

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-35-10-13

Резолютивная часть решения объявлена 17 сентября 2013 года
Новосибирск

г.

Решение изготовлено в полном объеме 27 сентября 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Анохина Е.В. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

в присутствии представителей:

«...»

рассмотрев дело № 02-01-35-10-13 от 19.08.2013 г. по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Сибирьгазсервис» (далее – ОАО «Сибирьгазсервис»), (почтовый адрес: 630005, г. Новосибирск, ул. Фрунзе, д. 124, ИНН 5407121939) части 1 статьи 10 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ОАО «Сибэлектротерм» (вх. № 1488 от 27.02.2013 г.) с жалобой на действия ОАО «Сибирьгазсервис», содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства. 10.06.2013 г. заявителем в адрес Новосибирского УФАС России было направлено дополнение к указанному обращению, в котором заявитель сообщил, что ОАО «Сибирьгазсервис» уклоняется от заключения договора на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения (газораспределительным сетям) с ООО «Сибэлектротерм», а также не указало в выданных технических условиях № 1854 от 31.07.2012 г. точку подключения и срок подключения. По результатам рассмотрения обращения ОАО «Сибэлектротерм» вх. № 1488 от 27.02.2013 г., а также дополнения к обращению в части уклонения ОАО «Сибирьгазсервис» от заключения договора на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения с ОАО «Сибэлектротерм» Комиссией Новосибирского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 02-01-24-10-13 было принято решение № 02-01-24-10-13 от 11.07.2013 г. При этом Комиссия также установила, что для рассмотрения дополнения к заявлению ОАО «Сибэлектротерм» с жалобой на действия ОАО «Сибирьгазсервис» в части не указания в выданных технических условиях № 1854 от 31.07.2012 г. точки подключения и срока подключения необходимы получение и анализ дополнительной информации, кроме того, данный вопрос не является предметом

рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 02-01-24-10-13, в связи с чем, дополнение к заявлению в указанной части рассматривается отдельно. Заявитель в указанной части жалобы сообщает следующее.

Из Постановлений Правительства РФ вытекает следующее содержание технических условий на подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и технических условий на присоединение к газораспределительной системе.

Технические условия подключения к газораспределительным сетям являются документом, подтверждающим наличие технической возможности газификации объекта в запрашиваемых заинтересованным лицом объемах от газораспределительных сетей.

Технические условия присоединения к газораспределительным сетям определяют технические характеристики существующего газопровода в точке подключения, условия проектирования, строительства и присоединения объекта к газораспределительным сетям.

При этом технические условия подключения должны содержать следующую информацию:

- адрес местоположения, краткая характеристика объекта, подготовленная на основании Заявления;
- местоположение точки подключения;
- о максимально возможной нагрузке в точке подключения газораспределительной сети указанной для юридического лица на основании информации о планируемой величине необходимой подключаемой нагрузки (расчета потребности в газовом топливе);
- о сроке подключения объекта капитального строительства;
- о сроке действия технических условий.

ОАО «Сибирьгазсервис» не указало в выданных ОАО «Сибэлектротерм» технических условиях подключения объекта капитального строительства к газораспределительной сети № 1854 от 31.07.2012 г. точку подключения и срок подключения.

Как отмечает заявитель, для подключения объекта капитального строительства ОАО «Сибэлектротерм» к сети инженерно-технического обеспечения не требуется проведения мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности этой сети. Данное обстоятельство признается и ОАО «Сибирьгазсервис», что следует из предмета договора на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения № 43-и от 21.01.2013 г., который ОАО «Сибирьгазсервис» направило в адрес заявителя ранее. Газораспределительная организация вводит заявителя в заблуждение, пытаясь подменить подключение присоединением.

По мнению ОАО «Сибэлектротерм», действия ОАО «Сибирьгазсервис», занимающего доминирующее положение на рынке содержат признаки нарушения

ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» №135-ФЗ.

