

ПАО «РГС Банк»

1107078, г. Москва, ул. Мясницкая, 43,2

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ ПО ДЕЛУ

№ 068/04/14.38-834/2020 ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

29 декабря 2020 года

г. Тамбов

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (Тамбовского УФАС России) Гречишниковая Елена Анатольевна, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 068/04/14.38-834/2020, возбужденного в отношении **Публичного акционерного общества «Росгосстрах Банк» (107078, г. Москва, ул. Мясницкая, 43,2 ОГРН: 1027739004809, дата присвоения ОГРН: 18.07.2002, ИНН: 7718105676, КПП: 770801001)** по ч. 1 ст. 14.38 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в присутствии представителя ПАО «Росгосстрах Банк», которому разъяснены права, предусмотренные статьей 25.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

В период с 10.08.2020 по 10.09.2020 в городе Тамбове на Рассказовском шоссе (близ оздоровительного лагеря «Солнечный» (<..>)) размещалась рекламная конструкция с информацией следующего содержания: «Вклады застрахованы. Система страхования вкладов. 4,7 %* годовых. Вклад «Главная дорога». *Вклад открывается в рублях или долларах США на сумму от 50 тыс.руб. или 500 долларов США и сроком на 181, 367 и 732 дня. Годовая процентная ставка для вклада в рублях составляет при сроке 181 день – 4,45 % при открытии через мобильный или Интернет-банк, 4,35% - в офисе; при сроке 367 или 732 дня – 4,35% при открытии через Мобильный или Интернет-банк 4,25% - в офисе; для категорий клиентов «Вкладчик», «Автомобилист», «Сотрудник Банка» действует надбавка 0,25% к действующей ставке. Надбавки по категориям не суммируются. Проценты начисляются со следующего дня после внесения средств во вклад по день окончания срока вклада. Годовая процентная ставка для вклада в долларах США составляет 0,50% при сроке 181 и 367 дней и 0,25% при сроке 732 дня. При расчете процентов учитывается фактическое количество календарных дней. Выплата процентов в конце срока, без возможности дополнительных взносов и частичного снятия. Досрочное востребование – 0,001% годовых. Пролонгация вклада возможна на тот же срок по ставкам, действующим на момент пролонгации. Подробнее по телефону <..> (звонок по России бесплатный) и на www.rgsbank.ru. Информация приведена на 23.07.2020, носит справочный характер и не является публичной офертой. ПАО «РГС Банк». Ген.лиц. Банка России №3073. Реклама. РосгосстрахБанк. Бесплатно по России <..> www.rgsbank.ru <..>». Указанная информация сопровождалась изображением знака дорожного движения «главная дорога» (2.1).

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышеуказанная информация направлена на привлечение внимания к финансовым услугам ПАО «Росгосстрах Банк», а именно: вкладу и процентам по нему, формирует и поддерживает интерес потребителей к конкретным условиям получения процентов по вкладу, следовательно, является рекламой финансовых услуг.

Рекламная конструкция, размещенная вдоль проезжей части предназначена для восприятия рекламной информации водителями и пассажирами транспортных средств, проезжающих по данной дороге.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 5 Закона о рекламе, реклама не должна иметь сходство с дорожными знаками или иным образом угрожать безопасности дорожного движения автомобильного, железнодорожного, водного, воздушного транспорта.

В силу того, что дорожные знаки предназначены для регулирования движения машин и иных подобных механизмов, сигнализируя о характере нужного или рекомендуемого движения, направления, реклама также должна исключать возможность визуального их напоминания.

Характеристики дорожных знаков установлены в Национальном стандарте РФ ГОСТ Р 52290-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования», утвержденные приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15.12.2004 № 121-ст, которыми определены не только размеры знаков, но и их визуальное изображение.

Изображение знака приоритета «главная дорога» (2.1) (Таблица А.2 – Знаки приоритета. Знак 2.1-2.3.7. ГОСТ Р 52290-2004) представляет собой ромб желтого цвета, обведенный белым контуром.

В силу того, что дорожные знаки предназначены для регулирования движения машин и иных подобных механизмов, сигнализируя о характере нужного или рекомендуемого движения, направления, реклама должна исключать возможность визуального их напоминания.

