

РЕШЕНИЕ

2 ноября 2009 года г. Томск

Комиссия по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области в составе:

председателя комиссии: -Бутенко Игоря Васильевича, заместителя руководителя -
начальника отдела контроля монополистической деятельности;
членов комиссии: -Губановой Рамили Шаукатовны, начальника отдела контроля
органов власти;
-Лепихиной Светланы Николаевны, ведущего специалиста -
эксперта отдела контроля органов власти;
-Чуклай Натальи Сергеевны, специалиста - эксперта отдела
контроля органов власти,

рассмотрев дело № 05-10/93-09, возбужденное в отношении Администрации Томской области (пл. Ленина, 6, г. Томск) и Главы Верхнекетского района (ул. Гагарина, 15, п. Белый Яр Томской области) о нарушении п. 4 ст. 16 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей ответчиков по делу — И.П. С, консультанта Комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области, доверенность от 29.10.2009 № 52; М, ведущего специалиста-юриста Администрации Верхнекетского района, доверенность от 21.04.2009 1; , ведущего специалиста Комитета по управлению муниципальным имуществом и землеустройству Администрации Верхнекетского района, доверенность от 31.10.2009,
УСТАНОВИЛА:

При осуществлении внеплановой проверки на основании жалобы ООО «Гатчина АВТО» от 29.09.2009 Томским УФАС России установлено, что между Администрацией Томской области, в лице Заместителя Губернатора Томской области по строительству, ЖКХ, дорожному комплексу, ГО и ЧС Ш, и муниципальным образованием «Верхнекетский район», в лице Главы Верхнекетского района С, заключено Соглашение от 11.08.2009 № 267 «О предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники на 2009 год».

В заседании Комиссии представители ответчиков (Администрация Томской области и Глава Верхнекетского района) признали факт нарушения антимонопольного законодательства и представили Дополнительное соглашение от 30.10.2009 № 1 к Соглашению от 11.08.2009 № 267 «О предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники на 2009 год», заключенное между ответчиками в целях устранения нарушения. Согласно указанному Дополнительному соглашению пункт 2.1.1. Соглашения от 11.08.2009 № 267 изложен в новой редакции, а именно «2.1.1. Осуществить закупку техники в соответствии с перечнем, утвержденным приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 17.04.2009 № 281. Автотранспортные средства для обеспечения транспортного обслуживания населения муниципальных образований, деятельности учреждений здравоохранения и подразделений милиции, закупка которых осуществляется в соответствии с настоящим Соглашением, должны соответствовать требованиям установленным постановлением правительства РФ от 24 марта 2009 г. № 253 «Об утверждении Правил распределения и предоставления в 2009 году из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники» и указаниям Минрегиона России». Приложение № 1 «Перечень техники, закупка которой осуществляется с использованием Субсидии» к Соглашению от 11 августа 2009 г. № 267 исключено.

Представитель Главы Верхнекетского района также пояснил, что Администрацией Верхнекетского района во исполнение Соглашения от 11.08.2009 № 267 осуществлены мероприятия по размещению заказов на поставку автотранспортных средств и коммунальной техники согласно Федеральному закону № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Кроме указания в аукционной документации конкретных моделей и марок автотранспортных средств и коммунальной техники, уполномоченным органом при размещении заказов была предусмотрена возможность поставки эквивалентов указанной техники, таким образом, неблагоприятные для развития конкуренции

последствия были устранены.

Комиссия, изучив материалы дела, установила следующее.

Между Администрацией Томской области, в лице Заместителя Губернатора Томской области по строительству, ЖКХ, дорожному комплексу, ГО и ЧС Ш, и муниципальным образованием «Верхнекетский район», в лице Главы Верхнекетского района, заключено Соглашение от 11.08.2009 № 267 «О предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники на 2009 год».

Соглашение заключено во исполнение п. 14 Правил распределения и предоставления в 2009 году из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2009 № 253 и в соответствии с Приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 17.04.2009 № 281 «Об утверждении Перечня автотранспортных средств и коммунальной техники для закупки субъектами Российской Федерации с использованием субсидий».