В связи с изложенным, заявитель просит:

1. Признать ОАО «Сибирьгазсервис» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», как злоупотребившего доминирующим положением на рынке транспортировки газа по газораспределительным сетям, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, путем не указания в выданных технических условиях точки подключения.

2. Обязать ОАО «Сибирьгазсервис» устранить нарушение, указав точку подключения в выданных ОАО «Сибэлектротерм» технических условиях № 1854 от 31.07.2012.

Новосибирским УФАС России были направлены запросы информации в адрес ОАО «Сибирьгазсервис» исх. № 02-5135 от 10.07.2013 г., исх. № 02-5321 от 16.07.2013 г. о предоставлении схемы расположения газопроводов, отражающей:

· газопровод, принадлежащий ОАО «Сибирьгазсервис» к которому, в соответствии с техническими условиями № 1854 от 31.07.2012 г. планируется подключение объектов, принадлежащих ОАО «Сибэлектротерм»;

· объекты ОАО «Сибэлектротерм», а также расстояние от данных объектов до газопровода ОАО «Сибирьгазсервис», к которому планируется их подключение.

В ответ на указанные запросы Новосибирского УФАС ОАО «Сибирьгазсервис» сообщило следующее.

Правоустанавливающие документы на газопроводы оформляются на законченные строительством участки объекта газораспределения, т.е. не оформляются на всю сеть газораспределения района или населенного пункта. Участок газораспределительной сети ОАО «Сибирьгазсервис», к которой планируется подключение объектов, принадлежащих ОАО «Сибэлектротерм», отображен в выдержке из плана объекта, приложен ОАО «Сибирьгазсервис» к ответу на запрос. Иной достоверной информацией ОАО «Сибирьгазсервис» не располагает.

Объекты – газопотребляющие устройства ОАО «Сибэлектротерм» в составе:

1. газовые инфракрасные излучатели ГИИ-40 (40 кВт) - 486 шт.;
2. газовые инфракрасные излучатели ГИИ-30 (30 кВт) - 142 шт.;
3. газовые инфракрасные излучатели ГИИ-20 (20 кВт) - 43 шт.;
4. газовые инфракрасные излучатели ГИИ-19 (19 кВт) - 16 шт.;
5. котел напольный Buderus Logano plus S825L (3700 кВт) - 1 шт.;
6. котел напольный Buderus Logano plus S825L (14700 кВт) - 2 шт.,
находятся в пределах границ земельных участков (кадастровые номера 54:35:051130:35, 54:35:051130:36), принадлежащих на праве собственности ОАО

«Сибэлектротерм».

Также ОАО «Сибирьгазсервис» сообщило, что расстояние от газопотребляющих устройств до газопровода ОАО «Сибирьгазсервис», к которому планируется их подключение, будет определено проектной организацией, разрабатывающей проектную документацию газоснабжения ОАО «Сибэлектротерм», после получения заявителем в установленном порядке разрешения на использование газа и технических условия присоединения.

К ответу на запрос Новосибирского УФАС России ОАО «Сибирьгазсервис» приложило заключение подготовленное, НФ ОАО «Гипрониигаз», с приложением фрагмента расчетной схемы газопроводов высокого давления г. Новосибирска, предоставленного заявителем в адрес ОАО «Сибирьгазсервис».

В результате рассмотрения обращения ОАО «Сибэлектротерм» и действующих нормативно-правовых документов установлено следующее.

В обращении вх. № 4556 от 10.06.2013 г. заявитель указывает, что ОАО «Сибирьгазсервис» не указало в выданных ОАО «Сибэлектротерм» технических условиях подключения объекта капитального строительства к газораспределительной сети № 1854 от 31.07.2012 г. точку подключения и срок подключения.

При этом, согласно копии данных технических условий, которая была представлена заявителем (приложена к обращению в Новосибирское УФАС России вх. № 1488 от 27.02.2013 г.), срок подключения объекта к газораспределительной сети – не позднее июля 2014 г., таким образом, доводы заявителя о том, что газораспределительная организация не указала в выданных технических условиях срок подключения, не подтверждаются, однако рассматриваемые технические условия все же не содержат сведений о точке подключения.

