

РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «05» июня 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено «09» июня 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: председатель Комиссии: руководитель Управления -; члены Комиссии: ведущий специалист-эксперт отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках -, старший специалист 2 разряда отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках - в присутствии:

от ООО «Адаптивные технологии» (заявитель) - представитель не явился;

от Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Госинформ» (ответчик) - (доверенность №б/н от 08.05.2014 года),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ООО «Адаптивные технологии» на действия Заказчика - Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Госинформ», выразившихся в отклонении заявки ООО «Адаптивные технологии» на основании несоответствия поданной заявки требованиям установленным подпунктом 1.9.1.3 и подпунктом 3.6.1 Документации на проведение закупки путем запроса ценовых котировок на выполнение работ по модернизации Республиканского Портала государственных и муниципальных функций в целях интеграции с доработанной по новым методическим рекомендациям, Единой системой идентификации и аутентификации для нужд ГАУ РМ «Госинформ»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Мордовское УФАС России) поступила жалоба ООО «Адаптивные технологии» (вх. №2590 от 29.05.2014 года) на действия Заказчика - Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Госинформ» (далее - ГАУ РМ «Госинформ»), при проведении запроса ценовых котировок на выполнение работ по модернизации Республиканского Портала государственных и муниципальных функций в целях интеграции с доработанной по новым методическим рекомендациям, Единой системой идентификации и аутентификации для нужд ГАУ РМ «Госинформ», выразившиеся в отклонении заявки ООО «Адаптивные технологии» на основании несоответствия поданной заявки требованиям установленным подпунктом 1.9.1.3 и подпунктом 3.6.1 Документации на

проведение закупки путем запроса ценовых котировок на выполнение работ по модернизации Республиканского Портала государственных и муниципальных функций в целях интеграции с доработанной по новым методическим рекомендациям, Единой системой идентификации и аутентификации для нужд ГАУ РМ «Госинформ» от 08.05.2014 года (далее - Документация от 08.05.2014 года).

Исследовав жалобу и выслушав представителя ГАУ РМ «Госинформ», Комиссия установила следующее.

08 мая 2014 года приказом ГАУ РМ «Госинформ» «О проведении закупки и создании комиссии по размещению заказов» №64-п определено осуществить закупку путем запроса ценовых котировок на выполнение работ по модернизации Республиканского Портала государственных и муниципальных функций в целях интеграции с доработанной по новым методическим рекомендациям, Единой системой идентификации и аутентификации для нужд ГАУ РМ «Госинформ».

08 мая 2014 года ГАУ РМ «Госинформ» разместило в сети Интернет на сайте zakurki.gov.ru извещение о проведении закупки путем запроса ценовых котировок на выполнение работ по модернизации Республиканского Портала государственных и муниципальных функций в целях интеграции с доработанной по новым методическим рекомендациям, Единой системой идентификации и аутентификации для нужд ГАУ РМ «Госинформ». Согласно указанному извещению котировочная заявка и приложенные к ней документы на участие в запросе ценовых котировок подаются участниками закупки в письменном (печатном) виде, в запечатанных конвертах в период с 08.05.2014 года (с 09:00 ч.) по 15.05.2014 года (до 18:00 ч.) по адресу: 430007, г. Саранск, ул. Осипенко, д. 37.

16 мая 2014 года ГАУ РМ «Госинформ» разместило в сети Интернет на сайте zakurki.gov.ru извещение о продлении срока подачи заявок на участие в закупке путем запроса ценовых котировок на выполнение работ по модернизации Республиканского Портала государственных и муниципальных функций в целях интеграции с доработанной по новым методическим рекомендациям, Единой системой идентификации и аутентификации для нужд ГАУ РМ «Госинформ» с 08.05.2014 года (с 09:00 ч.) по 21.05.2014 года (до 18:00 ч.)

В соответствии с протоколом вскрытия, рассмотрения и оценки котировочных заявок по запросу котировок №31401142563 на выполнение работ по модернизации Республиканского Портала государственных и муниципальных функций в целях интеграции с доработанной по новым методическим рекомендациям, Единой системой идентификации и аутентификации для нужд ГАУ РМ «Госинформ» №б/н от 22.05.2014 года (далее - Протокол №б/н от 22.05.2014 года) в адрес ГАУ РМ «Госинформ» поступило 2 заявки от:

1. ООО «Адаптивные технологии»;
2. ЗАО «КСК технологии».

Согласно Приложению №3 к Протоколу №б/н от 22.05.2014 года заявка ООО «Адаптивные технологии» была отклонена по причине несоответствия поданной заявки требованиям установленным подпунктом 1.9.1.3 и подпунктом 3.6.1 Документации от 08.05.2014 года.

Согласно пункту 1.9.1 Документации от 08.05.2014 года при рассмотрении заявок участник размещения заказа не допускается котировочной комиссией к участию в запросе ценовых котировок в случае:

1.9.1.3 несоответствия заявки требованиям документации, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, части Ш «Информационная карта запроса ценовых котировок», предложений по срокам выполнения работ, не соответствующим пункту 7.5 части Ш «Информационная карта запроса ценовых котировок».

В соответствии с подпунктом 3.6.1 Документации от 08.05.2014 года описание участниками размещения заказа оказываемых услуг, в случае если они являются предметом запроса ценовых котировок, их количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями «Техническая часть документации» (Приложение №1 к части III).

