогам проведения запроса котировок «Закупка ЖК мониторов и системных блоков» (№0127100006011000021 от 09.02.2012 года);
- п.11.5 проекта государственного контракта, заключаемого по итогам проведения запроса котировок «Закупка жидкокристаллических мониторов» (№0127100006011000004 от 09.02.2012 года);

установлено, что «все изменения и дополнения к настоящему государственному контракту считаются действительными, если они оформлены в письменной форме и подписаны уполномоченными представителями сторон по Государственному контракту» без оговорки: «кроме случаев, предусмотренных законодательством РФ о размещении заказов».

2. Государственным заказчиком ГУ МЧС России по Брянской области нарушены положения ч. 8 ст. 43 Закона о размещении заказов (в редакции Федерального закона № 29 от 21.04.2011 г.), в соответствии с которым запрос котировок должен содержать максимальную цену контракта и обоснование максимальной цены контракта в соответствии с положениями [статьи 19.1](#) настоящего Федерального закона, при этом, в силу ст. 19.1 Закона о размещении заказов в извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта, содержащее полученные заказчиком информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети «Интернет» или иного указания, поскольку государственным заказчиком ГУ МЧС России по Брянской области в извещении о проведении запроса котировок на оказание услуг предоставлению канала передачи данных № 0127100006011000008 от 16.06.2011 года, размещенном на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru не содержится обоснование максимальной цены контракта.

3. Государственным заказчиком ГУ МЧС России по Брянской области при размещении заказа способом проведения запроса котировок нарушены требования абз. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, при этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, поскольку раздел извещения о проведении запроса котировок «Технические характеристики на мебель» не содержит требований, установленных заказчиком к цвету требуемой мебели, указано: «Цвет по согласованию с заказчиком».

Неуказание заказчиком конкретного требуемого цвета мебели не позволяет участникам размещения заказа сформировать конкретные предложения в соответствии с требованиями абз. 3 ст. 44 Закона о размещении заказов, согласно которым котировочная заявка должна содержать характеристики предлагаемого товара.

4. Государственным заказчиком ГУ МЧС России по Брянской области нарушены положения ст. 44 Закона о размещении заказов (в редакциях Федерального закона № 29 от 21.04.2011 г., Федерального закона № 31 от 11.07.2011 г., Федерального закона от 05.10.2011г. №56-ФЗ, от 21.04.2011г. № 79-ФЗ, от 17.07.2009 №164-ФЗ, от 03.11.2010г. №290-ФЗ, от 05.05.2010г. №78-ФЗ, от 11.07.2011г. № 200-ФЗ, от 07.12.2011г. №418-ФЗ, от 27.07.2010г. от 240-ФЗ), в соответствии с которыми установлены требования к содержанию котировочной заявки, поскольку в форме котировочной заявки, входящей в содержание:

- извещения о проведении запроса котировок «Услуги по представлению канала передачи данных» № 0127100006011000008 от 16.06.2011 года;

- извещения о проведении запроса котировок «Оказание услуг по представлению доступа к городской телефонной сети и цифровой связи МЧС России» № 0127100006011000016 от 21.10.2011 года.

- извещения о проведении запроса котировок на закупку бензина АИ-92 № 0127100006011000002 от 29.03.2011г.;

- извещения о проведении запроса котировок на предоставление услуг по передаче данных по радио №0127100006011000008 от 16.06.2011г.;

- извещения о проведении запроса котировок на закупку горюче-смазочных материалов (ГСМ) по пластиковым картам № 100517/004394/44 от 18.05.2010г.

- извещения о проведении запроса котировок на установку окон их ПВХ в рамках выполнения капитального ремонта 0127100006011000017 от 21.10.2011г.

- извещения о проведении запроса котировок на закупку оборудования для защиты информации №0127100006011000003 от 08.04.2011 г.

- извещения о проведении запроса котировок на ремонт кровли складов по адресу: г. Навля, ул. М. Осипенко №0127100006011000006 от 23.05.2011 г.