Порядок подключения объекта капитального строительства к газораспределительным сетям инженерно-технического обеспечения урегулирован Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006г. №83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения», а также «Правилами пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации», утвержденными Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002г. № 317 (далее – Правила № 317).

В соответствии с п. 10 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения технические условия должны содержать следующие данные:

- максимальная нагрузка в возможных точках подключения;
- срок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, определяемый в том числе в зависимости

от сроков реализации инвестиционных программ;

· срок действия технических условий, но не менее 2 лет с даты их выдачи. По истечении этого срока параметры выданных технических условий могут быть изменены.

Согласно п. 16 Правил № 317 технические условия на присоединение к газораспределительной системе должны содержать следующие сведения:

а) место присоединения к газопроводу;

б) максимальный часовой расход и давление газа в присоединяемом газопроводе, а также пределы изменения этого давления;

в) требования по учету расхода газа;

г) иные условия подключения к газораспределительной системе, учитывающие конкретные особенности проектов и систем газоснабжения.

Согласно пункту 10 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения технические условия должны содержать следующие данные: максимальная нагрузка в возможных точках подключения; срок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, определяемый в том числе в зависимости от сроков реализации инвестиционных программ; срок действия технических условий, но не менее 2 лет с даты их выдачи. Названный пункт правил содержит обязательные данные, которые должны содержаться в технических условиях, а не исчерпывающий перечень требований, подлежащих выполнению абонентом, поскольку подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения - процесс, дающий возможность осуществления подключения объекта капитального строительства к соответствующим сетям, что невозможно сделать без определения точек подключения, технических характеристик устройств и сооружений, необходимых для присоединения объекта капитального строительства к системам тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения, а также иных условий в зависимости от специфики сетей инженерно-технического обеспечения. Названные Правила определяют общие условия предоставления технических условий и подключения, поэтому при подключении абонентов к соответствующим инженерно-техническим сетям, помимо общих правил необходимо учитывать и нормативные акты, регулирующие специальные вопросы подключения в каждой отрасли энергоснабжения. (Постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 09.06.2012 по делу N А53-22295/2011).

Нормативным актом, регулирующим специальные вопросы подключения в отрасли газоснабжения являются Правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002г. № 317. Исходя из позиции, изложенной в Постановлении ФАС Северо-Кавказского округа от 09.06.2012 по делу N А53-22295/2011, Правила № 317 распространяют свое действие на правоотношения, связанные с выдачей технических условий на подключение к газораспределительной системе, конкретизируя положения Правил определения

и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Также необходимо отметить, что в соответствии с п. 1 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения под точкой подключения понимается место соединения сетей инженерно-технического обеспечения с устройствами и сооружениями, необходимыми для присоединения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к системам тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения. Исходя из данного положения, и учитывая требование пп. «а» п. 16 Правил № 317, под местом присоединения к газопроводу должна пониматься точка подключения, следовательно, технические условия подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения должны содержать указание точки подключения.

Таким образом, ОАО «Сибирьгазсервис», не указав в выданных ОАО «Сибэлектротерм» технических условиях подключения объекта капитального строительства к газораспределительной сети № 1854 от 31.07.2012 г. точку подключения, нарушило права и законные интересы ОАО «Сибэлектротерм».

02.07.2013 г. при рассмотрении Комиссией Новосибирского УФАС России дела о нарушении антимонопольного законодательства № 02-01-24-10-13 от 05.06.2013 г. по признакам нарушения ОАО «Сибирьгазсервис» пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» путем уклонения от заключения договора на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения с ОАО «Сибэлектротерм» представитель ОАО «Сибирьгазсервис» пояснил, что газопровод ОАО «Сибэлектротерм» находится на принадлежащем заявителю земельном участке, и для его присоединения к газораспределительным сетям ОАО «Сибирьгазсервис» необходимо сооружение коммунальной инфраструктуры – строительство дополнительного газопровода, от границы земельного участка заявителя до точки подключения к газопроводу ОАО «Сибирьгазсервис». При этом является нерешенным вопрос о том, кто будет осуществлять строительство, и понесет связанные с этим затраты. В инвестиционную программу ОАО «Сибирьгазсервис» указанное мероприятие не включено, следовательно, в случае возложения обязательств по сооружению коммунальной инфраструктуры на ОАО «Сибирьгазсервис», Общество будет вынуждено понести дополнительные расходы, выйдя за рамки утвержденного бюджета, к чему ОАО «Сибирьгазсервис» не готово.

