

Предупреждение ГКУ «Центр занятости населения города Набережные Челны» о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

Исх.№ РХ-06/7056 от 19.05.2016 г.

В адрес Татарстанского УФАС России через ФАС России поступили обращения физического лица (вх. №№ 4018 от 11.04.2016 г., 4746 от 26.04.2016 г.) с указанием на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях ГКУ «Центр занятости населения города Набережные Челны», а именно ограничения доступа иных банковских организаций (кроме ПАО «АК БАРС» Банк) на рынок финансовых услуг по сопровождению процедуры перечисления пособия по безработице.

В данных обращениях сообщается о требовании ГКУ «Центр занятости населения города Набережные Челны» представить информацию о номере счета, открытого в ПАО «АК БАРС» Банк, для перечисления пособия по безработице.

Также в вышеуказанных обращениях содержится информация об отказе ГКУ «Центр занятости населения города Набережные Челны» принять информацию о номере счета, открытого в иной банковской организации, для перечисления пособия по безработице.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения настоящих обращений Татарстанским УФАС России в адрес ГКУ «Центр занятости населения города Набережные Челны» был направлен соответствующий запрос о предоставлении информации и материалов. В ответ на данный запрос представлены письменные пояснения и необходимые документы.

По итогам рассмотрения обращений заявителя, а также, изучив представленные документы, были установлены следующие обстоятельства.

Перечисление денежных средств (пособий, стипендий, материальной помощи) на счета физических лиц (безработных граждан) осуществляется центром занятости населения на основании заключенного договора (государственного контракта) с кредитной организацией (банком).

Заключение всех государственных контрактов на поставку товаров, выполнения работ и оказание услуг для нужд Государственного казенного учреждения «Центр занятости населения города Набережные Челны» осуществляется в рамках Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

По результатам проведенного запроса котировок цен на оказание банковских услуг по зачислению денежных средств на счета физических лиц в 2016 году, победителем был признан ПАО «АК БАРС» БАНК, с которым Заказчик заключил государственный контракт № 09 от 15.01.2016 года.

В соответствии с пунктом 1.2 данного контракта оплата услуг ПАО «АК БАРС» БАНК по зачислению денежных средств на счета физических лиц согласно представленным электронным реестрам производится в размере 0,13 % от общей суммы денежных средств, подлежащих зачислению.

Согласно пункту 1.3 данного контракта планируемая сумма средств, принимаемых и зачисляемых ПАО «АК БАРС» БАНК в соответствии с пунктом 1.1 настоящего контракта составляет 117 506 665,00 (сто семнадцать миллионов пятьсот шесть тысяч шестьсот шестьдесят пять) рублей.

В соответствии с пунктом 3.1 государственного контракта № 09 от 15.01.2016 года цена данного контракта согласно пунктам 1.2 и 1.3 составляет 152 758 (сто пятьдесят две тысячи семьсот пятьдесят восемь) рублей 66 копеек за счет субвенции бюджета Республики Татарстан на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, выделяемые из федерального бюджета.

Следовательно, ГКУ «Центр занятости населения города Набережные Челны» на основании заключенного государственного контракта перечисляет пособия по безработице в 2016 году на счета физических лиц, открытых в ПАО «АК БАРС» БАНК.

При этом, возможность перечисления пособия по безработице на счета физических лиц, открытых в иных банковских, кредитных организациях, ограничена.

Перечисление денежных средств, предназначенных для социальных выплат безработным гражданам, в кредитные организации или почтовые отделения связи обеспечивают территориальные органы Федерального казначейства.

Согласно части 1 статьи 28 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения) государство гарантирует безработным выплату пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного.

В соответствии с частью 1.1 статьи 29 и частью 8 статьи 31 Закона о занятости населения порядок и условия назначения и выплаты данных пособий безработным определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

На основании указанных норм Закона о занятости населения Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации приказом от 29.06.2012 № 10н утвердило Административный регламент предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в соответствии с которым граждане вправе получать социальные выплаты в кредитной организации и почтовых отделениях связи.

В соответствии с пунктом 30 указанного Административного регламента, работник центра занятости разъясняет безработному гражданину нормы Закона о занятости населения в части осуществления социальных выплат и информирует о том, что:

1) гражданин вправе получать пособие по безработице в кредитной организации и в почтовых отделениях связи;

2) перечисление пособия по безработице через кредитную организацию возможно только после получения центром занятости населения сведений об открытом гражданином лицевом счете в кредитной организации.

Ограничений для граждан как в части возможности выбора какого-либо из

названных способов получения социальных выплат, так и в части выбора конкретной кредитной организации для заключения договора об оказании банковских услуг, необходимых для получения выплат, в частности, договора об открытии и ведении банковского счета, ни Закон о занятости населения, ни указанный административный регламент не содержат.

С учетом изложенного, а также того, что именно граждане являются потребителями рассматриваемых банковских услуг при получении социальных выплат, граждане в соответствии с установленным Конституцией РФ и ГК РФ принципом свободы договора вправе по собственному усмотрению определять конкретные кредитные организации для заключения договора об оказании таких услуг.

Кроме того, на официальном сайте ГКУ «Центр занятости населения города Набережные Челны» http://www.challytrud.ru:8090/home/-/asset_publisher/R96YkWyFn2BE/event/id/3200053 содержится указание на то, что на основании проведенных конкурсных процедур в соответствии с положениями Закона о контрактной системе с 1 января 2016 года все перечисления социальных выплат будут производиться безработным гражданам только на счета, открытые в ПАО «АК БАРС» БАНК.

Согласно статьи 1 Закона о контрактной системе данный закон регулирует правоотношения, связанные исключительно с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Отсутствие у органов государственной власти и организаций, наделенных государственными функциями по выплате гарантируемого гражданам пособия по безработице, права на выбор коммерческих организаций для оказания услуг, необходимых для получения гражданами таких выплат, делает невозможным отнесение подобных услуг коммерческих организаций к государственным нуждам и, как следствие, невозможным применение в рассматриваемом случае Закона о контрактной системе.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В связи с наличием в действиях ГКУ «Центр занятости населения города Набережные Челны» признаков нарушения антимонопольного законодательства предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части ограничения доступа иных банковских организаций (кроме ПАО «АК БАРС» Банк) на рынок финансовых услуг по сопровождению процедуры перечисления пособия по безработице, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

предупреждает о необходимости прекращения указанных действий, а именно:

- принять меры, направленные на расторжение государственного контракта №09 от 15.01.2016 года, заключенного между ГКУ «Центр занятости населения города Набережные Челны» и ПАО «АК БАРС» Банк;

- прекратить понуждение физических лиц использовать для перечисления пособия по безработице счетов, открытых исключительно в банковской организации ПАО «АК БАРС» Банк.

Предупреждение необходимо рассмотреть в срок до 10 июня 2016 года.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.