- извещения о проведении запроса котировок на ремонт помещений в здании Главного управления МЧС России по Брянской области по адресу: г. Брянск, ул. Дуки, 59 0127100006011000011 от 02.08.2011 г.

- извещения о проведении запроса котировок на закупку запасных частей для ремонта автомобилей №0127100006011000024 от 08.12.2011 г.

- извещения о проведении запроса котировок на ремонт внутренних помещений в здании ПЧ-15 (учебный пункт) расположенном по адресу: г. Брянск, ул. 22 съезда КПСС, д.130 № 101005/004394/48 от 05.10.2010 г.

- извещения о проведении запроса котировок на капитальный ремонт здания Главного управления по адресу: г. Брянск, ул. Дуки, 59 №0127100006011000019 от 23.11.2011 года

установлены требования о подаче котировочной заявки на бланке организации, за подписью главного бухгалтера, об указании срока гарантийных обязательств на выполненные работы, на материалы и оборудование, об указании срока и условий подписания государственного контракта. Кроме того, установлено условие, что до подписания официального государственного контракта настоящая заявка будет носить характер предварительно заключенного государственного контракта.

5. Государственным заказчиком ГУ МЧС России по Брянской области нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов (в редакции Федерального закона №56-ФЗ от 05.04.2011 года), в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку техническое задание извещения о проведении запроса котировок на закупку оборудования для защиты информации №0127100006011000003 от 08.04.2011 года содержит указание на конкретное торговое наименование товара – универсальный поисковый зонд ST-031P «Пиранья», блокиратор сотовой телефонной связи «Бархан-4», виброакустический генератор шума «Стена-109», аудиоизлучатель «СТД-А», виброизлучатель «СВД-09».

6. Государственным заказчиком ГУ МЧС России по Брянской области нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов (в редакции Федерального закона №56-ФЗ от 05.04.2011 года), в соответствии с которыми в случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами "или эквивалент", поскольку

1) в техническом задании извещения о проведении запроса котировок на закупку оборудования для защиты информации №0127100006011000003 от 08.04.2011 года наименования товаров, не являющихся товарным знаком, сопровождается словами «или эквивалент» (универсальный поисковый зонд ST-031P «Пиранья», блокиратора сотовой телефонной связи «Бархан-4», виброакустический генератор шума «Стена-109», аудиоизлучатель «СТД-А», виброизлучатель «СВД-09»);

2) в локальной смете, являющейся приложением к извещению о проведении

запроса котировок на ремонт помещений в здании Главного управления МЧС России по Брянской области по адресу: г. Брянск, ул. Дуки, 59 № 0127100006011000011 от 02.08.2011 года наименования товаров, не являющихся товарными знаками, сопровождается словами «или эквивалент» (п. 5 сметы – листы гипсокартонные ГКЛВ 12,5, по п. 16 сметы грунтовка акриловая ВД-АК-133 кабель ВВГнг 3*1.5).

Учитывая, что наименования Пиранья, Бархан, Стена, СТД-А, СВД, ГКЛВ, ВД-АК, ВВГ не являются товарами, зарегистрированными под товарным знаком, следовательно сопровождение словами «или эквивалент» не требуется.

7. Государственным заказчиком ГУ МЧС России по Брянской области нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов (в редакции Федерального закона №56-ФЗ от 05.04.2011 года), в соответствии с которыми в случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование, при этом эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании [пункта 4 статьи 43](#) настоящего Федерального закона, поскольку извещением о проведении запроса котировок закупку ЖК мониторов и системных блоков № 0127100006011000021 от 08.12.2011 года предусмотрена возможность поставки эквивалента, однако нет указания на его характеристики, а именно: монитор Acer, мышь Optical Mouse, клавиатура Gembird. Таким образом, у участников размещения заказа не имелось возможности определить эквивалентность подлежащего поставке товара.