Согласно указанному Соглашению муниципальное образование «Верхнекетский район» обязуется осуществить закупку техники в соответствии с перечнем, определенным Приложением № 1 к настоящему Соглашению, в том числе приобрести:

- автогрейдер ГС-10.01 завода-производителя ОАО «Брянский арсенал»;
- санитарный автомобиль УАЗ 3962 ОАО «Ульяновский автомобильный завод»;
- автобус УАЗ 220695 ОАО «Ульяновский автомобильный завод»;
- автобус ПАЗ ООО «Павловский автобусный завод».

Таким образом, Соглашение содержит требование о приобретении конкретных моделей конкретных заводов-производителей автотранспортных средств и коммунальной техники.

Однако, Перечень автотранспортных средств и коммунальной техники для закупки субъектами Российской Федерации с использованием субсидий, утвержденный Приказом Минпромторга РФ от 17.04.2009 № 281, содержит информацию и об иных российских производителях техники, выпускающих:

- автогрейдеры (помимо ОАО «Брянский арсенал»), такие как ОАО «ИРМАШ», ЗАО «ДОРМАШ», ЗАО «ЧСДМ» и др.;
- автомобили скорой медицинской помощи (помимо ОАО «Ульяновский автомобильный завод») производят ОАО «АВТОВАЗ», ООО «Самолор-НН», ООО «Солмерс-Елабуга», ОАО «Завод «Тула», ОАО «ГАЗ» и др.;
- автобусы (помимо ООО «Павловский автобусный завод» и ОАО «Ульяновский автомобильный завод») изготавливают ООО «Ликинский автобусный завод», ОАО «Голицынский автобусный завод», ООО «Русские автобусы Марко» и др.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок или устранению с него хозяйствующих субъектов (п. 4 ст. 16 Закона «О защите конкуренции»).

Аукционная документация на право заключения муниципального контракта на поставку автотранспортных средств и коммунальной техники для нужд муниципального образования «Верхнекетский район», помимо конкретных моделей и марок автотранспортных средств и коммунальной техники содержит указание на возможность поставки эквивалентов необходимой техники.

Комиссия, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, и изучив представленные сторонами документы и иные материалы дела, считает, что Администрация Томской области и Глава Верхнекетского района, заключив Соглашение от 11.08.2009 № 267 «О предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники на 2009 год» с указанием на необходимость приобретения конкретной техники конкретных заводов-производителей, допустили нарушение п. 4 ст. 16 Закона «О защите конкуренции», выразившееся в заключении соглашения между органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления,

которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции между заводами-производителями автотранспортных средств и коммунальной техники, в частности приводит или может привести к ограничению доступа на товарный рынок или устранению с него хозяйствующих субъектов — российских производителей техники, указанных в Перечне автотранспортных средств и коммунальной техники для закупки субъектами РФ с использованием субсидий, который утвержден Приказом Минпромторга РФ от 17.04.09 № 281, а именно ОАО «ИРМАШ», ЗАО «ДОРМАШ», ЗАО «ЧСДМ», являющихся производителями автогрейдеров, ОАО «АВТОВАЗ», ООО «Самотлор-НН», ООО «Соллерс-Елабуга», ОАО «Завод «Тула», ОАО «ГАЗ», выпускающих автомобили скорой медицинской помощи, ООО «Ликийский автобусный завод», ОАО «Голицынский автобусный завод», ООО «Русские автобусы Марко» и др., выпускающих автобусы.

Согласно п.3.26 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, анализ конкурентной среды на товарных рынках следует проводить при необходимости. В данном случае проведение анализа конкурентной среды не требуется, так как п. 4 ст. 16 Закона «О защите конкуренции» однозначно устанавливает запрет на соглашения между органами власти, заключение и осуществление которых приводит к ограничению доступа на товарный рынок и устранению с него хозяйствующих субъектов.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-4 ст. 41, п. 1 ч.1 ст. 48 Федерального Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать, что Администрацией Томской области (пл. Ленина, 6, г. Томск) и Главой Верхнекетского района (ул. Гагарина, 15, п. Белый Яр Томской области) допущено нарушение п. 4 ст. 16 Федерального Закона «О защите конкуренции», совершенное путем заключения Соглашения от 11.08.2009 № 267 «О предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники на 2009 год».

2. Прекратить рассмотрение дела № 05-10/93-09, возбужденное в отношении Администрации Томской области и Главы Верхнекетского района в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Решение федерального антимонопольного органа (его территориального органа) может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

И.В. Бутенко

члены Комиссии

Р.Ш. Губанова

С.Н. Лепихина

Н.С. Чуклай