Следовательно, информация, привлекающая внимание водителей, не должна выглядеть похожей на дорожный знак, так как ассоциация изображений, не являющихся дорожными знаками, с дорожными знаками в любой обстановке способна ввести в заблуждение водителей, может запутать участника дорожного движения, отвлечь и создать опасную ситуацию на дороге.

Изображения дорожных знаков на рассматриваемой рекламной конструкции не являются дорожными знаками, но имеют визуальное сходство с ними, следовательно, могут отвлечь и ввести в заблуждение участников дорожного

движения, создать угрозу безопасности дорожного движения.

УМВД России по Тамбовской области письмом от 14.10.2020 № 18/7188 (вх. от 21.10.2020 № 6644) указало, что пунктом 4.2 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений. Общие технические требования к средствам наружной рекламы. Правила размещения» предусмотрено, что средства наружной рекламы не должны иметь сходство (по внешнему виду, изображению или звуковому эффекту) с техническими средствами организации дорожного движения.

Вышеуказанная рекламная конструкция по адресу: г. Тамбов, Рассказовское шоссе (в районе лагеря «Солнечный») с информацией «Вклады застрахованы...» и изображением дорожного знака 2.1 «Главная дорога» установлена в нарушении требований Государственного стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 52044-2003, а так же возможно может быть принята за техническое средство организации дорожного движения (дорожный знак), отвлекать внимание участников дорожного движения, создавая тем самым опасность для участников дорожного движения.

Таким образом, вышеуказанная реклама распространялась в нарушение пункта 3 части 4 статьи 5 Закона о рекламе.

В соответствии со статьей 3 Закона о рекламе ненадлежащая реклама — реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

ПАО «Росгосстрах Банк» в письменных пояснениях от 02.10.2020 (вх. от 08.10.2020 № 6831) сообщило, что лицом, разработавшим и утвердившим макет рассматриваемой рекламы, является начальник центра правового сопровождения деятельности банка <..>. Переговоры с ООО «Тамбовреклама» относительно согласования (утверждения) изготовления макета рекламы, также велись по телефону. Рекламная конструкция размещалась только на участке трассы Тамбов-Пенза (4 км 400 м), в 10 метрах от проезжей части.

ООО «Тамбовреклама» выставило счета на оплату № 182 от 11.08.2020 и № 183 от 11 августа 2020 за услуги ПАО «Росгосстрах Банк» по изготовлению баннера, монтаж наружной рекламы и размещение баннера на конструкции наружной рекламы 3*6 м, расположенной на автодороге «Тамбов-Пенза» 4 км 400 м (сторона Б) с 13.08.2020 по 12.09.2020.

В соответствии с договором от 11.08.2020 № 11/08/20 ООО «Тамбовреклама» обязуется оказать услуги по изготовлению и монтажу рекламно-информационного материала. Согласно приложениям к договору от 11.08.2020 ООО «Тамбовреклама» обязалось изготовить баннер 3*6 м, оказать услуги по монтажу, демонтажу РИМ на рекламносителях и размещать рекламу на конструкции наружной рекламы.

В соответствии с актом выполненных работ от 12.08.2020 № 177 работа по изготовлению баннера выполнена полностью и в срок, заказчик претензий не имеет.

Статьей 38 Закона о рекламе установлено, что за нарушение требований пункта 3

части 4 статьи 5 Закона о рекламе ответственность несет рекламодаделец и рекламодатель.

С учетом изложенного, рекламодателем рассматриваемой рекламы является ПАО «Росгосстрах Банк», рекламодателем – ООО «Тамбовреклама».

Согласно письменным пояснением от 02.10.2020 (вх. от 08.10.2020 № 6831) ПАО «Росгосстрах Банк» указало, что нарушение устранено. Реклама размещалась в период с 10.08.2020 по 10.09.2020, после чего была демонтирована.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона о рекламе нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 14.38 КоАП РФ размещение рекламы, имеющей сходство с дорожными знаками, или размещение рекламы на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Таким образом, ПАО «Росгосстрах Банк» совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.38 КоАП РФ.