В соответствии с Правилами заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2007 г. № 360 одним из существенных условий договора является перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и обязательства сторон по их выполнению, в том числе мероприятия, выполняемые заказчиком, и мероприятия, выполняемые исполнителем.

При этом, согласно пп. 2 п. 14 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства РФ от 09.06.2007г. № 360,

обязательство по сооружению необходимого для подключения на границе земельного участка объекта инженерно-технической инфраструктуры, не связанные с фактическим присоединением данного объекта, могут быть исполнены Заказчиком самостоятельно. Исполнитель принимает на себя обязательства по обеспечению подключения объекта капитального строительства Заказчика.

В связи с изложенным, ОАО «Сибирьгазсервис» испытывает затруднения относительно того, каким образом изложить в договоре обязанность по сооружению необходимой коммунальной инфраструктуры, и на кого из сторон возложить исполнение данной обязанности и связанные с этим расходы. Чтобы прояснить указанные вопросы, Общество обратилось в Новосибирское УФАС России с запросом о разъяснении требований законодательства. Новосибирским УФАС России был направлен соответствующий запрос в ФАС России, однако разъяснения по указанным в обращении ОАО «Сибирьгазсервис» вопросам в настоящее время не получены.

Также представитель ОАО «Сибирьгазсервис» пояснил, что технические условия на подключение выдаются на основании разрешения на использование газа (топливного режима). ОАО «Сибирьгазсервис» готово предварительно указать точку подключения, но при этом неясно, какое месторасположение точки подключения указать – на границе земельного участка заявителя, или на границе земельного участка Общества, так как вопрос о том, на кого возложить обязанность по сооружению необходимой коммунальной инфраструктуры пока не разрешен.

По поводу данных доводов ОАО «Сибирьгазсервис» необходимо отметить следующее. Материалами дела о нарушении антимонопольного законодательства № 02-01-24-10-13, а также пояснениями представителей ОАО «Сибирьгазсервис» подтверждается, что Общество не сообщило заявителю о неясности в определении существенных условий договора на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, повлекшей невозможность указания в выданных технических условиях точки подключения. Однако, газораспределительной организации следовало поставить заявителя в известность о требующих разрешения вопросах, так как неразрешенные вопросы возможно было бы урегулировать соглашением сторон, проведя переговоры. Изложенное свидетельствует о том, что ОАО «Сибирьгазсервис» не совершило всех возможных действий для предотвращения правонарушения.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» организациям - собственникам систем газоснабжения, поставщикам газа или уполномоченным ими организациям запрещается совершать действия, нарушающие антимонопольное законодательство.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом ФСТ России «Об утверждении тарифов на транспортировку газа по газораспределительным сетям на территории Новосибирской области» от 25

декабря 2012 г. № 436-э/5 установлен тариф на транспортировку газа для ОАО «Сибирьгазсервис».

ОАО «Сибирьгазсервис», осуществляющее деятельность по транспортировке газа по трубопроводам, включено 14.11.1997 г. в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе в раздел «Транспортировка газа по трубопроводам» под регистрационным № 54.2.1. Услуги транспортировки газа в силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесены к сфере деятельности естественных монополий.