8. Единой комиссией ГУ МЧС России по Брянской области нарушены требования ч.ч. 1,3 ст. 47 Закона о размещении заказов (в редакции Федерального закона №56-ФЗ от 05.04.2011 года), в соответствии с которыми котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, поскольку единой комиссией ГУ МЧС по Брянской области при рассмотрении котировочных заявок на закупку оборудования для защиты информации №0127100006011000003 от 08.04.2011 года рассмотрены и не отклонены котировочные заявки участников размещения заказа: ООО «Траст Бизнес Технологии», ООО «РАДИОЩИТ» котировочные заявки которых, не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

При обозрении котировочных заявок участников размещения заказа ООО «Траст Бизнес Технологии», ООО «РАДИОЩИТ» установлено, что данные котировочные заявки не соответствуют требованиям, установленным извещением о проведении запроса, поскольку котировочные заявки данных участников размещения заказа не содержат конкретных предложений по поставке оборудования, так в частности участник размещения заказа ООО «Траст Бизнес Технологии» предложил к поставке Аудиоизлучатель «СТД-А» или эквивалент, виброизлучатель «СВД-09» или эквивалент с соответствующим креплением на стекло и трубу отопления, а

участник размещения заказа ООО «РАДИОЩИТ» предложил к поставке Аудиоизлучатель «СТД-А» или эквивалент, виброизлучатель «СВД-09» или эквивалент с соответствующим креплением на стекло и трубу отопление. Таким образом, невозможно определить какое именно оборудование будет предложено к поставке.

Следовательно, оснований для рассмотрения котировочных заявок ООО «Траст Бизнес Технологии», ООО «РАДИОЩИТ» у котировочной комиссии ГУ МЧС по Брянской области не имелось.

Кроме того, участник размещения заказа ООО «РАДИОЩИТ» признан победителем данного запроса котировок.

9. Единой комиссией ГУ МЧС России по Брянской области нарушены требования ч.ч. 1,3 ст. 47 Закона о размещении заказов (в редакции Федерального закона №56-ФЗ от 05.04.2011 года), в соответствии с которыми котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, поскольку единой комиссией ГУ МЧС по Брянской области при рассмотрении котировочных заявок на закупку жидкокристаллических мониторов №0127100006011000004 от 11.04.2011 года рассмотрена и не отклонена котировочная заявка участников размещения заказа: ООО «ДИВИЗИОН» котировочная заявка которого, не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии со статьей 44 Закона о размещении заказов котировочная заявка должна содержать наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ.

При обозрении котировочных заявок участников размещения заказа ООО «ДИВИЗИОН», ЗАО «Икс-ком.ру» установлено, что данные котировочные заявки не соответствуют требованиям, установленным извещением о проведении запроса, поскольку котировочные заявки данного участника размещения заказа не содержат конкретных предложений по поставке оборудования: так участником размещения заказа ООО «ДИВИЗИОН» в котировочной заявке указано только наименование поставляемых мониторов: «Монитор 22 TFT Benq G2200W» без указания технических характеристик данного монитора, участником размещения заказа ЗАО «Икс-ком.ру» в котировочной заявке указано наименование поставляемых мониторов: «Монитор TFT 22 Acer V223WEBD» и характеристики монитора без указания точки, яркости, формата LCD-матрицы, поверхности экрана монитора, комплекта поставки, размера упаковки, веса.

Следовательно, оснований для рассмотрения котировочных заявок ООО «ДИВИЗИОН», ЗАО «Икс-ком.ру» у единой комиссии ГУ МЧС по Брянской области не имелось.

III. Государственным заказчиком ГУ МЧС России по Брянской области нарушены положения ч.1 ст. 15 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми заказчики, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого

предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с [перечнем](#) товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются данные субъекты, поскольку государственным заказчиком ГУ МЧС России по Брянской области в 2011 году не размещены заказы у субъектов малого предпринимательства, при этом ГУ МЧС России по Брянской области выделена сумма в размере 4 081 576, 09 рублей на товары, работы, услуги, включенные в «Перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства», утв. Постановлением Правительства РФ от 04.11.2006 года № 642.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 17 Закона о размещении заказов, пунктом 46 Порядка Инспекция пришла к следующим выводам:

