

РЕШЕНИЕ

по делу № 08/3521-17 о нарушении

законодательства об осуществлении закупок

Г.

Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 25 сентября 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 28 сентября 2017 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

«.....»

в присутствии представителей:

Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова»: «.....»

Департамента экономики города Севастополя: «.....»

рассмотрев жалобу от 14 сентября 2017 года исх. № 32 Общества с ограниченной ответственностью «Специализированная организация «Единый Центр Торгов» (далее – Заявитель, ООО «СО «ЕЦТ») на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений под установку компьютерного томографа Aquilion RXL - 32 TSX - 101A с расчетом радиационной защиты, на цокольном этаже пристройки к зданию хирургического корпуса Литера 4 ГБУЗ С «Городская больница № 1», расположенного по адресу: г. Севастополь, ул. Адмирала Октябрьского, д.19, извещение № 0174200002717000288 (далее – Аукцион), рассмотрев представленные сторонами материалы, заслушав пояснения представителей Заказчика, Департамента экономики города Севастополя, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия

(бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в единой информационной системе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ЕИС).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

1. В Техническом задании Заказчиком установлены требования к товарам, которые можно определить только путем испытаний, измерений или лабораторным путем.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях на жалобу ООО «СО «ЕЦТ».

1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент».

В Приложении к документации об электронном аукционе «Описание характеристик эквивалентов» Заказчиком установлены требования к качественным и техническим характеристикам товара, предоставление которого предусмотрено документацией об электронном аукционе, в том числе:

№ п/п	Наименование товара, используемого в ходе выполнения работ	Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям		Требование к указанию участниками закупки конкретного значения показателя
		Наименование показателя	Значение показателя	
1	2	3	4	5
1	КОРОБ TA-GN (01791) или эквивалент	Размеры, мм: высота ширина	Не менее 120 Не менее 80	указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное значение
2	Краска ВД-АК 2180, или эквивалент	Состав	Акрил	показатель остается неизменным
		Назначение	Для интерьерных работ	показатель остается неизменным
		Расход, г/м ²	160-180 г/м ² при одинарном нанесении	Указать диапазонное значение
		Сухой остаток, %, не менее	55	указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное значение
		Массовая доля нелетучих веществ, %, не менее	50	указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное

				минимальное значение
		Врем высыхания при 20 °С, часов, не более до степени 3 (ГОСТ 19007-73 Материалы лакокрасочные. Метод определения времени и степени высыхания (с Изменениями N 1, 2)	1	указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное значение
3	Caparol CapaSilan (Капарол Капасилан), или эквивалент	Назначение	для стен и потолков	показатель остается неизменным
		Степень глянца	матовая	показатель остается неизменным
		Максимальная величина зерна	Не более 100 μm	указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное значение
7	Устройство покрытий	Соответствует	ГОСТ 24064-80	показатель остается неизменным
		Прочность соединения между бетонным основанием и приклеиваемым материалом (клеящая способность),	0,15(1,50)	указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное

/	из плиток поливинилхлоридных: на клее КН-2	МПА (кгс/см ²), через 24 часа после склеивания образцов не		значение
		менее	Вязкость	Не более 100 Мпа х с

...».

Аналогичные требования установлены Заказчиком и по другим позициям при описании характеристик эквивалентов в аукционной документации.

Вышеприведенный пример подробного изложения в документации требований к описанию участниками закупок химических и физических свойств товаров, а также их состав ограничивает возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в Аукционе, так как Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об аукционе. Участник закупки, не имея такого товара на момент проведения закупки, не сможет подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства.

Аналогичная позиция изложена в Письме ФАС России от 01 июля 2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке». Кроме того, данная позиция подтверждена Решением Верховного Суда РФ от 09 февраля 2017 № АКПИ16-1287 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующим пункта 3 письма ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16».

Вместе с тем, Комиссией Управления установлено, что описание характеристик эквивалентов в аукционной документации содержит

указание товарных знаков без указания слов «или эквивалент» (пункты 7, 17, 32 таблицы).

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что описание объекта закупки носит необъективный характер.

Следовательно, действия Заказчика, установившего требования к описанию участниками закупок в составе заявок параметров, которые определяются лабораторным путем, а также установившего необъективное описание объекта закупки, нарушают пункт 1 часть 1 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу** ООО «СО «ЕЦТ» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений под установку компьютерного томографа Aguilion RXL - 32 TSX - 101A с расчетом радиационной защиты, на цокольном этаже пристройки к зданию хирургического корпуса Литера 4 ГБУЗ С «Городская больница № 1», расположенного по адресу: г. Севастополь, ул. Адмирала Октябрьского, д.19, извещение № 0174200002717000288, обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии в действиях должностных лиц Заказчика признаков административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено частью 4.2 статьи 7.30 КоАП.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС

России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 08/3521-17 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок

28 сентября 2017 года
Севастополь

Г.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

«.....»

руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании своего решения от 25 сентября 2017 года по делу № 08/3521-17 по жалобе от 14 сентября 2017 года исх. № 32 **Общества с ограниченной ответственностью «Специализированная организация «Единый Центр Торгов»** (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений под установку компьютерного томографа Aguilion RXL - 32 TSX - 101A с

расчетом радиационной защиты, на цокольном этаже пристройки к зданию хирургического корпуса Литера 4 ГБУЗ С «Городская больница № 1», расположенного по адресу: г. Севастополь, ул. Адмирала Октябрьского, д.19, извещение № 0174200002717000288 (далее – Аукцион),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Севастополя «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова»:
 1. отменить протоколы рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, протокол подведения итогов электронного аукциона в случае, если в ходе проведения Аукциона (извещение № 0174200002717000288), указанные протоколы были составлены;
 2. внести изменения в документацию об Аукционе (извещение № 0174200002717000288) в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, и с учетом решения от 25 сентября 2017 года по делу № 08/3521-17;
 3. продлить срок подачи Заявок на участие в аукционе (извещение № 0174200002717000288) в соответствии с Законом о контрактной системе;
 4. в срок до 11 октября 2017 года представить в адрес Управления документальное подтверждение исполнения пунктов 1.1-1.3 настоящего предписания.
2. Оператору электронной площадки Акционерному обществу «Электронные торговые системы»:
 1. отменить протокол проведения Аукциона (извещение № 0174200002717000288), в случае его проведения;
 2. обеспечить Заказчику возможность исполнения пунктов 1.1 – 1.3 настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Примечание: в соответствии с частью 25 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае поступления информации о неисполнении выданного в соответствии с [пунктом 2 части 22](#) статьи 99 Закона о контрактной системе предписания, контрольный орган в сфере закупок вправе применить к не исполнившему такого предписания лицу меры ответственности в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ), невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органов, указанных в [частях 7.1](#) и [7.2](#) статьи 19.5 КоАП, влечет

наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.