Частью 5 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» определено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Очевидность доминирующего положения субъекта естественной монополии (в данном случае ОАО «Сибирьгазсервис») исключает необходимость проведения антимонопольным органом анализа конкурентной среды. Данный вывод соответствует позиции арбитражных судов (Постановление ФАС Уральского округа от 11.12.2008 г. № Ф09-9319/08-С1, Решение Арбитражного суда Омской области от 17.08.2010 г. № А46-6206/2010, Постановление ФАС Северо-западного округа от 13.08.2007 г. № А56-12283/2006).

Передача газа неразрывно связана с подключением объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (газоснабжения), услуга по подключению объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (газоснабжения) является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по распределению газообразного топлива. Услуга по технологическому присоединению к газораспределительной сети (в том числе и выдача технических условий) не образует самостоятельного рынка, является частью рынка транспортировки газа.

ОАО «Сибирьгазсервис» является субъектом естественной монополии и, соответственно, в силу прямого указания закона занимает доминирующее положение на рынке транспортировки газа по газораспределительным сетям, принадлежащим ОАО «Сибирьгазсервис» на праве собственности или ином законном основании.

Таким образом, в действиях ОАО «Сибирьгазсервис», занимающего доминирующее положение на рынке транспортировки газа по газораспределительным сетям, принадлежащим Обществу на праве собственности или ином законном основании, по не указанию точки подключения в выданных ОАО «Сибэлектротерм» технических условиях № 1854 от 31.07.2012 г. содержатся признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. №135-ФЗ.

На основании вышеизложенного, Приказом Новосибирского УФАС России № 224 от 19.08.2013 г. в отношении ОАО «Сибирьгазсервис» возбуждено дело № 02-01-35-10-13 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем не указания точки подключения в выданных ОАО «Сибэлектротерм» технических условиях № 1854 от 31.07.2012 г.

ОАО «Сибирьгазсервис» письмом исх. № 2395 от 09.09.2013 г. (вх. № 7295 от 09.09.2013 г.), а также при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства представило следующие объяснения по существу дела.

11.07.2012 г. в адрес ОАО «Сибирьгазсервис» поступил запрос (вх. № 2895 от 11.07.2012) от ОАО «Сибэлектротерм» «о согласовании технических условий». Несмотря на некорректную формулировку запроса и в целях газификации одного из крупнейших предприятий г. Новосибирска, ОАО «Сибирьгазсервис» 31.07.2012 выдало технические условия подключения.

Согласно действующему законодательству, а именно, согласно п. 10 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 83 от 13.02.2006, технические условия должны содержать следующие данные:

- максимальную нагрузку в возможных точках подключения;
- срок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;
- срок действия технических условий, но не менее 2 лет с даты их выдачи. По истечении этого срока параметры выданных технических условий могут быть изменены.

Таким образом, по мнению ОАО «Сибирьгазсервис», фактическое место присоединения (точка подключения) к газопроводу в соответствии с действующим законодательством в технических условиях на подключение не указывается.

Согласно п. 16 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 317 от 17.05.2002 г., технические условия на присоединение к газораспределительной системе должны содержать следующие сведения:

- а) место присоединения к газопроводу;
- б) максимальный часовой расход и давление газа в присоединяемом газопроводе, а также пределы изменения этого давления;
- в) требования по учету расхода газа;
- г) иные условия подключения к газораспределительной системе, учитывающие конкретные особенности проектов и систем газоснабжения.

ОАО «Сибэлектротерм» 13.08.2013, то есть только по истечении 12 месяцев после получения технических условий подключения, обратилось в ОАО «Сибирьгазсервис» за техническими условиями на присоединение с соответствующим запросом (вх. № 2766 от 13.08.2013), в свою очередь, ОАО «Сибирьгазсервис» выдало указанные технические условия на присоединение (№ 2225 от 28.08.2013г.).

Как указывает ОАО «Сибирьгазсервис», именно технические условия на

присоединение являются основанием для разработки проектной документации, в соответствии с которой должны проводиться строительно-монтажные работы.