Технические требования на выполнение работ по модернизации Республиканского Портала государственных и муниципальных функций в целях интеграции с доработанной по новым методическим рекомендациям Единой системой идентификации и аутентификации (далее - Технические требования) установлены в Приложении №1 к Информационной карте запроса ценовых котировок.

Наименование работы: выполнение работ по модернизации Республиканского Портала государственных и муниципальных функций в целях интеграции с доработанной по новым методическим рекомендациям Единой системой идентификации и аутентификации. Назначение проводимых работ: обеспечение модернизации подсистемы взаимодействия РПГУ с ЕСИА на основании версии Методических рекомендаций по использованию Единой системы идентификации и аутентификации (2014 г.).

Согласно пункту 6.1 раздела 6 Технических требований в состав работы входит:

- 6.1.1 Разработка Технического задания на модернизацию РПГУ в целях интеграции с доработанной по новым методическим рекомендациям ЕСИА.

- 6.1.2 Согласование Технического задания с Заказчиком и утверждение Технического задания.

- 6.1.3 Реализация дополнительного механизма получения данных в РПГУ из ЕСИА на основе API ЕСИА на базе стиля REST формата JSON в соответствии с требованиями Методических рекомендаций Единой системы идентификации и аутентификации (2014) года.

- 6.1.4 Обеспечение получения из ЕСИА расширенных данных в объеме, указанном в Таблице №1 (данные о пользователе - физическом лице), Таблице №2 (данные о пользователе - организации), Таблице №3 (данные об участниках группы или организации) и иные работы.

В возражении на жалобу ГАУ РМ «Госинформ» (исх. №367-РМ/33 от 03.06.2014 года) указывает, что в представленной ООО «Адаптивные технологии» заявке в пунктах «конкретные показатели (характеристики) услуг», «функциональные характеристики оказываемых услуг», «качественные характеристики услуг» указаны ссылки только на приложение №1 к котировочной заявке ООО

«Адаптивные технологии», но нет указаний на то, что услуги будут выполнены в соответствии с приложением №1 к Информационной карте запроса ценовых котировок, в котором указан исчерпывающий перечень работ, которые необходимо выполнить в рамках исполнения договора и конечный результат работ.

В разделе 2 Технического предложения ООО «Адаптивные технологии» установлено, что работы по проекту будут выполняться в соответствии со следующим поэтапным планом:

1. Выявление и анализ требований к модернизации системы, предъявляемых нормативной документацией и Заказчиком.
2. Составление детального технического задания на модернизацию системы и определение детального календарного плана выполнения работ. Согласование разработанных документов с Заказчиком.
3. Обследование и анализ архитектуры системы и АРПСИА. Формирование технического решения, содержащего описание используемых при выполнении работ подходов, технологий, инструментов. Согласование Технического решения с Заказчиком.
4. Реализация функций, предусмотренных детальным техническим заданием, в соответствии с утвержденным техническим решением и календарным планом.
5. Разработка в соответствии с требованиями технического задания и ГОСТ программы и методики испытаний модернизированной системы с применением методов ручного и автоматизированного тестирования, определение тестовых сценариев и тестовых наборов данных. Согласование разработанных документов с Заказчиком.
6. Проведение предварительных испытаний модернизированной системы на площадке Исполнителя и исправление обнаруженных ошибок.
7. Проведение опытной эксплуатации на площадке Заказчика и исправление обнаруженных ошибок, устранение замечаний.
8. Проведение приемо-сдаточных испытаний модернизированной системы.
9. Ввод модернизированной системы в промышленную эксплуатацию.
10. Гарантийное сопровождение модернизированной системы в соответствии с требованиями технического задания, исправление выявленных ошибок, устранение замечаний.

В подпункте 6.1.4 пункта 6.1 Технических требований Заказчика установлено, что обеспечение получения из Единой системы идентификации и аутентификации расширенных данных детально отражено в Таблице №1 (данные о пользователе - физическом лице), Таблице №2 (данные о пользователе - организации), Таблице №3 (данные об участниках группы или организации). Однако, в Техническом предложении ООО «Адаптивные технологии» ссылки на указанные таблицы не имеется.

Анализ заявки ООО «Адаптивные технологии» показал на несоответствие

Технического предложения ООО «Адаптивные технологии» Техническим требованиям Заказчика. Таким образом, ГАУ РМ «Госинформ» на законном основании отклонил заявку ООО «Адаптивные технологии» на участие в запросе ценовых котировок на выполнение работ по модернизации Республиканского Портала государственных и муниципальных функций в целях интеграции с доработанной по новым методическим рекомендациям, Единой системой идентификации и аутентификации для нужд ГАУ РМ «Госинформ».

В соответствии с Протоколом №б/н от 22.05.2014 года только одна заявка признана соответствующей всем требованиям, указанным в извещении и документации о проведении запроса ценовых котировок. Единственным участником запроса ценовых котировок признана заявка №2 ЗАО «КСК технологии». Запрос ценовых котировок признается несостоявшимся согласно статье 18 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ГАУ РМ «Госинформ» от 06.04.2012 года.

Кроме того, в рамках рассмотрения жалобы ООО «Адаптивные технологии» со стороны ответчика был представлен договор, заключенный с ЗАО «КСК технологии» на выполнение работ по модернизации Республиканского Портала государственных и муниципальных функций в целях интеграции с доработанной по новым методическим рекомендациям Единой системой идентификации и аутентификации №70/14 от 27.05.2014 года.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Адаптивные технологии» необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.