

## РЕШЕНИЕ

по делу № 11-01-15/17.1-03/566

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 17 ноября 2011 года

В полном объеме решение изготовлено 30 ноября 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

с участием:

в присутствии:

рассмотрев дело № 11-01-15/17.1-03/566 по признакам нарушения Администрацией Солонского сельского поселения Нехаевского муниципального района Волгоградской области (адрес: 403182, Волгоградская область, Нехаевский муниципальный район, с. Солонка, ул. Центральная,1) части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

Дело № 11-01-15/17.1-03/566 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 10.10.2011 г. № 676 по материалам, направленным Управлением по региональным тарифам.

Из материалов, полученных УФАС по Волгоградской области, установлено:

07 июля 2010 г. Администрацией Солонского сельского поселения Нехаевского муниципального района Волгоградской области заключен договор о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование, согласно которому садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому товариществу «Исток» передано муниципальное имущество, объекты коммунального назначения – имущество водопроводного хозяйства с целью обеспечения водой населения, без проведения конкурса на право заключения указанного договора.

Согласно устным пояснениям заместителя главы администрации Солонского сельского поселения Нехаевского муниципального района Волгоградской области договор о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование от 07.07.2010 г. без проведения конкурса на право заключения указанного договора заключен ошибочно.

Садоводческим, огородническим или дачным некоммерческим товариществом «Исток» предоставлены письменные объяснения, согласно которым передача муниципального имущества администрацией Солонского сельского поселения произведена без конкурса на основании ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», т.к. садоводческое, огородническое или дачное товарищество «Исток» является некоммерческой организацией и создано для решения социальной проблемы – обеспечения населения Солонского сельского поселения водой.

**Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:**

В соответствии со статьей 215 Гражданского кодекса РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

Согласно п.1 ч. 1 ст. 48 Устава Солонского сельского поселения Нехаевского муниципального района Волгоградской области (принят Решением Совета депутатов Солонского сельского поселения № 4/1 от 27.12.2005 г.) в собственности поселения находится имущество для решения вопросов местного значения, в том числе, имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения.

На основании Закона Волгоградской области № 1336-ОД от 01.12.2006 «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием Нехаевский муниципальный район и вновь образованными в его составе муниципальными образованиями» в муниципальную собственность Солонского сельского поселения передано имущество, в том числе имущество – объекты коммунального назначения, в частности, имущество водопроводного хозяйства.

В силу статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции), органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействий).

В соответствии с ч. 1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров безвозмездного пользования, предусматривающих переход прав пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество, указанных в пп. 1-13 ч.1. ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (далее – Федеральный закон № 66-ФЗ) садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение граждан (садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое товарищество, садоводческий, огороднический или дачный потребительский кооператив, садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое партнерство) - некоммерческая организация, учрежденная гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства.

Исходя из определения садоводческого огороднического некоммерческого товарищества, данного в Федеральном законе № 66-ФЗ, указанная некоммерческая организация не подпадает под исчерпывающий перечень исключений, перечисленный в пп.1-13 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 N 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» установлен перечень видов имущества, в отношении которого заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, в том числе: системы коммунальной инфраструктуры иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты водоснабжения.

Следовательно, Администрации Солонского сельского поселения Нехаевского муниципального района Волгоградской области при заключении договора о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование – имущества водопроводного хозяйства, надлежало провести конкурс на право заключения указанного договора.

Таким образом, Администрация Солонского сельского поселения Нехаевского муниципального района Волгоградской области действиями, выразившимися в передаче муниципального имущества в соответствии с договором о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование от 07.07.2010 без проведения конкурса на право заключения указанного договора, нарушила часть 1 статьи 15, и часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией Солонского сельского поселения Нехаевского муниципального района Волгоградской области ч. 1 ст. 15, ч. 1 ст. 17.1

Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование, объектов коммунального назначения – имущества водопроводного хозяйства с садоводческим, огородническим или дачным некоммерческим товариществом «Исток» без проведения конкурса, с целью обеспечения водой населения.

2. Выдать Администрации Солонского сельского поселения муниципального района Волгоградской области для исполнения предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства при передаче в пользование муниципального имущества, объектов коммунального назначения - имущества водопроводного хозяйства, расположенного в Солонском сельском поселении Нехаевского района Волгоградской области, в соответствии с действующим антимонопольным законодательством.