1. ГУ МЧС России по Брянской области нарушены требования ч.5 ст.9, ч.1 ст.15, ч.ч.3,3.1 ст. 34, ч.ч.1,3 ст. 41,9, ст.43, ст. 44, ч.2 ст. 45, ч.ч.1,3 ст. 41.6, ч.ч.1,3 ст. 47, Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
2. В связи с тем, что государственные контракты по итогам проведения вышеперечисленных размещений заказов заключены и исполнены, то предписание об устранении нарушений ч.5 ст.9, ч.ч.3,3.1 ст. 34, ч.ч.1,3 ст. 41,9, ст.43, ст. 44, ч.2 ст. 45, ч.ч.1,3 ст. 41.6, ч.ч.1,3 ст. 47 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственному заказчику Управление Федерального казначейства по Брянской области не выдавать.
3. Выдать ГУ МЧС России по Брянской области предписание об устранении нарушений ч.1 ст. 15 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Передать материалы плановой проверки соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

К акту прилагается:

1. Копия Положения об Управлении Федерального казначейства по Брянской области.
2. Копия Приказа № 20-П от 16.02.2009 об организации размещения заказов.
3. Копия перечня размещения заказов у субъектов малого предпринимательства в 2011 г.
4. Копия перечня размещения заказов у субъектов малого

предпринимательства в 2012 г.

5. Копия реестра закупок за 2011 г.
6. Копия извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме «Закупка системных блоков» 0127100006011000005 от 25.04.2011.
7. Копия документации об открытом аукционе в электронной форме 0127100006011000005.
8. Копия заявки участника размещения заказа № 1.
9. Копия заявки участника размещения заказа № 3.
10. Копия заявки участника размещения заказа № 4.
11. Копия протокола № 1 от 10.05.2011.
12. Копия протокола № 3 от 13.05.2011.
13. Копия государственного контракта № 125 от 24.05.2011.
14. Копия извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение капитального ремонта помещений в здании ГУ МЧС России по Брянской области (штаба № 79) по адресу: г. Брянск, ул. Дуки, 59» 0127100006011000015 от 21.10.2011.
15. Копия документации об открытом аукционе в электронной форме 0127100006011000015
16. Копия заявки участника размещения заказа № 1.
17. Копия протокола № 1 от 31.10.2011.
18. Копия протокола № 3 от 03.11.2011.
19. Копия государственного контракта № 194 от 15.11.2011 с приложениями.
20. Копия формы КС 2.
21. Копия извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме «Закупка ГСМ (бензин АИ-80) 0127100006011000014 от 21.09.2011.
22. Копия документации об открытом аукционе в электронной форме 0127100006011000014.
23. Копия извещения о проведении запроса котировок «Услуги по предоставлению канала связи» 0127100006011000008 от 16.06.2011 с приложениями.
24. Копия котировочной заявки ООО «Связь-Сервис-Интернет»
25. Копия котировочной заявки ООО «ИСС».
26. Копия Протокола № 0127100006011000008-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок с приложениями.
27. Копия извещения о проведении запроса котировок на оказание услуг по предоставлению доступа к городской телефонной сети и цифровой сети связи МЧС 0127100006011000016 с приложением;
28. Копия котировочной заявки ООО «Связь-Сервис-Интернет»
29. Копия котировочной заявки ООО «ИСС».
30. Копия протокола 0127100006011000016-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок.
31. Копия извещения о проведении запроса котировок на закупку оборудования для защиты информации №0127100006011000003 от 08.04.2011 г. с приложениями.
32. Копия извещения о проведении запроса котировок на ремонт кровли складов по адресу: г. Навля, ул. М. Осипенко №0127100006011000006 от 23.05.2011 г. с приложениями.
33. Копия извещения о проведении запроса котировок на ремонт помещений в здании Главного управления МЧС России по Брянской области по адресу: г. Брянск, ул. Дуки, 59 № 0127100006011000011 от 02.08.2011 г. с приложениями.
34. Копия извещения о проведении запроса котировок на закупку запасных

