

23 декабря 2015 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>,

при участии представителей Общества с ограниченной ответственностью «Стройремтекс» (далее – Общество, Заявитель) – <...>, <...>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленной администрации Байкальского городского поселения (далее – Заказчик);

рассмотрев жалобу Заявителя на положения документации об электронном аукционе на содержание дорог и дорожных сооружений на территории Байкальского городского поселения, извещение № 0134300027515000019 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 17 декабря 2015 года поступила жалоба Заявителя на положения документации об электронном аукционе.

По мнению Заявителя, Заказчиком при утверждении документации об электронном аукционе допущено нарушение части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, так как в проекте контракта отсутствуют условия о порядке и сроках осуществления приемки выполненной работы (ее результатов) Заказчиком.

Кроме этого, Заявитель считает неправомерным установление Заказчиком в проекте контракта следующего положения: «В случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате несоответствия выполненных работ требованиям норм действующего законодательства Подрядчик обеспечивает возмещение такого вреда в полном объеме и за свой счет».

Также Общество полагает, что в документации об электронном аукционе содержатся противоречивые сведения в связи с тем, что необходимые для обработки дорожного покрытия материалы и затраты на их приобретение в ней не учтены.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Согласно указанным возражениям, Заказчик считает доводы Заявителя необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 27 ноября 2015 года на сайте www.rts-tender.ru, официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru опубликованы извещение о проведении электронного аукциона № 0134300095215000026, а также Документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на содержание дорог и дорожных сооружений на территории Байкальского городского поселения (далее – Документация об электронном аукционе).

01 декабря на вышеуказанных сайтах Заказчиком опубликованы Изменения извещения о проведении электронного аукциона № ИИ1.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 164 500 руб. 00 коп.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к следующим выводам.

Согласно части 4 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ, к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Частью 13 статьи 34 указанного федерального закона предусмотрено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В Разделе 1.3 «Проект муниципального контракта» Документации об электронном аукционе (далее – Проект контракта) отсутствуют вышеуказанные условия.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Также, Комиссия приходит к выводу о нарушении Заказчиком пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) данного федерального закона.

Пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ регулирует, что описание объекта закупки должно носить объективный

характер.

Пункт 6.6 Проекта контракта содержит следующее положение: «В случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате несоответствия выполненных работ требованиям норм действующего законодательства Подрядчик обеспечивает возмещение такого вреда в полном объеме и за свой счет».

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения, то есть к вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации и указанным федеральным [законом](#) осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно, относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

Пунктом 6 части 1 статьи 13 Федерального закона от 08 ноября 2011 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено, что к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 3 указанного федерального закона, дорожная деятельность – деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Следовательно, органы местного самоуправления осуществляют полномочия по содержанию автомобильных дорог местного значения.

Таким образом, Заказчиком в Проекте контракта неправомерно установлено требование о возмещении подрядчиком вреда, причиненного третьим лицам вследствие несоответствия выполненных работ действующему законодательству Российской Федерации.

В то же время, Комиссия не может признать обоснованным довод Заявителя о наличии противоречивых положений в Документации об электронном аукционе в части указания затрат на материалы для обработки дорожного покрытия.

Раздел 1.2 «Техническое задание и ведомость объемов работ» Документации об электронном аукционе, а также опубликованный Локальный ресурсный сметный расчет позволяют однозначно определить объект закупки, в том числе перечень и объем выполняемых работ.

Кроме того, частью 3 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ любому участнику закупки предоставлено право направить запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе; частью 4 названной статьи предусмотрена обязанность заказчика в течение двух дней разместить в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе. Также, в соответствии с частью 6 данной статьи заказчик имеет право принять решение о внесении изменений в документацию об электронном аукционе в том числе в связи с поступившим запросом о даче разъяснений.

Общество не воспользовалось вышеуказанным правом на направление запроса о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе о наличии в Документации об электронном аукционе противоречивых сведений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. признать жалобу Заявителя частично обоснованной;
2. признать Заказчика нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33, часть 13 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем аннулирования электронного аукциона;
4. оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего решения, выданного предписания;
5. направить копии решения и предписания сторонам по жалобе;
6. передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 339

23 декабря 2015 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>,

при участии представителей Общества с ограниченной ответственностью «Стройремтекс» (далее – Общество, Заявитель) – <...>, <...>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленной администрации Байкальского городского поселения (далее – Заказчик);

на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России № 685 от 23 декабря 2015 года, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. заказчику устранить допущенные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем аннулирования электронного аукциона на выполнение работ по содержанию дорог и дорожных сооружений на территории Байкальского городского поселения, извещение № 0134300027515000019.

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-Тендер» обеспечить возможность исполнения настоящего предписания.

3. В срок до 13 января 2016 года Заказчику представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи 8(3952)24-32-26 и электронной почте to38@fas.gov.ru.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>