При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства представитель ОАО «Сибирьгазсервис» дополнительно пояснил, что разрешение на использование природного газа, выданное Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области, необходимое для выдачи технических условий на присоединение к газораспределительной системе, было получено ОАО «Сибэлектротерм» только 12.08.2013 г., в связи с чем, ОАО «Сибирьгазсервис» не могло выдать технические условия на присоединение ранее получения такого разрешения.

По поводу указанных доводов ответчика необходимо отметить следующее.

Пункт 10 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения не содержит указания на необходимость включения в технические условия точки подключения. Однако, согласно пп. «а» п. 16 Правил № 317 технические условия на присоединение к газораспределительной системе должны содержать сведения о месте присоединения к газопроводу.

В соответствии с п. 1 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения под точкой подключения понимается место соединения сетей инженерно-технического обеспечения с устройствами и сооружениями, необходимыми для присоединения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к системам тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения. Исходя из данного положения, и учитывая требование пп. «а» п. 16 Правил № 317, под местом присоединения к газопроводу должна пониматься точка подключения, следовательно, подключение и присоединение являются тождественными понятиями, а технические условия подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения должны содержать указание точки подключения.

Данный вывод подтверждается актами судебной практики, в частности, Постановлением ФАС Северо-Кавказского округа от 09.06.2012 по делу N А53-22295/2011, в котором изложена позиция о том, что [пункт 10](#) Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения содержит обязательные данные, которые должны содержаться в технических условиях, а не исчерпывающий перечень требований, подлежащих выполнению абонентом, поскольку подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения - процесс, дающий возможность осуществления подключения объекта капитального строительства к соответствующим сетям, что невозможно сделать без определения точек подключения, технических характеристик устройств и сооружений, необходимых для присоединения объекта капитального строительства к системам тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения, а также иных условий в зависимости от специфики сетей инженерно-технического обеспечения.

Кроме того, Правила № 317 отражают специфику подключения к газораспределительным сетям, в то время как Правила определения и

предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения являются более общим нормативно-правовым документом.

Также необходимо отметить, что ни Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, ни Правила № 317 не содержат указания на необходимость представления заявителем в газораспределительную организацию для подключения к газораспределительной системе разрешения на использование природного газа.

Изучив доводы заявителя и ответчика, а также материалы дела в полном объеме, Комиссия Новосибирского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

ОАО «Сибирьгазсервис» в ответ на запрос ОАО «Сибэлектротерм» выдало заявителю технические условия № 1854 от 31.07.2012 г., в которых не указало точку подключения, необходимость включения сведений о которой в технические условия предусмотрена действующим законодательством.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

ОАО «Сибирьгазсервис», являясь субъектом естественной монополии, и занимая в связи с этим доминирующее положение на рынке транспортировки газа по газораспределительным сетям, принадлежащим ОАО «Сибирьгазсервис» на праве собственности или ином законном основании, в нарушение требований действующего законодательства не указало в выданных ОАО «Сибэлектротерм» технических условиях № 1854 от 31.07.2012 г. точку подключения.

Данные действия являются злоупотреблением ОАО «Сибирьгазсервис» своим доминирующим положением, следовательно, нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2013 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем, в отношении ОАО «Сибирьгазсервис» приказом Новосибирского УФАС России № 224 от 19.08.2013 г. было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

После возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства ОАО «Сибирьгазсервис» устранило нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2013 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся не указании точки подключения в выданных заявителю технических условиях № 1854 от 31.07.2012 г., направив заявителю письмом исх. № 2225 от 28.08.2013 г. новые технические условия с приложением схемы с указанием точки подключения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2013 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Открытое акционерное общество (ОАО «Сибирьгазсервис») занимающим доминирующее положение на рынке транспортировки газа по газораспределительным сетям, принадлежащим ОАО «Сибирьгазсервис» на праве собственности или ином законном основании.
2. Признать ОАО «Сибирьгазсервис» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» путем не указания точки подключения в выданных ОАО «Сибэлектротерм» технических условиях № 1854 от 31.07.2012 г.
3. Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Сибирьгазсервис» по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением ОАО «Сибирьгазсервис» нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.