- частей для ремонта автомобилей № 0127100006011000024 от 08.12.2011 г. с приложениями.
35. Копия извещения о проведении запроса котировок на ремонт внутренних помещений в здании ПЧ-15 (учебный пункт) расположенном по адресу: г. Брянск, ул. 22 съезда КПСС, д. 130 №101005/004394/48/1 от 05 октября 2010 г. с приложениями.
 36. Копия извещения о проведении запроса котировок на капитальный ремонт кабинетов здания Главного управления по адресу: г. Брянск, ул. Дуки, 59 №090930/004394/41 от 30 сентября 2009г. с приложениями.
 37. Копия извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку и монтаж системы визуализации поддержки и принятия решения №0127100006011000018 от 11.11.2011г. с приложениями
 38. Копия извещения о проведении запроса котировок на закупку бензина АИ-92 от 29.03.2011г. №0127100006011000002 с приложениями.
 39. Копия извещения о проведении запроса котировок на закупку горюче-смазочных материалов (ГСМ) по пластиковым картам №100517/004394/44/1 от 18.05.2010г. с приложениями.
 40. Копия извещения о проведении запроса котировок на предоставление услуг по передаче данных по радио №0127100006011000009 от 16.06.2011г. с приложениями.
 41. Копия извещения о проведении запроса котировок на установку окон их ПВХ в рамках выполнения капитального ремонта № 0127100006011000017 от 21.10.2011г. с приложениями.
 42. Копия извещения о проведении запроса котировок на текущий ремонт автомобиля УАЗ от 24.03.2011г. №0127100006011000022 с приложениями.
 43. Копия извещения о проведении запроса котировок на текущий ремонт автомобиля УАЗ от 08.12.2011г. №0127100006011000001 с приложениями.
 44. Копия извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение капитального ремонта помещений зданий ГУ МЧС России по Брянской области (штаба №79) по адресу: г. Брянск, ул. Дуки 59 №0127100006011000019 от 23.11.2011г. с приложениями
 45. Копия извещения о проведении запроса котировок на оказание услуг по предоставлению Интернета № 0127100006012000003 с приложениями.
 46. Копия извещения о проведении запроса котировок на оказание услуг по предоставлению Интернета № 0127100006012000002 с приложениями.
 47. Копия извещения о проведении запроса котировок на закупку ЖК мониторов и системных блоков № 0127100006011000021 с приложениями
 48. Копии извещения о проведении запроса котировок на закупку офисной мебели № 01271000060110000025 с приложениями.
 49. Реестр закупок за 2011 год.

Приложение на 924 листе.

Подписи членов инспекции:

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании Приказа Брянского УФАС России от 10 февраля 2012 года № 54, плана проверок Брянского УФАС России от 30.11.2011 года, инспекцией Брянского УФАС России в составе:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ –
руководителя инспекции;

главного специалиста - эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ -
члена инспекции;

специалиста - эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ - члена
инспекции;

специалиста - эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ - члена
инспекции

на основании акта плановой проверки Главного Управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области на предмет соблюдения требований Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

руководствуясь ч.ч.9, 10 ст.17 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

предписывает:

Главному Управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области совершить действия, направленные на устранение нарушений требований Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказов, а именно:

осуществить размещение заказов у субъекта малого предпринимательства в соответствии с требованиями части 1 статьи 15 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В срок до 29.12.2012 года представить в адрес Брянского УФАС России

документальное подтверждение выполнения указанного предписания по мере размещения заказов у субъекта малого предпринимательства (сведения об общем годовом объеме поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с [перечнем](#) товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации № 642 от 04.11.2006 года, сведения о размещенных заказах у субъектов малого предпринимательства с приложением копии извещения о проведении запроса котировок, конкурса, аукциона, копии конкурсной документации, документации об аукционе в электронной форме, копии государственных контрактов, заключенных по итогам размещенных заказов у субъектов малого предпринимательства).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.