Дата совершения административного правонарушения: период с 10.08.2020 по 10.09.2020.

Место совершения административного правонарушения: г. Тамбов на Рассказовском шоссе (<..>).

Уведомлением от 20.11.2020 исх. № 58-3-06/3855 законный представитель ПАО «Росгосстрах Банк» вызван для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении на 17.12.2020 в 15 часов 00 минут.

17.12.2020 в присутствии представителя ПАО «Росгосстрах Банк» составлен протокол об административном правонарушении № 068/04/14.38-834/2020.

Определением от 17.12.2020 рассмотрение дела об административном правонарушении № 068/04/14.38-834/2020 назначено на 29.12.2020 в 14-00.

29.12.2020 на рассмотрении дела посредством видеоконференцсвязи присутствовал представитель ПАО «Росгосстрах Банк» <..> (по доверенности от 03.04.2018 № 502). Общество извещено надлежащим образом (согласно отчету об отслеживании почтовых отправлений письмо получено адресатом 25.12.2020).

В письменных пояснениях ПАО «Росгосстрах Банк» от 25.12.2020 (вх. от 25.12.2020 № 8072) указало, что в соответствии с п. 2.1.6 "ГОСТ 23457-86. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения", дорожные знаки, кроме случаев, специально оговоренных настоящим стандартом, должны устанавливаться с правой стороны дороги вне проезжей части и обочины.

Между тем, сама рекламная конструкция представляет собой «билборд» размером 6 на 3 метра, который размещается на обочине с противоположной, левой, стороны, в 10 метрах от проезжей части, на высоте порядка 3-4 метров. Следовательно, сама по себе рекламная конструкция также существенно отличается от знака приоритета «Главная дорога».

Данное обстоятельство, по мнению Банка, очевидно, исключает сходство с реальными дорожными знаками.

При этом, на билборде изображена фотография пейзажа, а именно: небо, горы, дорога, ведущая в даль, с сопутствующими дорожными элементами. Кроме того, на билборде присутствует широкий дисклеймер и логотип «Росгосстрах Банк», что также не подразумевает сходства полотна билборда с дорожным знаком. По сути, рекламная конструкция представляет собой конструкцию прямоугольной формы размером 6 на 3 метра с изображением пейзажа, на фоне которого размещен логотип банка и дисклеймер банковского продукта.

Более того, дополнительным обстоятельством, исключающим возможность введения участников дорожного движения в заблуждение, является и тот факт, что рекламная конструкция размещена на удалении от проезжей части, вне близости от каких либо перекрестков, где устанавливается приоритет одного потока над другим.

При этом, рекламная конструкция размещена на противоположной от попутного направления движения стороне дороги (вдали от проезжей части), что также исключает возможность введения водителей попутного по отношению к рекламной информации направления, поскольку они руководствуются знаками приоритета, оформленными по ГОСТ Р 52290-2004, 23457-86 и располагающимися справа, по ходу движения.

Банк полагает, что по указанным выше причинам спорная конструкция не могла отвлекать и вводить в заблуждение водителей – субъектов, обладающих специальными познаниями в области правил дорожного движения, в том числе, относительно формы и размещения дорожных знаков непосредственно у проезжей части.

Данные доводы общества подлежат отклонению.

Закон о рекламе устанавливает, что реклама не должна иметь сходства с дорожными знаками. Как следует из п.1 ст.3 Закона о рекламе следует, что реклама – это информация, которая в данном случае доводится до потребителя путем размещения изображения на рекламной конструкции (щит).

В данном случае, доводы заявителя сводятся к тому, что рекламная конструкция не схожа с дорожным знаком, однако сходства и отличия между конструкцией и дорожным знаком не являются предметом оценки в рамках данного дела, не имеют для него значения.

Сама рекламная информация содержит изображение дорожного знака, следовательно в данной части имеет с ним сходство, что запрещается вышеприведенными нормами закона.

Анализ собранных по делу доказательств позволяет сделать вывод о

доказанности факта размещения рассматриваемой рекламы и о несоответствии такой рекламы требованиям пункта 3 части 4 статьи 5 Закона о рекламе, что образует состав административного правонарушения, установленного частью 1 статьи 14.38 КоАП РФ.

