

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, телефон: (8172) 72-99-70

факс: (8172) 72-46-64, e-mail: to35@fas.gov.ru

ООО «Валбэк-ру»

valbek.ru@mail.ru

АУК ВО «Вологдареставрация»

vologdarestoration@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 035/10/18.1-158/2022

18 апреля 2022 года
г.Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

Смышляева И.А – заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии;

Сучков О.Н. – помощник руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии;

Косоногова Е.А. – старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Валбэк-ру» на действия Автономного учреждения культуры Вологодской области «Вологдареставрация» при проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по разработке проектной документации «Проект объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории населенного пункта город Кириллов Вологодской области» и проведение государственной историко-культурной экспертизы (номер извещения в ЕИС 32211195660),

в присутствии представителей Автономного учреждения культуры Вологодской области «Вологдареставрация»<...>, <...> (по доверенности), директора ООО «Валбэк-ру» <...>, представителя ООО «Валбэк-ру» <...> (по доверенности).

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) принята к рассмотрению жалоба ООО «Валбэк-ру» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Автономного учреждения культуры по Вологодской области «Вологдареставрация» (далее — Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по разработке проектной документации «Проект объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории населенного пункта город Кириллов Вологодской области» и проведение государственной историко-культурной экспертизы (извещения в ЕИС 32110834312; далее - закупка).

Довод жалобы сводится к тому, что Заказчиком не размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) изменения, внесенные в конкурсную документацию.

Заявитель просит Управление обязать Заказчика разместить в ЕИС конкурсную документацию с внесенными изменениями.

Антимонопольный орган с учетом порядка, определенного статьей 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о

закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе, по основаниям неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения.

Обжалование действий (бездействия) Заказчика осуществляется с учетом случая, предусмотренного пунктом 3 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с уведомлением Управления от 13.04.2022 № 1152/22 рассмотрение жалобы состоялось 18.04.2022г. с использованием системы видеоконференц-связи.

До рассмотрения жалобы от Заказчика поступили письменные возражения от 15.04.2022г., согласно которым он считает жалобу необоснованной в связи с тем, что изменения, внесенные в конкурсную документацию, размещены в ЕИС в установленный срок.

Комиссия, изучив представленные материалы и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, приходит к следующему.

Закупочная деятельность Заказчика осуществляется в соответствии законодательством Российской Федерации, Положением о закупке, утвержденным Наблюдательным советом Автономного учреждения культуры Вологодской области «Вологодареставрация» согласно протоколу № 1 от 31.01.2022г.

В соответствии с частью 2 статьи 3.2 Закона о закупках запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке может быть направлен заказчику любым участником конкурентной закупки.

Согласно части 3 статьи 3.2 Закона о закупках Заказчик в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в ЕИС с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты

окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с частью 11 статьи 4 Закона о закупках заказчиком размещаются в ЕИС изменения, вносимые в закупочную документацию, не позднее чем в течение трех дней со дня принятия такого решения.

Порядок предоставления разъяснений положений закупочной документации регламентирован пунктом 9.3 Положения о закупках.

Любой участник конкурентной закупки вправе направить не более чем три запроса на предоставление разъяснений положений извещения о закупке, положений документации о закупке (пункт 9.3.1 Положения о закупках).

Требования к форме, оформлению запроса на предоставление разъяснений положений извещения о закупке, положений документации о закупке (далее – запрос на разъяснение) устанавливается Заказчиком в документации о закупке, либо в извещении о закупке (в случае проведения запроса) (пункт 9.3.2 Положения о закупках).

Заказчик обязан предоставить разъяснение положений извещения о закупке, документации о закупке (далее – разъяснение) в соответствии с поданным запросом на разъяснение в форме, предусмотренной документацией о закупке, либо извещением о закупке, в течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления запроса на разъяснение при условии, что запрос на разъяснение поступил не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. Если запрос на разъяснение был направлен в нарушение данного срока, Заказчик имеет право не давать разъяснений по такому запросу (пункт 9.3.3 Положения о закупках).

Разъяснения должны быть размещены в ЕИС в течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления такого запроса на разъяснение с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил запрос (пункт 9.3.4 Положения о закупках).

Разъяснения не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора, в противном случае необходимо внести изменения в извещение о проведении такой закупки и (или) в документацию о такой закупке (пункт 9.3.5 Положения о закупках).

Согласно пункту 2.3 Положения о закупке в ЕИС подлежит размещению следующая информация:

- 1) извещение об осуществлении конкурентной закупки и вносимые в него изменения;
- 2) документация о конкурентной закупке (далее – документация о закупке) и вносимые в нее изменения;
- 3) проект договора, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке;
- 4) разъяснения положений документации о закупке;
- 5) протоколы, составляемые в ходе закупки;

б) план закупки;

7) сведения о количестве и общей стоимости договоров, заключенных Заказчиком по результатам закупки, предусмотренные частью 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ;

8) реестр договоров, заключенных Заказчиком по результатам закупки, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 года № 1132;

9) иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Федеральным законом № 223-ФЗ и настоящим положением.

В соответствии с пунктом 9.6.1.8 Положения о закупке Заказчик вправе внести изменения в извещение и (или) в конкурсную документацию. Изменения, вносимые в извещение и (или) в конкурсную документацию, размещаются в ЕИС в течение 3 (трех) дней со дня принятия решения о внесении таких изменений.

25.03.2022г. в адрес Заказчика поступил запрос на предоставление разъяснений положений конкурсной документации и извещения о проведении закупки.

30.03.2022г. в ЕИС размещены разъяснения положений конкурсной документации. Согласно данным разъяснением по ряду вопросов указано, что в конкурсную документацию будут внесены изменения. Вместе с тем, законодательными нормами, нормами Положения о закупке, конкурсной документацией не предусмотрена обязанность Заказчика вносить изменения в закупочную документацию с учетом данных разъяснений.

Заказчиком внесены изменения в конкурсную документацию и размещены в ЕИС 30.03.2022г. (копии изменений и скриншоты с сайта прилагаются).

Таким образом, довод Заявителя о нарушении Заказчиком законодательства о закупках не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА

Признать жалобу ООО «Валбэк-ру» на действия (бездействие) Автономного учреждения культуры Вологодской области «Вологодареставрация» при проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по разработке проектной документации «Проект объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории населенного пункта город Кириллов Вологодской области» и проведение государственной историко-культурной экспертизы (извещения в ЕИС 32110834312) необоснованной.

Председатель Комиссии
Смышляева

И.А.

Члены

Комиссии:

Сучков

О.Н.

Е.А. Косоногова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.