Вина ПАО «Росгосстрах Банк» состоит в том, что оно нарушило требования законодательства Российской Федерации в сфере рекламы и не предприняло всех зависящих от него мер по их соблюдению.

В данном случае отсутствуют основания полагать, что нарушение рекламного законодательства вызвано чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими препятствиями, находящимися вне контроля ПАО «Росгосстрах Банк» при соблюдении им той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от него в целях надлежащего исполнения обязанностей.

Несоответствие распространенной рекламы требованиям законодательства о рекламе нарушает права и законные интересы потребителей на получение достоверной информации, а ее характер, свидетельствует о пренебрежительном отношении ПАО «Росгосстрах Банк» к своим публично-правовым обязанностям по соблюдению рекламного законодательства, что представляет собой существенную угрозу охраняемым правом общественным отношениям в сфере потребительского рынка. При этом не имеет значения наличие или отсутствие конкретных жалоб потребителей, поскольку установленный законом запрет на размещение ненадлежащей рекламы призван защищать интересы неограниченного круга потребителей, в том числе потенциальных, а не только тех, кто приобрел услуги, рекламирование которых осуществлялось.

Таким образом, распространение рекламы с нарушением требований рекламного законодательства несет существенную угрозу нарушения прав и охраняемых интересов потребителей, поскольку свидетельствует о пренебрежительном отношении лица к своим публичным правовым обязанностям.

Дело об административном правонарушении № 068/04/14.38-834/2020 рассматривалось с учётом характера совершенного юридическим лицом административного правонарушения, имущественного и финансового положения юридического лица, обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законом требований, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, не установлены.

В тоже время установлено, что ПАО "Росгосстрах Банк" постановлением Удмуртского УФАС России от 22.10.2020 № 018/04/14.3-880/2020 подвергнуто административному наказанию в виде штрафа за нарушение законодательства о рекламе.

С учетом изложенного, полагаю необходимым подвергнуть общество административному наказанию в виде штрафа.

Рассмотрев дело об административном правонарушении № 068/04/14.38-834/2020, руководствуясь ч. 1 ст. 23.48, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛА:

Привлечь **ПАО «Росгосстрах Банк» (107078, г. Москва, ул. Мясницкая, 43,2 ОГРН: 1027739004809, дата присвоения ОГРН: 18.07.2002, ИНН: 7718105676, КПП: 770801001)** к административной ответственности по части 1 статьи 14.38 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде наложения административного штрафа в размере **110 000 (ста десяти тысяч) рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Реквизиты счета для перечисления суммы штрафа, взыскиваемой за нарушение Закона «О рекламе»:

Получатель: УФК по Тамбовской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области)

ИНН 6831001163 КПП 682901001

Банк получателя: Отделение Тамбов

БИК 046850001

Сч. № 40101810000000010005

ОКТМО 68701000

Код бюджетной классификации: 16111601141019000140

Наименование КБК: Иные штрафы, установленные Главой 14 КоАП РФ

УИН 16100500000000818483

(настоятельно рекомендуем при оплате штрафа указывать номер УИН в реквизитах платежа в целях недопущения ситуации при которой информация о платеже не поступит в антимонопольный орган).

Назначение платежа: Оплата штрафа по постановлению 068/04/14.38-834/2020 за ПАО "РГС БАНК"

Внимание!

УИН и код дохода бюджетной классификации и ОКТМО 68701000 указывать обязательно.

Настоящее постановление вступает в законную силу:

- 1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;
- 2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;
- 3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Согласно части 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении обжалуется в арбитражный суд (Арбитражный суд Тамбовской области, располагающийся по адресу: г. Тамбов, ул. Пензенская, д.67/12).

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления (часть 1 статьи 30.3 КоАП РФ).

Руководитель Е.А. Гречишникова

Постановление вступило в силу «__» _____ 20__ г.

Сведения об уплате должником назначенного административного штрафа:

(оплачен полностью/оплачен штраф на сумму/не оплачен)

исп. Моисеева Е.А., (4752) 72-93-54